



# ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ВОДООТВЕДЕНИЕ

## Участие профессионального сообщества в развитии водно- канализационного хозяйства

Отрасль водно-канализационного хозяйства нашей страны испытывает целый ряд технических, организационных, административных, финансовых и правовых проблем. Это обусловлено критической (60%) изношенностью водопроводных и канализационных сетей, несоответствием качества питьевой воды установленным нормативам, загрязнением водоемов плохо очищенными сточными водами, отсутствием системного подхода к регулированию отрасли.



**Е.В. Довлатова,**  
исполнительный директор  
Российской ассоциации  
водоснабжения  
и водоотведения

Преодоление указанных проблем не представляется возможным без участия государства. В связи с этим столь пристальное внимание уделяется Федеральной целевой программе “Чистая вода”, призванной решить многие критические вопросы водно-канализационного хозяйства (далее – ВКХ) страны. Вместе с тем задачи обеспечения населения чистой водой и защиты окружающей среды от вредных сбросов недостаточно очищенных стоков помимо реконструкции устаревших и строительства новых инфраструктурных объектов требуют прежде всего создания системы управления отраслью, которая опиралась бы на разрабатываемый проект Федерального закона “О водоснабжении и водоотведении”.

Один из первых шагов в этом направлении сделан профессиональным сообществом в лице Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (РАВВ), которое обратилось в Министерство регионального развития РФ с предложением о создании отраслевой Комиссии по вопросам водоснабжения и водоотведения (далее – Комиссия) для формирования стратегии развития всей сферы ВКХ в целом. Инициатива была поддержана, в настоящее время такую Комиссию возглавляет Министр регионального развития РФ В.Ф. Басаргин.

Регулярно проходят заседания Комиссии, посвященные развитию ВКХ, выработке государственной политики в области обеспечения населения чистой питьевой водой, безопасному использованию систем канализования и очистки сточных вод. Комиссия с участием РАВВ и Национального союза водоканалов одобрила проект концепции законопроекта “О водоснабжении и водоотведении”. В этой работе важен положительный вектор в ком-

муниципальной профессионального сообщества и государственной власти. Позиция более чем 160 водоканалов и проектных институтов по всей России услышана и принята во внимание при подготовке концепции нового законопроекта. Это позволяет учесть реальные потребности даже небольших населенных пунктов и малых городов, где ситуация с водоснабжением и водоотведением близка к критической.

Для устойчивого водоснабжения и канализования необходимо решить вопрос реформирования законодательства в сфере охраны окружающей среды. В связи с тем, что промышленные организации не очищают свои стоки до необходимого уровня, в канализацию ежедневно поступает вода, загрязненная техногенными веществами, и водоканалы вынуждены очищать ее. При этом очистные сооружения предприятий ВКХ отнюдь не рассчитаны на промышленные сбросы, так как создавались для очистки бытовых стоков. В итоге, не имея возможности привлечь к ответственности промышленные предприятия за сброс загрязненных вод в канализацию, водоканалы вынуждены платить огромные штрафы за сверхнормативные сбросы, что подрывает их экономическое положение.

Таким образом, необходимо дифференцировать подход к регулированию сбросов сточных вод промышленных предприятий и бытовых стоков, как это делается в Евросоюзе, а также принять отдельный документ, устанавливающий ответственность предприятий за загрязнение природной среды через городские системы канализации. Данное предложение было поддержано в докладе Государственного совета Российской Федерации «О совершенствовании системы государственного регулирования в сфере охраны окружающей среды» в мае 2010 г.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер

экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий)» предъявляет единые требования к очистке сточных вод как для муниципальных, так и для промышленных предприятий, но при этом не устанавливает ответственность промышленных предприятий, сбрасывающих неочищенные или недостаточно очищенные сточные воды в систему коммунальной канализации, в результате чего водные объекты загрязняются, нарушаются процессы биологической очистки, становится невозможным использование осадков сточных вод в сельскохозяйственных целях.

По сути, законопроект приравнивает водоканалы к загрязняющим организациям, которым придется очищать муниципальные сточные воды от веществ не только антропогенного, но и техногенного происхождения. Несмотря на то, что очистные сооружения водоканалов не рассчитаны на обработку подобных загрязнений (муниципальные стоки в отличие от промышленных не образуют тяжелых химических загрязнений), законопроект предписывает им срочную модернизацию и реконструкцию оборудования для очистки воды. Если этого не произойдет, штрафные санкции за сверхнормативные сбросы будут рассчитываться, исходя из следующих повышающих коэффициентов: на период до 31 декабря 2011 г. – 5; с 1 января 2012 г. по 31 декабря 2015 г. – 25; с 1 января 2016 г. – 100.

Однако организации ВКХ являются хозяйствующими субъектами и не обладают государственными полномочиями по надзору за водоохранной деятельностью абонентов. Они не вправе принимать меры по привлечению нарушителей к административной ответственности за сверхнормативные сбросы. Осуществляя вынужденный прием сточных вод от абонентов и не обладая при этом правом отключить их или прекратить подобную

>> На сегодняшний день в России 90% сбрасываемых сточных вод не соответствует предъявляемым требованиям, что является губительным для окружающей среды.

деятельность, водоканалы сами рассматриваются в качестве основных загрязнителей водных объектов.

По некоторым оценкам для соблюдения указанных в законопроекте показателей предельно допустимой концентрации (ПДК) загрязнений необходимо реконструировать очистные сооружения водоканалов на сумму 170 млрд руб. Извлечь эти средства из выручки водоканалов за оказание соответствующих услуг не представляется возможным. При среднем тарифе на услуги водоотведения 14 руб./куб. м водоканалы ежегодно получают 100 млрд руб., что не покрывает даже минимальную сумму необходимых инвестиций. В итоге дополнительные обязательные платежи в виде штрафов превысят весь оборот очистных сооружений, а это, в свою очередь, приведет либо к прекращению деятельности организаций ВКХ, либо к многократному увеличению тарифа на услуги водоотведения.

Для улучшения ситуации требуются дополнительные источники финансирования природоохранной деятельности водоканалов. Министру природных ресурсов и экологии РФ Ю.П. Трутневу представлена на рассмотрение технико-экономическая оценка необходимых затрат на строительство и модернизацию очистных сооружений предприятий ВКХ. По мнению РАВВ, необходимо соотносить сроки повышения платы за негативное воздействие на окружающую среду с периодами инвестирования в предприятия ВКХ, которые, по оценкам экспертов, составляют 10–15 лет. Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения поручено подготовить и представить обоснование инвестиционной составляющей в тарифе в целях реализации проектов реконструкции и модернизации очистных сооружений.

В настоящее время одной из центральных задач отрасли ВКХ является многократное увеличение инвестиций в развитие основных фондов, а это возможно только при условии развития государственно-частного партнерства. Российская ассоциация водоснабжения

и водоотведения поддерживает такую идею, но при этом вносит следующие дополнения:

- ответственность за чистоту воды необходимо перенести с муниципального уровня на уровень субъектов РФ. ООН признала одним из фундаментальных прав человека его право на адекватное количество соответствующей санитарным нормам воды для личного использования и ведения домашнего хозяйства. Обеспечение этого права должно базироваться на более существенной финансовой, кадровой и организационной базе, нежели та, которой располагают муниципалитеты;
- система долгосрочных инвестиционных надбавок к тарифам, которая опирается на программы развития предприятий водоснабжения и водоотведения, утверждаемые на уровне субъектов РФ, нуждается в централизованном подходе. Как правило, внедрение инноваций в сфере ВКХ направлено на увеличение глубины очистки питьевой или сточной воды в дополнение к существующим стадиям обработки, поэтому дополнительные инвестиции неизбежно приведут к увеличению эксплуатационной части тарифа;
- существенную положительную роль может сыграть возвращение к системе экологических фондов. При этом важно обеспечить расходование аккумулируемых в них средств в рамках тех субъектов РФ, где они были собраны, а также не допустить их растраты на иные цели, нежели создание и реконструкция необходимых сооружений водоснабжения и водоотведения, в соответствии с утвержденными инвестиционными программами.

По мнению Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения, необходим и крайне важен конструктивный диалог государственной власти и профессионального сообщества. Развитие такого сотрудничества явится залогом продвижения отечественных систем водоснабжения и водоотведения к удовлетворению современных требований.