

Участие профессионального сообщества в развитии водно-канализационного хозяйства

Наличие целого ряда технических, организационных, административных, финансовых и правовых проблем в отрасли водно-канализационного хозяйства нашей страны уже давно обсуждается профессиональным сообществом и экспертами данной сферы. Критическая изношенность водопроводных и канализационных сетей (60%), несоответствие качества питьевой воды установленным нормативам, загрязнение водоемов плохо очищенными сточными водами, отсутствие системного подхода к регулированию отрасли – все это препятствует развитию сферы ВКХ. Проблемы невозможно преодолеть без участия государства, поэтому столь пристальное внимание уделяется ФЦП «Чистая вода», которая призвана решить многие критические вопросы в области водоснабжения населения и развития водно-канализационного хозяйства страны.

Вместе с тем, задачи обеспечения населения чистой водой, защиты окружающей среды от вредных сбросов недостаточно очищенных стоков требуют не только строительства новых инфраструктурных объектов и реконструкции устаревших, но, прежде всего, создания системы управления отраслью, опирающейся на федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении».

Одним из первых шагов в этом направлении сделало профессиональное сообщество в лице Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения (РАВВ), вышедшее с предложением Министерству регионального развития РФ о создании отраслевой Комиссии, призванной формировать стратегию развития всей сферы ВКХ в целом. Инициатива была поддержана – в настоящее время при Минрегионе России создана Комиссия по вопросам водоснабжения и водоотведения под руководством Министра регионального развития РФ В.Ф. Басаргина. На регулярной основе проходят заседания Комиссии,

Конструктивный диалог и сотрудничество государственной власти и профессионального сообщества является залогом движения отечественных систем водоснабжения и водоотведения к удовлетворению потребностей, предъявляемых XXI веком



посвященные обсуждению проблем развития водно-канализационного хозяйства, выработки государственной политики в области обеспечения населения чистой водой и развития безопасного использования систем канализования и очистки сточных вод. Обсудив проблемные аспекты отрасли, Комиссия приступила к разработке концепции законопроекта «О водоснабжении и водоотведении». Координаторами работы Комиссии являются РАВВ и НСВ.

Важен положительный вектор в коммуникации профессионального сообщества и государственной власти: «Мы рады, что позиция более чем 160 водоканалов и проектных институтов по всей России, которую мы представляем, услышана и принята во внимание при подготовке концепции нового законопроекта, - отмечает исполнительный директор Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения Е.В. Довлатова, – это дает возможность учитывать реальные потребности даже небольших населенных пунктов и малых городов, где ситуация с водоснабжением и водоотведением критическая».

Важнейшим для устойчивого водоснабжения и канализования вопросом является проблема реформирования законодательства в сфере охраны окружающей среды. На сегодняшний день 90% сброса сточных вод в России не соответствуют предъявляемым требованиям. В связи с тем, что промышленные организации не очищают свои стоки до необходимого уровня, в канализацию ежедневно поступают загрязненные техногенными веществами воды, которые

вынуждены очищать водоканалы. При этом очистные сооружения предприятий ВКХ не рассчитаны на промышленные сбросы, они созданы для очистки бытовых стоков. В итоге водоканалы, не имея возможности привлечь к ответственности промышленные предприятия за сброс загрязненных вод в канализацию, платят огромные штрафы за сверхнормативные сбросы, что подрывает их экономическое положение. Необходимо дифференцировать подход к регулированию сбросов сточных вод промышленных предприятий и бытовых стоков от населения, как это сделано в Евросоюзе, а также принять отдельный документ, устанавливающий ответственность предприятий за загрязнение природной среды через городские системы канализации.

Для того, чтобы уже сегодня повысить природоохранную деятельность водоканалов, нужно обеспечить источники ее финансирования. РАВВ уже представила на рассмотрение Министру природных ресурсов и экологии РФ Ю.П. Трутневу технико-экономическую оценку необходимых затрат на строительство и модернизацию очистных сооружений предприятий ВКХ. По мнению Ассоциации необходимо соотнести сроки повышения платы за негативное воздействие на окружающую среду с периодами инвестирования в предприятия водно-канализационного хозяйства, которые по оценкам экспертов составляют 10-15 лет. РАВВ поручено подготовить и представить обоснование инвестиционной составляющей в тарифе в целях реализации проектов реконструкции и модернизации очистных сооружений.

В настоящее время одной из центральных задач отрасли ВКХ является многократное увеличение инвестиций в развитие основных фондов. Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения поддерживает идею создания государственно-частного партнерства для привлечения финансов, но с тремя дополнениями:

1. Передача ответственности за чистую воду с муниципального уровня субъектам РФ.

ООН признала право человека на адекватное количество воды, соответствующей санитарным нормам, для личного использования и домашнего хозяйства одним из фундаментальных прав человека.

Обеспечение этого права должно базироваться на более существенной финансовой, кадровой и организационной базе, чем та, которой располагают муниципалитеты.

2. Централизованное введение системы долгосрочных инвестиционных надбавок к тарифам, основывающейся на программах развития предприятий водоснабжения и водоотведения, утверждаемых на уровне субъектов РФ. Следует учитывать, что внедрение инноваций в сфере ВКХ, как правило, направлено на увеличение глубины очистки питьевой или сточной воды в дополнение к существующим стадиям обработки, поэтому дополнительные инвестиции неизбежно приведут не к снижению, а к увеличению эксплуатационной части тарифа.

3. Большую положительную роль может сыграть возвращение к системе экологических фондов. При этом важно обеспечить расходование аккумулируемых в них средств в рамках тех субъектов РФ, в которых они были собраны, а также не допустить размывания их на цели – иные, чем создание и реконструкция необходимых сооружений водоснабжения и водоотведения в соответствии с утвержденными инвестиционными программами.

По мнению Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения диалог государственной власти и профессионального сообщества становится конструктивным, развитие этого сотрудничества является залогом движения отечественных систем водоснабжения и водоотведения к удовлетворению потребностей, предъявляемых XXI в.