

СКОРО БУДЕТ ПРИНЯТ ЗАКОН О ВОДОСНАБЖЕНИИ

Российская Федерация обладает почти четвертью всех мировых запасов пресной воды, вместе с тем проблема обеспечения населения качественной питьевой водой стоит остро. Тому есть несколько причин: изношенность водопроводных сетей, отсутствие системы государственного управления отраслью, недостаточность правового регулирования. Исполнительный директор Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения, объединяющей более 70% рынка централизованного водоснабжения России, Елена ДОВЛАТОВА отвечает на наши вопросы о проекте федерального закона «О водоснабжении и канализовании».



— Елена Владимировна, в других инфраструктурных секторах: электроэнергетике, теплоэнергетике, газоснабжении и пр. — действуют отраслевые законы и нормативно-правовые акты. Сфера водоснабжения до настоящего времени обходилась без отраслевого закона, подчиняясь Гражданскому кодексу РФ и другим подзаконным нормативно-правовым актам. Когда было получено «добро» на продвижение такого закона?

— В ноябре 2010 года на заседании президиума Госсовета, которое было посвящено проблемам жилищно-коммунального хозяйства, проблемам обеспечения населения Российской Федерации качественным водоснабжением и канализованием. Президент Российской Федерации Дмитрий Медведев сказал о необходимости принятия отдельного федерального закона, регулирующего отношения в сфере водоснабжения и канализования и поручил нашей ассоциации разработать его проект.

Основная идея проекта федерального закона «О водоснабжении и канализовании» заключается в создании правовой основы для эффективного функционирования и устойчивого развития отрасли водоснабжения и канализования в России.

Цель законопроекта — совершенствование системы государственного регулирования в сфере водоснабжения и канализования, направленное на обеспечение бесперебойного и качественного централизованного водоснабжения и канализования, защиты окружающей среды и на улучшение здоровья и качества жизни населения.

В феврале 2011 года наша ассоциация и комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере

жилищно-коммунального хозяйства провели заседание, посвящённое обсуждению этого законопроекта. На данном этапе развития экономики отрасль ВКХ регулирует 61 тыс. нормативно-правовых актов. Эти документы плохо коррелируют друг с другом и вносят значительные сложности в деятельность хозяйствующих субъектов. В связи с этим необходимо скорейшее принятие федерального закона в сфере водоснабжения.

— Какие ещё вопросы будут урегулированы, какие проблемы исчезнут в водоснабжении и канализовании, благодаря принятию федерального закона?

— Законопроектом закрепляются особенности тарифного регулирования организаций водопроводно-канализационного хозяйства, в том числе предусматривается возможность установления тарифов методом доходности инвестированного капитала, дифференцированный подход к установлению тарифов для различных категорий абонентов.

Нормами законопроекта регулируется процедура подключения абонентов к централизованным системам водоснабжения и канализования.

Ряд положений законопроекта направлены на урегулирование имущественных отношений организаций водопроводно-канализационного хозяйства и собственников системы водоснабжения и канализования; решаются существующие проблемы эксплуатации бесхозяйных сетей и проведения технической инвентаризации и государственной регистрации прав на системы водоснабжения и водоотведения. Например, допускается возможность государственной регистрации системы водоснабжения и канализования как единого объекта недвижимого имущества.

119334
г. Москва
Ленинский проспект,
38, стр. 2
Тел./факс +7 (495)
939-19-36
E-mail: info@raww.ru
http://www.raww.ru



Законопроектом также решается проблема эксплуатации технологически изолированных централизованных систем водоснабжения и канализования. Для эксплуатации таких систем соответствующим органом местного самоуправления будет назначаться гарантирующая организация. В законопроекте определяется обязанность и ответственность такой организации, а порядок заключения договора между гарантирующими организациями и их абонентами, а также существенные условия таких договоров будут утверждаться правительством Российской Федерации.

Одной из новаций законопроекта является институт регуляторных договоров. Основная идея введения данного института — гарантированность для организаций водопроводно-канализационного хозяйства неизменности установленных тарифов, необходимых для реализации мероприятий инвестиционной программы, и обязательство такой организации выполнять мероприятия инвестиционной программы. Регуляторным договором также определяются условия эксплуатации организациями водопроводно-канализационного хозяйства централизованных систем водоснабжения и канализования, в том числе: объем и качество услуг водоснабжения, состав и свойства сточных вод, порядок осуществления инвестиций. Порядок заключения и условия регуляторных договоров утверждаются правительством Российской Федерации.

— Как сейчас осуществляется контроль за сбросами сточных вод в водные объекты через централизованные системы канализования и какие изменения в этой части произойдут после вступления в силу данного закона?

— В настоящее время проблема взаимоотношений организаций водопроводно-канализационного хозяйства и их абонентов в случае нарушения абонентами установленных нормативов сброса сточных вод является наиболее острой для организаций водопроводно-канализационного хозяйства, поскольку ответственность за нарушения абонентом установленных нормативов полностью перекладывается на организацию водопроводно-канализационного хозяйства. То

есть сегодня организации водопроводно-канализационного хозяйства по факту отвечают за действия третьих лиц — абонентов и получают взыскания, платят огромные штрафы за негативное воздействие и проч. После принятия отраслевого закона будет реализован принцип «загрязнитель платит». Закрепляется разграничение ответственности за сброс загрязняющих веществ между организациями водопроводно-канализационного хозяйства и абонентами.

Мы разграничиваем понятия централизованных хозяйственно-бытовых систем канализования, централизованных дождевых систем канализования, централизованных общесплавных систем канализования. Для каждого вида систем канализования законопроектом предусматривается установление нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, которые не влияют на качество работы конкретной системы канализования. При этом организации-абоненты, осуществляющие хозяйственную деятельность, обязаны проводить предварительную очистку сточных вод на локальных очистных сооружениях и обеспечивать соответствие состава сбрасываемых сточных вод нормативам допустимых сбросов загрязняющих веществ. В случае если сточные воды организации не удовлетворяют нормативам допустимых сбросов загрязняющих веществ, такая организация обязана разработать план мероприятий по снижению негативного воздействия на водные объекты и централизованные системы канализования, включающий мероприятия по созданию, реконструкции или модернизации локальных очистных сооружений.

— Елена Владимировна, каким образом планируется привлечь в отрасль частные инвестиции для проведения модернизации водопроводно-канализационного хозяйства?

— Между организацией водопроводно-канализационного хозяйства и собственником централизованной системы водоснабжения и канализования законопроектом предусматривается проведение технического аудита сетей водоснабжения и канализации. В результате его проведения будут выявлены технические возможности и характеристики имеющихся сетей, уровень потерь в сетях. Эта информация позволит принимать взвешенные решения в части основы инвестиционного планирования, экономической эффективности существующих технических решений и целесообразности проведения модернизации и внедрения новых технологий. В законопроекте закреплены показатели деятельности организаций водопроводно-канализационного хозяйства, на основе которых для организации водопроводно-канализационного хозяйства будут утверждаться целевые показатели деятельности. Планирование стратегического, долгосрочного развития централизованных систем водоснабжения и канализования будет осуществляться на основе генеральных схем.

ПОДГОТОВИЛА ВИКТОРИЯ СОРОКИНА

