

ВЕСТНИК Р.В.В.

2017

СПЕЦВЫПУСК
к итоговому мероприятию года

Правила холодного водоснабжения
и водоотведения

Контроль сточных вод абонентов
и взимание платы за нарушения

Взаимодействие с абонентами
по сбору и вывозу ЖБО

Нормативы допустимых сбросов.
Плата за негативное воздействие
на окружающую среду

Оплата коммунального
ресурса. Приборы учета

Ценообразование в сфере
водоснабжения и водоотведения

ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ

**ПРАКТИКА
РАБОТЫ ВОДОКАНАЛОВ**

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА ЧЛЕНОВ РАВВ И ОРГАНИЗАЦИЙ ВКХ



Официальный сайт RAVV raww.ru

Вся информация о деятельности и новости Ассоциации, организаций-членов РАВВ. Актуальная отраслевая база документов, законопроекты, комментарии экспертов, профессиональный форум.

Ресурс открытого доступа (часть разделов – с регистрацией).

Журнал «Вестник РАВВ», официальное печатное издание Ассоциации

Методические разъяснения, комментарий законодательства, ответы на вопросы. «Вестник РАВВ» — Ваш надежный помощник по вопросам права, экономики, тарифов, договорных отношений в сфере ВКХ.

Рассылается всем членам РАВВ, а также распространяется по подписке.



Информационный электронный бюллетень РАВВ

Обзоры изменений законодательства, новаций в регулировании деятельности организаций ВКХ.

Рассылка электронного бюллетеня членам РАВВ, организациям ВКХ, профильным отделам муниципальных и региональных органов власти.



Вестник РАВВ

СПЕЦВЫПУСК, 2017 г.



Российская
ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

Председатель Совета РАВВ
Сёмин М.М.

Исполнительный директор РАВВ
Довлатова Е.В.

Содержание

Правила холодного водоснабжения
и водоотведения2

Контроль сточных вод абонентов
и взимание платы за нарушения.....17

Взаимодействие с абонентами
по сбору и вывозу ЖБО.....27

Нормативы допустимых сбросов.
Плата за негативное воздействие
на окружающую среду.....30

Оплата коммунального ресурса.
Приборы учета.....34

Ценообразование в сфере
водоснабжения и водоотведения39

В сборник вошли ответы на вопросы, поступившие в Ассоциацию, а также заданные на семинарах, вебинарах и консультациях, проведенных в течение 2017 года экспертами организаций-участников спецвыпуска

Авторский коллектив
Никитина О.В.
Новиков А.В.
Побединская Н.В.,
Эпштейн А.Д.

Шеф-редактор
Соболевская Е.А.

119334, Москва,
Ленинский пр., д. 38, корп. 2

Телефон: (495) 939-19-36
Факс: (499) 137-32-40
<http://www.raww.ru>
e-mail: info@raww.ru

Подписано в печать:
4.12.2017

Дизайн и верстка
Савченков Е.Н.

Отпечатано в типографии:
ООО «Типография»
115477, Москва,
Кантемировская ул., 60

Правила холодного водоснабжения и водоотведения

1 января 2017 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. № 1134 «О вопросах осуществления холодного водоснабжения и водоотведения», утвердившее новую редакцию Правил холодного водоснабжения и водоотведения (неприродные поправки).

Введены новые понятия

Баланс водопотребления и водоотведения – документ, содержащий сведения о *среднесуточном объеме* воды, полученной абонентом из всех источников водоснабжения, и (или) об объеме сточных вод, сброшенных абонентом в централизованную систему водоотведения (ЦСВО), в том числе сведения о *распределении объема сточных вод по канализационным выпускам*.

Локальное очистное сооружение – сооружение и (или) устройство, обеспечивающие очистку сточных вод абонента *до их отведения (сброса) в ЦСВО*.

Нормативы водоотведения по составу сточных вод – показатели состава с/в абонентов, сбрасываемых в ЦСВО, устанавливаемые в целях охраны водных объектов от загрязнения в соответствии с Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в РФ (Постановление Правительства РФ от 12.02.1999 № 167).

Самовольное пользование ЦСВ – *пользование ЦСВ либо при отсутствии договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора, либо при нарушении сохранности контрольных пломб на задвижках, пожарных гидрантах или обводных линиях, находящихся в границах эксплуатационной ответственности*



Договоры водоснабжения, водоотведения и взаимоотношения с абонентами

Постановление Правительства РФ от 3 ноября 2016 г. № 1134 «О вопросах осуществления холодного водоснабжения и водоотведения» Правила холодного водоснабжения и водоотведения (неприродные поправки)

новые понятия: баланс водопотребления и водоотведения; нормативы водоотведения по составу сточных вод; самовольное пользование ЦСВ; самовольное подключение (технологическое присоединение) к ЦСВ

авансовый порядок оплаты ресурса:
50 % прошлого периода (30 % бюджет)
до 18 числа текущего месяца,
остаток – до 10 числа следующего месяца
(кроме УК, ТСЖ)

Дополнены права и обязанности сторон по договорам (новые типовые договоры):

Абонент обязан соблюдать:

- требования к помещениям для узла учета ХВ;
- нормативы допустимых сбросов абонента,
- лимиты на сбросы,
- нормативы по объему и составу сточных вод,
- обеспечивать реализацию плана снижения сбросов

Организация ВКХ имеет право:
прекращать подачу Х/В и (или) отведение СВ при самовольном подключении (технологическом присоединении) и (или) самовольном пользовании

Временное прекращение проводит тот, к кому присоединены, в присутствии инициатора путем переключений, закрытия и опломбирования задвижек (запирающих устройств) или путем отсоединения объектов

Введена ответственность абонента в виде уплаты пени в размере 1/130 ставки рефинансирования

абонента (при отсутствии на них приборов учета), либо при *врезке* абонента в водопроводную сеть до установленного прибора учета.

Самовольное подключение (технологическое присоединение) к ЦСВ – *присоединение* к ЦСВО, произведенное *при отсутствии договора* о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения или *с нарушением его условий*.

Использование баланса водопотребления и водоотведения

Документ, содержащий сведения о среднесуточном объеме воды, полученной абонентом из всех источников водоснабжения, и (или) об объеме сточных вод, сброшенных абонентом в ЦСВО, в том числе сведения о распределении объема сточных вод по канализационным выпускам.

Порядок прекращения или ограничения

Организация ВКХ имеет право: прекращать подачу холодной воды и (или) отведение сточных вод при самовольном подключении (технологическом присоединении) и (или) *самовольном пользовании* (подп. е) п. 36 и п. 63 новой редакции Правил).

Прекращение или ограничение холодного водоснабжения *невозможно* в отношении социально значимых абонентов/объектов:

- 1) органы государственной власти и местного самоуправления;
- 2) медицинские организации государственной и муниципальной системы здравоохранения;
- 3) метрополитен (объекты, используемые для обеспечения перевозки пассажиров);
- 4) воинские части; 5) исправительные учреждения, изоляторы, тюрьмы;

Использование баланса водопотребления и водоотведения

В заявке при заключении договора (пп. з) п. 17, п. 28, пп. е) п. 90) – в период использования максимальной величины мощности (нагрузки) с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования (на собственные нужды абонента, пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод), а также с распределением общего объема сточных вод по канализационным выпускам (в %)

При расчете сточных вод в отсутствие технической возможности установки ПУ, согласованной организацией ВКХ (п.83 ПХВиВ, п. 23(1)–(3) Правил ком.учета ППРФ 776) – среднесуточный объем сточных вод, сбрасываемых абонентом в ЦСВО, с указанием распределения общего объема сточных вод по канализационным выпускам

Раздел VII. Определение размера платы за негативное воздействие на работу ЦСВО, за нарушение нормативов по объему с/в и по составу с/в

Порядок прекращения или ограничения (п.п. 60–68)

Основания – статья 21 ФЗ № 416

Уведомление
о введении или
снятии режима

• Причины
• Сроки
• Абоненты

• ОМС
• Тер. органы санэпиднадзора
• Подразделения пожарной безопасности
• Организации по договорам транспортировки

Организация ВКХ

Акт выявленных нарушений,
подтверждающий виновность
абонента – 3 р.д.

Абонент

Подписанный Акт (сроки
устранения нарушений) или
возражения – 3 р.д.

6) организации оборонного заказа (производства взрывчатых веществ и боеприпасов с непрерывным технологическим процессом);

7) общеобразовательные и дошкольные образовательные организации.

Заключение договоров

В соответствии с новой редакцией договор считается заключенным со дня получения организацией ВКХ (гарантирующей организацией) подписанного абонентом договора, если иное не установлено настоящими Правилами или соответствующим договором (дополнен п. 12).

В случае если по истечении 30 дней со дня поступления абоненту проектов договоров абонент не представил подписанные договоры либо предложение об изменении, они считаются заключенными на условиях, содержащихся в договорах, представленных организацией ВКХ.

Отсутствие заключенного между сторонами в установленном порядке государственного контракта само по себе не освобождает ответчика от оплаты стоимости фактически оказанных ему услуг в силу норм ст. 8, 309, 310, 779, 781 Гражданского кодекса Российской Федерации. В данном случае ссылка на поло-

жения Федерального закона № 44-ФЗ – не состоятельна (!): Высший Арбитражный Суд РФ подтвердил, что отсутствие между сторонами надлежащим образом оформленного государственного контракта на водоснабжение и водоотведение не освобождает ответчика от оплаты стоимости фактически оказанных ему в спорный период услуг по водоснабжению и водоотведению, поскольку никто не вправе извлекать из своего поведения необоснованные преимущества (постановления Президиума ВАС от 13.01.2011 № 11680/10, от 06.09.2011 № 4905/11, от 14.02.2012 № 12035/11, от 25.06.2013 № 1838/13).

Увеличены сроки до 10 рабочих дней:

- рассмотрение организацией ВКХ (гарантирующей организацией) отказа или поправок к договору (п. 14);

- подписание абонентом проекта договора и направление договора в организацию ВКХ (гарантирующую организацию) (п. 80).

В случае если организация водопроводно-канализационного хозяйства (гарантирующая организация) не направит абоненту в течение 10 рабочих дней новый проект договора (проекты договоров), абонент вправе обратиться в суд с требованием о понуждении организации водопроводно-канализационного хозяйства заключить договор.

Авансовый порядок оплаты для абонентов

Введен авансовый порядок оплаты для абонентов (п. 28).

1) Абоненты – все, кроме бюджетных организаций и населения (УК, ТСЖ, ЖСК и др.).

Оплачивают: 50 % стоимости объема воды и (или) сточных вод, потребленных (сброшенных) абонентом за *предыдущий месяц* – до 18-го числа текущего месяца;

Для абонентов, договоры с которыми заключены менее одного месяца назад, 50 % *стоимости гарантированного объема воды или максимального расхода* сточных вод, указанных в договоре.

Оплата факта потребления, отведения в истекшем месяце с учетом средств, ранее внесенных абонентом – *до 10-го числа месяца, следующего за месяцем*, за который осуществляется оплата.

Счета выставляет организация ВКХ до 5-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем.

Если объем фактически потребленный меньше объема оплаченного, то зачисление разницы производится в счет последующего платежа за следующий месяц. Учет производится в итоговом платеже, а не в авансе.

В случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения абонентом обязательств по оплате договора организация ВКХ вправе потребовать от абонента *уплаты пени* в размере 1/130 ставки рефинансирования ЦБ РФ, действующей на день фактической оплаты, от не выплаченной в срок суммы за каждый день просрочки, начиная со следующего дня

после дня наступления установленного срока оплаты по день фактической оплаты (п. 30).

2) Авансовый порядок оплаты для бюджетных и казенных учреждений и казенных предприятий.

Введен авансовый порядок оплаты для абонентов (п. 28 (2)). Абоненты – бюджетные и казенные учреждения и казенные предприятия (АО «Славянка», АО «ГУ ЖКХ», АО «ЖФ» к указанным абонентам не относятся).

Оплачивают: 30 % стоимости объема воды и (или) сточных вод, потребленных (сброшенных) абонентом за *предыдущий месяц* – до 18-го числа текущего месяца;

Для абонентов, договоры с которыми заключены менее одного месяца назад, 30 % *стоимости гарантированного объема воды или максимального расхода* сточных вод, указанных в договоре.

Оплата факта потребления, отведения в истекшем месяце с учетом средств, ранее внесенных абонентом – *до 10-го числа месяца, следующего за месяцем*, за который осуществляется оплата.

Счета выставляет организация ВКХ до 5-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем.

Если объем фактически потребленный меньше объема оплаченного, то зачисление разницы производится в счет последующего платежа за следующий месяц. Учет производится в итоговом платеже, а не в авансе.

Пеня устанавливается контрактом в размере 1/300 действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования ЦБ РФ от не уплаченной в срок суммы.

Обеспечение исполнения обязательств по оплате

Правила дополнены разделом XII «Порядок определения абонентов, обязанных предоставить обеспечение исполнения обязательств по оплате питьевой и (или) технической воды,

оплате водоотведения и порядок предоставления обеспечения». Обязанности организаций ВКХ определены постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 № 1455 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов».

Правила ХВиВ дополнены разделом XII Порядок определения абонентов, обязанных предоставить обеспечение исполнения обязательств по оплате питьевой и (или) технической воды, оплате водоотведения и порядок предоставления обеспечения

КРИТЕРИЙ – задолженность:

1. Образовавшаяся после 04.01.2017 г. (пп. б) п. 2 ППРФ № 1455);
2. подтвержденная вступившим в законную силу решением суда и (или) признанная (соглашение, акт сверки, письмо) абонентом (п. 151, 153 ПХВиВ)
3. \geq две среднемесячные ($S_{\text{пост}} \pm n$) величины обязательств по оплате (п. 150, 152 ПХВиВ)

АБОНЕНТ:

- все кроме (ч. 2 ст. 15.1 № 416-ФЗ):
- органы государственной власти;
 - органы местного самоуправления;
 - казенные, автономные и бюджетные учреждения;
 - собственники и пользователи жилых домов и помещений в МКД;
 - управляющие организации МКД (ТСЖ)

ВИД (ч.7-11 ст.15.1 416-ФЗ) – гарантия на 6 месяцев (п.158) и \leq задолженности (п.157):

- банковская;
 - государственная или муниципальная;
 - либо исполнение обязательств может быть обеспечено иными способами (согласие организации ВКХ)

Организация ВКХ обязана:

- определить абонентов;
- в течение 30 р.д. уведомление об обязанности предоставить;
- ежемесячно до 5 р.д. информировать главу субъекта РФ для составления перечня абонентов (отсутствие в перечне не освобождает от обязанности предоставить)

Статья 14.61. КоАП – ВКХ нет

**Подключение к централизованной системе
и строительство объектов**

С 1.01.2017 вводятся новые типовые договоры в области холодного водоснабжения и водоотведения.

Для ТСЖ, ЖСК, управляющих организаций положения Правил 644 применяются в части, не урегулированной жилищным законодательством (пункт 1 Правил 644).



Подключение к централизованной системе и строительство объектов

Постановление Правительства РФ
от 3 ноября 2016 г. № 1134
Правила холодного
водоснабжения и водоотведения

С 1.01.2017 Новые типовые
договоры в области
холодного водоснабжения
и водоотведения

типовой договор о подключении (технологическом
присоединении) к ЦСВО – в случае подключения МКД
точка м.б. определена на границе инженерно-
технических сетей водоотведения, находящихся в МКД

Постановление Правительства РФ от 7
ноября 2016 года № 1138
«Об утверждении исчерпывающих
перечней процедур в сфере
строительства объектов
водоснабжения и водоотведения»

П. 90 заявитель данные о подключаемой нагрузке:
е) баланс водопотребления и водоотведения
в период максимальной величины мощности
(нагрузки) + распределение общего объема С/В
по выпускам (%)

П. 98 платы за подключение:
35 % – 15 дн. с заключения договора о подключении
15 % – 15 дн. с подписания акта о присоединении

П. 100. Договор считается заключенным со дня
получения организацией ВКХ подписанного
заявителем договора о подключении

утверждены:

- исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства линейных объектов В/С и В/О;
- исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов В/С и В/О, за исключением линейных объектов;
- Правила внесения изменений в эти перечни;
- Правила ведения реестров описаний включённых в перечни процедур.

Исключения для ТСЖ, ЖСК, управляющих организаций

п. 17. К заявке абонента прилагаются:
документы или их копии, заверенные
руководителем исполнителя или
уполномоченным им лицом;
Правила 124 п. 6, подп. а. 1) – лицензия,
сведения, необходимые для определения
объемов потребленной воды, отведенных
сточных вод расчетным методом при
отсутствии приборов учета;
п. 11 Правил 124: при неполучении
стороной, направившей заявку, в течение
30 дней со дня получения заявки другой
стороной ответа, договор признается
заключенным с даты направления заявки.

п. 28(1) порядок оплаты:
ч. 2.2 ст. 155 ЖК РФ – до 10 числа
месяца, следующего за истекшим
месяцем;
ч. 14 – с 31 по 90 день от просрочки
пени в размере 1/300 ставки ЦБ РФ, с 91
дня – 1/130 ставки

пп. 111, 112: **обязаны соблюдать
требования к составу и свойствам С/В
НО**: пп. 120, 123 и т.д. – не оплачивают
за сброс загрязняющих веществ
(уменьшение V сброса на V от МКД)
п. 124 – не предоставляют Декларацию,
НО собственники нежилых помещений
в МКД предоставляют, если
собственный выпуск $> 30 \text{ м}^3$

п. 135: **нормативы по объему сточных
вод не устанавливаются**

Предоставление коммунальных услуг и нормативы потребления

До 1 июня текущего года субъекты РФ должны были утвердить нормативы отведения сточных вод (холодное и горячее водоснабжение) в целях содержания общего имущества в МКД.

С 01.01.2017 вступили в силу положения п. 2 ч. 1 и п. 1 ч. 2 ст. 154, ч. 1 ст. 156 ЖК РФ о включении в состав платы за содержание жилого помещения расходов на оплату холодной воды, горячей воды, электрической энергии, потребляемых при содержании общего имущества в МКД, отведения сточных вод в целях содержания общего имущества в МКД.

Постановление Правительства РФ от 26.12.2016 № 1498 «О вопросах предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в МКД» устанавливает случаи и порядок включения в размер платы за содержание жилого помещения расходов коммунальных ресурсов, используемых в целях содержания общего имущества в МКД, а также новые

правила покупки у ресурсоснабжающих организаций коммунальных ресурсов.

Важно отметить условия, при которых плата за содержание жилого помещения включает в себя плату за ресурс при содержании общего имущества в МКД:

если конструктивные особенности МКД предусматривают *возможность потребления коммунальной услуги* при содержании общего имущества (ч.9.1 ст. 156 ЖК РФ);

если МКД *находится в управлении* управляющей организации (ТСЖ, ЖСК, ЖК) (поправки в Постановление Правительства РФ № 354).

В письме Минстроя России от 30 декабря 2016 г. № 45099-АЧ/04 дано разъяснение понятия «возможность потребления» (п. 4 Правил 354), которое предполагает наличие в МКД соответствующих внутридомовых инженерных систем, по которым, ресурсы водоснабжения подаются в жилые и нежилые помещения, а также в помещения, входящие в состав общего имущества, а водоотведения – при наличии в МКД внутридомовых инженерных систем, по которым сточные воды отводятся от жилых и нежилых помещений.



Предоставление коммунальных услуг и нормативы потребления

Постановление Правительства РФ от 29.06.2016 г. № 603 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг»

коэффициент с 1 января 2017 г. – 1,5.
НО пункт 42 Правил предоставления коммунальных услуг не распространяется на собственников жилых домов (ч. 1 ст. 157 ЖК РФ)

размер платы за ресурс на ОДН ≤ нормативу на ОДН (п. 44 Правил 354)

постановление Правительства РФ от 26.12.2016 № 1498 «О вопросах предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме» Правила определения **нормативов потребления коммунальных услуг + коммунальных ресурсов** в целях содержания общего имущества в МКД

субъектам РФ до 1.06.17 **утвердить нормативы отведения сточных вод (ХВС+ГВС)**, в целях **содержания общего имущества в МКД**

с 1.01.17 – прямые договоры РСО и собственник нежилого помещения в МКД УК передать РСО информацию

Собственник жилого помещения ≠ нежилого помещения

устанавливаются мин. на 3 года и пересмотру в этот период не подлежат

с 1 января 2017 года

Постановление Правительства РФ от **26.12.2016 № 1498** «О вопросах предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в МКД»

В ППРФ от 23.05.2006 № 306
«Об утверждении Правил установления
и определения нормативов
потребления коммунальных услуг»

В Правила предоставления
коммунальных услуг собственникам
и пользователям помещений в МКД
и жилых домов, утвержденных ППРФ
от 6.05.2011 № 354

В ППРФ от 13.08.2006 № 491
«Об утверждении Правил содержания
общего имущества в МКД и Правил
изменения размера платы за содержание
и ремонт... с перерывами, превышающими
установленную продолжительность

В ППРФ от 14.02.2012 № 124 «О правилах,
обязательных при заключении договоров
снабжения коммунальными ресурсами
для целей оказания коммунальных услуг»

НО: с 1.06.2017 в МКД без ОПУ $V^{CT} = V^{ХВС} + V^{ГВС}$

В соответствии с ч. 5 ст. 154 ЖК РФ (введена ФЗ от 28.12.2016 № 469-ФЗ) в случаях *непосредственного управления* многоквартирным домом собственниками помещений, а также, если собственниками помещений в многоквартирном доме *не выбран способ управления* таким домом или выбранный способ управления *не реализован*, плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, плату за отведение сточных вод, обращение с твердыми коммунальными отходами, в том числе плату за *холодную воду*, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за *отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме*.

б) в МКД, в котором не выбран способ управления либо способ управления выбран, но УК или ТСЖ не приступили к обязанностям по предоставлению КУ;

в) собственникам и пользователям жилых домов (домовладениям);

г) в МКД в случае наличия договоров с собственниками, заключенных до 30.06.2015 (ч. 17 ст. 12 ФЗ от 29 июня 2015 г. № 176-ФЗ – действуют до истечения срока их действия или до отказа одной из сторон от исполнения);

д) в многоквартирном доме – в случае принятия собственниками решения о сохранении порядка предоставления коммунальных услуг и расчетов за коммунальные услуги (ресурсы, необходимые для предоставления коммунальных услуг), действовавшего до принятия решения об изменении способа управления (ч. 18 ст. 12 ФЗ от 29 июня 2015 г. № 176-ФЗ);

е) в МКД, в отношении которого расторгнут договор о приобретении управляющей организацией, товариществом или кооперативом коммунального ресурса в целях предоставления коммунальной услуги (подп. а) п.30 Правил 124 – односторонний отказ РСО от договора при наличии подтвержденной судом или признанной актом сверки задолженности за 3 расчетных периода).

Исполнитель коммунальных услуг

Согласно п. 17 Правил 354 ресурсоснабжающая организация, приступая к предоставлению коммунальных услуг, становится исполнителем коммунальных услуг:

а) в МКД при непосредственном управлении (ограничения в соответствии п.1) ч.2 ст. 161 ЖК РФ – 16 квартир);

**Индекс изменения размера платы
за коммунальные услуги**

В соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 176-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ...», часть 11 ст. 12:

Индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги

Начиная с **2017 года**, при утверждении и применении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги **не учитываются** расходы граждан, связанные с оплатой коммунальных услуг, предоставленных **на общедомовые нужды**, в 2016 году:

При управлении МКД
через УК, ТСЖ, ЖСК, ЖК:
расходы
на общедомовые нужды
в индексе
НЕ УЧИТЫВАЮТСЯ

При непосредственном
управлении МКД
(не выбран/не реализован
способ управления): расходы
на общедомовые нужды
в составе платы за КУ в индексе
УЧИТЫВАЮТСЯ

**Размер расходов на оплату коммунального ресурса
для содержания общего имущества в МКД**

При включении в плату за содержание жилого помещения:

- В соответствии с ч. 9.2 ст. 156 ЖК РФ при выполнении минимального перечня услуг и работ (согласно Постановлению Правительства РФ № 290) расходы равны нормативу потребления КР в целях содержания общего имущества в МКД;
- Общее собрание может принять решение о включении в плату за содержание расходов, превышающих норматив – только для УК, ТСЖ, ЖСК, ЖК;
- Тариф единый, установленный субъектом РФ;
- $NKP (XBC+GBC+BO...) \times T / S_{\text{пои}} \times S_{\text{п}}$,

где:

NKP – норматив;

T – тариф;

$S_{\text{п}}$ – площадь жилого/нежилого помещения;

$S_{\text{пои}}$ – площадь помещений общего имущества в соответствии с технической документацией МКД (подп.1 и 2 ч.1 ст.36 ЖК РФ, п. 27 Приложения 1 к Правилам 306). Она равна суммарной площади помещений, не являющихся частями квартир МКД и предназначенных для обслуживания более одного помещения в МКД (по паспорту МКД): площади межквартирных лестничных площадок, лестниц, коридоров, тамбуров, холлов, вестибюлей, колясочных, помещений охраны (консьержа) в этом многоквартирном доме, не принадлежащих отдельным собственникам.

Расчеты между РСО и УК, ТСЖ, ЖСК, ЖК

Договор ресурсоснабжения (пункт 21.1 Правил 124):

- на покупку КР, используемых в целях предоставления КУ потребителям в МКД и в целях содержания общего имущества (если УК являются исполнителями КУ);
- на покупку КР, используемых в целях содержания общего имущества в МКД (если УК не предоставляют КУ потребителям)

Объем КР к ежемесячной оплате равен:

1. $V_{КР}$ по ОПУ – $V_{КУ}$ инд. (оплачиваемое потребителями по Правилам 354);
2. ОПУ раб. ≥ 3 мес. = V среднемесячный в течение 3-х месяцев;
3. ОПУ раб. < 3 мес. (в течение 3 мес.) **или** нет возможности установки - по нормативу
4. 3 мес. истекли, есть возможность установки или недопуск РСО 2 и более раз к ОПУ - **по нормативу и $K = 1,5$** (нормативов потребления КР, используемых в целях содержания ОИ с момента принятия субъектом РФ, или норматив КУ на ОДН, установленный субъектом до 1.11.2016) (Правила 124, пункты: 21, 21.1, 22)

Подп. г) п. 21 Правил 124: в совокупном объеме КР, поставляемого в МКД, выделяются объем КР, использованного для предоставления КУ собственникам и пользователям **нежилых помещений**, и объем КР, потребленного при содержании общего имущества, подлежащие оплате исполнителем

Нежилое помещение в МКД

В соответствии с Правилами 354 «нежилое помещение в МКД»:

- помещение, указанное в проектной или технической документации на МКД либо в электронном паспорте МКД,
 - не является жилым помещением;
 - не включено в состав общего имущества собственников помещений в МКД;
 - независимо от наличия отдельного входа или подключения (технологического присоединения) к внешним сетям инженерно-технического обеспечения;
 - в том числе встроенные и пристроенные помещения.

К нежилым помещениям приравниваются: части МКД, предназначенные для размещения

транспортных средств (машино-места, подземные гаражи и автостоянки, предусмотренные проектной документацией);

В соответствии с п. 6 Правил 354 поставка холодной воды, ..., а также отведение С/В осуществляются на основании договоров ресурсоснабжения (Постановление Правительства РФ № 645), заключенных в письменной форме непосредственно с ресурсоснабжающей организацией. При отсутствии договора или бездоговорном потреблении (самовольное пользование) объем коммунального ресурса определяется расчетным способом (кроме машино-мест), проверка ПУ производится не чаще 1 раза в месяц.

Приостановление или ограничение предоставления КР осуществляется следующим образом (п. 114). В случае если приостановление или ограничение предоставления КР в отношении нежилого помещения в МКД

вызвано наличием задолженности по договору с РСО либо отсутствием письменного договора с РСО, у потребителя, чье ресурсопотребляющее оборудование присоединено к внутридомовым инженерным сетям, действия по ограничению или приостановлению осуществляет лицо, отвечающее за содержание внутридомовых инженерных сетей, по заявлению РСО. Если ресурсопотребляющее оборудование такого потребителя-должника в нежилом помещении присоединено к ЦСВ до ввода в МКД, введение ограничения потребления в нежилом помещении осуществляется РСО в соответствии с законодательством РФ о водоснабжении, водоотведении, энергоснабжении, теплоснабжении и газоснабжении.

Приборы учета

В соответствии с Правилами 354 Исполнитель обязан: обеспечить установку и ввод в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета, соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, в том числе по показателям точности измерений, не позднее 3-х месяцев со дня принятия собственниками помещений в многоквартирном доме решения о включении расходов на приобретение и установку коллективного (общедомового) прибора учета в плату за содержание жилого помещения, если иной срок не установ-

лен таким решением за исключением случаев, когда предоставление коммунальных услуг потребителям осуществляется ресурсоснабжающей организацией (подп. с) п. 31).

Исполнитель обязан, начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем ввода прибора учета в эксплуатацию, осуществлять расчет размера платы за соответствующий вид коммунальной услуги, исходя из показаний введенного в эксплуатацию прибора учета (п. 80).

Если домовладение не оборудовано индивидуальным прибором учета соответствующего вида коммунального ресурса, то потребитель дополнительно к рассчитанной в соответствии с п. 42 Правил плате за коммунальную услугу, предоставленную в жилом помещении, оплачивает коммунальную услугу, предоставленную ему при использовании земельного участка и расположенных на нем надворных построек (п. 49).

Исполнитель имеет право в соответствии с Правилами 354 (п. 32):

- г (1) устанавливать при вводе прибора учета в эксплуатацию или при последующих плановых (внеплановых) проверках прибора учета на индивидуальные, общие (квартирные) и комнатные ПУ контрольные пломбы и индикаторы антимагнитных пломб, а также пломбы и устройства, позволяющие фиксировать факт несанкционированного вмешательства в работу ПУ;

- е (2) осуществлять установку и ввод в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета, при наличии обязанности собственников установить и отсутствию прибора;

Права и обязанности потребителя

Потребитель имеет право требовать от исполнителя (п. 33) :

к(2)) проведения проверок качества предоставляемых КУ в порядке, установленном Правилами, оформления и направления потребителям акта проверки и акта об устранении выявленных недостатков;

к(3)(5)) составления **акта об установлении наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального или общего приборов учета.**

Потребитель обязан (п. 34) :

г(1)) в целях учета потребленных коммунальных услуг использовать коллективные (общедомовые) приборы учета;

г(2)) **сохранять** установленные исполнителем контрольные **пломбы** и индикаторы антимагнитных пломб, а также пломбы и устройства, позволяющие фиксировать факт несанкционированного вмешательства в работу прибора учета.

- е (3)) уведомлять потребителя о наличии задолженности по оплате коммунальных услуг или задолженности по уплате неустоек (штрафов, пеней) посредством передачи смс-сообщения, телефонного звонка с записью разговора, сообщения электронной почты или через личный кабинет потребителя в ГИС ЖКХ, размещения на официальной странице исполнителя.

Права и обязанности потребителя изложены в п. 33 и п. 34 Правил.

Расчет платы потребителя при отсутствии ПУ

При отсутствии индивидуального или общего (квартирного) ПУ холодной воды, горячей воды, электрической энергии и в случае наличия обязанности установки такого прибора учета предусмотрен размер платы по нормативу с применением повышающего коэффициента (п. 42).

Расчет платы за коммунальную услугу потребителю при отсутствии ИПУ: (Правила 354 пункты 59–60(1))

ОБЪЕМ:

- Среднемесячное за 6 месяцев работы ИПУ (если ИПУ работал не менее 6 мес.);
- Среднемесячное за период от 3-х до 6-ти месяцев работы ИПУ;
- Норматив – работа ИПУ менее 3 месяцев.

УСЛОВИЕ И ПЕРИОД:

- ИПУ вышел из строя или не поверен – 3 периода, далее норматив с коэффициентом;
- Нет показаний ИПУ – 3 периода, далее норматив без коэффициента;
- Не обеспечен допуск к ИПУ – 3 периода, далее норматив с коэффициентом.

Исключены положения

В новой редакции Правил исключены следующие положения:

- п. 31 у (1)) направлять средства, полученные в качестве разницы при расчете размера платы за коммунальные услуги с применением повышающих коэффициентов, на реализацию мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

- п. 47 о распределении разницы между всеми жилыми помещениями (квартирами) пропорционально размеру общей площади каждого жилого помещения (квартиры).

Временно проживающие лица

К временно проживающим относятся лица, которые фактически проживают в этом жилом помещении более 5 дней подряд.

В отношении временно проживающих Правилами 354 предусмотрены следующие действия (пункты 56–58):

- Нет ИПУ, но есть сведения о проживании, составляется акт об установлении количества проживающих граждан, подписывается исполнителем, не менее чем 2 потребителями и членом совета МКД;

- Исполнитель обязан передать 1 экземпляр акта собственнику жилого помещения (постоянно проживающему потребителю), а при отказе в получении такого акта делается отметка.

При отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем КУ рассчитывается с учетом количества собственников помещения (п. 56(2)).

Дата начала проживания для расчета платы за КУ указывается в заявлении собственника (постоянно проживающего потребителя). При отсутствии такого заявления или при отсутствии в таком заявлении даты начала проживания датой считается 1-е число месяца даты составления акта об установлении количества граждан (п. 57(1)).

В заявлении о временно проживающих должны быть указаны сведения:

- фамилия, имя и отчество собственника или постоянно проживающего потребителя;
- адрес, место его жительства;

- количество временно проживающих потребителей;
- начало и окончание проживания таких потребителей в жилом помещении.

Заявление направляется исполнителю собственником или постоянно проживающим потребителем *в течение 3 рабочих дней со дня прибытия* временно проживающих потребителей.

Несанкционированное подключение

В отношении несанкционированного подключения Правилами 354 предусмотрены следующие действия (п. 62):

- составление акта о выявлении несанкционированного подключения;
- уведомление о необходимости устранить несанкционированное подключение;
- доначисление платы за КУ.

Доначисление происходит, исходя из объемов КР, рассчитанных как произведение мощности несанкционированно подключенного оборудования (*для водоснабжения и водоотведения – по пропускной способности трубы*) на продолжительность его круглосуточной работы за период, начиная с даты, указанной в акте о выявлении несанкционированного подключения, или с даты проведения исполнителем предыдущей проверки, но *не более чем за 3 месяца*, до даты устранения исполнителем такого несанкционированного подключения.

В случае невозможности определить мощность оборудования, объем считается равным нормативу потребления *с повышающим коэффициентом 10* (для проживающих или собственников).

Проверку факта несанкционированного подключения потребителя *в нежилом помещении* осуществляют:

- исполнитель, в случае если ресурсопотребляющее оборудование присоединено к внутридомовым инженерным системам;
- РСО, если подключение к ЦСВ имеет место до ввода в многоквартирный дом, и потребление коммунального ресурса в таком нежилом помещении не фиксируется ОДПУ.
- объем КР определяется расчетным способом по Правилам 776.

Несанкционированное вмешательство в работу ИПУ

В отношении несанкционированного вмешательства в работу ИПУ Правилами 354 предусмотрено (п. 81(11)):

- прибор учета должен быть защищен от несанкционированного вмешательства;
- должны быть установлены контрольные пломбы и индикаторы антимагнитных пломб, а также пломбы и устройства, позволяющие фиксировать факт несанкционированного вмешательства, с обязательным уведомлением потребителя о последствиях нарушения таких пломб или устройств;
- плата за установку таких пломб или устройств с потребителя не взимается.

Проверке подлежат:

- целостность прибора учета, отсутствие механических повреждений, отсутствие не предусмотренных изготовителем отверстий или трещин, плотное прилегание стекла индикатора;
- наличие и сохранность контрольных пломб и индикаторов антимагнитных пломб, а также пломб и устройств, позволяющих фиксировать факт несанкционированного вмешательства в работу прибора учета;
- отсутствие свободного доступа к элементам коммутации (узлам, зажимам) прибора учета, позволяющим осуществлять вмешательство в работу прибора учета.

Нарушение показателей свидетельствует о несанкционированном вмешательстве в работу ПУ. В подобном случае предусмотрены следующие действия:

- составление акта о несанкционированном вмешательстве в работу прибора учета;
- если ПУ установлен в помещении, доступ к которым не может быть осуществлен без присутствия потребителя, то производится *перерасчет платы за КУ и доначисление*;
- перерасчет производится *с даты установления* пломб или устройств, (проведения предыдущей проверки), за период не более 3-х месяцев, предшествующих дате проверки ПУ, *до даты устранения* вмешательства,
- объем потребления рассчитывается на основании нормативов с применением повышающего коэффициента 10.
- при отсутствии информации о постоянно и временно проживающих в жилом помещении гражданах объем коммунальных услуг рассчитывается с учетом *количества собственников* такого помещения.

- стоимость потребления коммунальных ресурсов при несанкционированном вмешательстве в работу прибора учета потребителем в нежилом помещении *взыскивается ресурсонабжающей организацией.*

Порядок доступа в жилое помещение

Правилами 354 предусмотрен следующий порядок доступа в жилое помещение (п. 85):

а) за 14 дней доставляется письменное извещение о дате (датах) и времени проведения проверки с обязательным указанием последствий бездействия потребителя или его отказа в допуске исполнителя к приборам учета;

б) потребитель обязан обеспечить допуск за исключением, временного отсутствия (обязан сообщить за 2 дня до даты, указанной в извещении, с указанием иных возможных даты (дат) и времени допуска, удобных для потребителя. Дата проверки устанавливается не ранее 2-х дней с даты предложения от потребителя, и не позднее 3-х дней с даты, указанной в извещении о проведении проверки);

в) исполнитель обязан провести проверку в указанные в извещении или потребителем даты и время и незамедлительно составить акт проверки;

г) если потребитель не обеспечил допуск в указанные дату и время, у исполнителя отсутствует информация о его временном отсутствии, то составляется акт об отказе в допуске к ПУ;

д) исполнитель обязан провести проверку и составить акт проверки в течение 10 дней после получения от потребителя, в отношении которого оставлен акт об отказе в допуске к прибору учета, заявления о готовности обеспечить допуск исполнителя в помещение для проверки.

Акты составляются немедленно после окончания проверок (п. 85(1)).

Акты подписываются представителем исполнителя, проводившим проверку, и потребителем (его представителем) и включают следующие сведения:

а) дата, место, время составления акта;

б) обстоятельства, в связи с которыми проводилась проверка, и выявленные нарушения;

в) состав лиц, участвовавших в проверке, составлении акта;

г) подписи исполнителя (его представителя), потребителя (его представителя);

д) отметка об отказе потребителя (его представителя) от подписания акта, о причинах отказа (при наличии);

е) возражения (позиция) потребителя (его представителя) в связи с выявленным нарушением;

ж) иные обстоятельства, связанные с выявленным нарушением.

Один экземпляр акта передается потребителю (его представителю), в том числе вручением или путем направления заказным письмом (п. 85(2)).

По истечении 3-х расчетных периодов, начиная с даты составления акта о недопуске к ПУ, производится расчет платы по нормативу потребления КУ с учетом количества постоянно и временно проживающих (или собственников) и *повышающего коэффициента 1,5, начиная с 1-го числа месяца, в котором такой акт составлен* (п. 85(3)).

Согласно п. 86 Правил перерасчет за временное отсутствие производится только при отсутствии технической возможности установки ПУ (наличие подтверждающего акта)

Возобновление предоставления коммунальных услуг

Предоставление КУ возобновляется в течение 2-х календарных дней со дня устранения причин, полного погашения задолженности и оплаты расходов исполнителя по введению ограничения, приостановлению и возобновлению предоставления КУ в порядке и размере, которые установлены Правительством РФ, или заключения соглашения о порядке погашения задолженности и оплаты указанных расходов, если исполнитель не принял решение возобновить предоставление КУ с более раннего момента (п. 120 Правил 354).

Расходы исполнителя, связанные с введением ограничения, приостановлением и возобновлением предоставления КУ потребителю-должнику, подлежат возмещению за счет потребителя, в отношении которого осуществлялись указанные действия (п. 121(1)).

Штраф за нарушения порядка расчета платы

В случае *нарушения порядка расчета* платы за КУ, повлекшего необоснованное увеличение размера платы, по обращению заявителя исполнитель обязан уплатить потребителю *штраф в размере 50 % величины превышения начисленной платы* (п. 155(1)). Исключение: когда увеличение размера оплаты произошло по вине потребителя или устранено до его обращения и (или) устранено до оплаты потребителем.

При поступлении обращения потребителя с письменным заявлением о выплате штрафа исполнитель *не позднее 30 дней* со дня поступления обращения обязан провести *проверку* правильности исчисления предъявленного потребителю к уплате размера платы и принять решение:

а) о выявлении нарушения (полностью или частично) и выплате потребителю штрафа (полностью или частично);

б) об отсутствии нарушения и отказе в выплате штрафа.

В соответствии с п. 155(2) Правил в случае установления нарушения порядка расчета платы исполнитель обеспечивает выплату штрафа *не позднее 2 месяцев* со дня получения обращения заявителя *путем снижения размера платы*, а при наличии у потребителя непогашенной задолженности, подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом – *путем снижения размера задолженности* по оплате коммунальных услуг до уплаты штрафа в полном объеме. Указанный штраф отражается в платежном документе отдельной строкой.

Контроль сточных вод абонентов и взимание платы за нарушения

Программа контроля состава и свойств сточных вод

Кто из абонентов включается в Программу контроля состава и свойств сточных вод? Для ответа на этот вопрос нужно системно рассматривать все нормативные акты, которые устанавливают требования к данному документу, опираясь как на Федеральный закон № 416-ФЗ от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ), так и на Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации № 525 от 21.06.2013 г. (далее – Правила № 525).

Так в пункте 2 статьи 30 указано, что Программа контроля состава и свойств сточных вод включает перечень абонентов, для объектов которых установлены нормативы допустимых сбросов абонентов. Согласно же пункту 5 Правил № 525 Программа контроля состава и свойств сточных вод включает перечень абонентов, без уточнения, являются ли они абонентами, в отношении которых должны устанавливаться нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов.

При этом пункт 1 Правил № 525 уточняет, что контроль состава и свойств сточных вод, отводимых абонентами, в соответствии с Программой контроля состава и свойств сточных вод осуществляется только в отношении абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов.

Таким образом, если подходить системно, принимая во внимание, что Закон № 416-ФЗ обладает большей юридической силой, чем Правила № 525, содержащие в себе противоречие, в Программу контроля состава и свойств сточных вод должны включаться только абоненты, для объектов которых установлены нормативы допустимого сброса.

Иные абоненты подлежат включению в программу контроля, которая не требует внешнего согласования в соответствии с пунктом 3 статьи 30 Закона № 416-ФЗ и Разделом III Правил № 525.

То есть составляется внутренняя программа (график контроля), утверждается на уровне организации в установленном порядке, без согласования с Росприроднадзором.

Внутренняя программа контроля предприятия

Внутренняя программа контроля, не требующая «внешнего» согласования, должна по аналогии с Программой контроля состава и свойств сточных вод отвечать ряду требований, а именно, включать:

- перечень всех абонентов, для объектов которых не установлены нормативы допустимых сбросов абонентов (с учетом технической возможности осуществить отбор проб);
- периодичность планового контроля состава и свойств сточных вод данных абонентов;
- основания для проведения внепланового контроля состава и свойств сточных вод;
- места отбора проб сточных вод данных абонентов.

Что можно понимать под отсутствием технической возможности осуществления отбора проб? Это может быть отсутствие контрольного канализационного колодца, влияние сточных вод иных абонентов, недостаточность расхода или его отсутствие (невозможность отобрать необходимый объем пробы, невозможность отобрать его за период времени, который установлен в нормативном документе на метод определения конкретного показателя, как период, в течение которого проба должна быть передана для исследования). Целесообразно при определении технической возможности осуществления отбора проб руководствоваться утвержденным в установленном порядке внутренним документом организации. В этом случае ко всем абонентам будут применяться единые требования.

Периодичность планового контроля состава и свойств сточных вод данных абонентов устанавливается пунктами 6–8 Правил № 525. Эти пункты касаются не только Программы контроля состава и свойств сточных вод, включающей абонентов, для объектов которых установлены нормативы допустимого сброса, но распространяются на всех абонентов.

Минимальная периодичность контроля – 1 раз в год. Т.е. любой абонент, пробы сточных вод которого имеется техническая возможность отобрать, должен быть проконтролирован не менее 1 раза в год.

Как определить оптимальную периодичность контроля? Оптимально определять её, с учетом пунктов 6–8 Правил № 525, в отношении каждого абонента, исходя из специфики осуществляемой деятельности (технологического процесса, оказываемых им услуг), наличия у него очистных сооружений, систем оборотного водоснабжения, факта эксплуатации таких сооружений и систем (сам факт их наличия не говорит об их эксплуатации). При этом, при определении периодичности, также, как и при определении технической возможности отбора проб, целесообразно руководствоваться утвержденным в установленном порядке внутренним документом организации, что позволит обеспечить равные условия для абонентов, осуществляющих тот же вид деятельности в тех же условиях.

Также важно обоснованно определить перечень контролируемых показателей состава и свойств. В Приложении № 5 к Правилам холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 644 от 29.07.2013 г. (далее – Правила № 644), установлен перечень из 31 показателя состава и свойств. В отношении абонентов также могут быть установлены нормативы допустимых сбросов или нормативы водоотведения по составу сточных вод. Также перечень контролируемых показателей может быть расширен за счет веществ, указанных в Приложении № 4.

Однако далеко не у всех водоканалов есть возможность силами собственной аккредитованной лаборатории осуществлять контроль по всему «сводному» перечню показателей. Далеко не в каждом субъекте Российской Федерации найдется лаборатория, которая способна выполнить исследования по всему перечню. Не во всех случаях есть возможность доставить пробу в другую лабораторию, хотя бы потому, что многие показатели не хранятся в течение срока, за который они должны быть переданы для исследования. Во многих случаях характер осуществляемой абонентом деятельности делает нецелесообразным проведение исследований по всему перечню показателей состава и свойств сточных вод.

В связи с этим перечень контролируемых показателей может быть обоснованно сокращен. Выбирая перечень контролируемых показателей, целесообразно руководствоваться аналогичными критериями, что и при выборе периодичности, делать это в соответствии с утвержденным в организации документом. Необ-

ходимо обоснованно устанавливать абонентам, осуществляющим деятельность в одной области, отличающийся по ряду показателей перечень контролируемых показателей.

Пренебрежением надлежащим «обоснованием» в подобном случае может привести к обращениям абонентов в федеральную антимонопольную службу или прокуратуру, в связи с тем, что абоненты ставятся в неравное положение с точки зрения антимонопольного законодательства. К чему это может привести? К предписанию о необходимости устранения всех нарушений. До этого момента организации может быть запрещено осуществление контроль состава и свойств сточных вод абонентов.

Внутренняя программа контроля должна быть разработана такой, какой может быть реализована. Все заложенные в такую программу «мероприятия» должны быть выполнены. Поскольку невыполнения части программы может «сыграть» против организации при проверке инициированной по обращению абонента в федеральную антимонопольную службу или прокуратуру.

Применение формул расчета по «видам» нарушений

По мнению РАВВ, в абзаце 1 пункта 120 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 644 от 29.07.2013 г. (далее – Правила № 644), указана неверная ссылка – вместо подпункта «а» пункта 113, устанавливающего запрет на сброс в централизованные системы водоотведения веществ, материалов, отходов и сточных вод, запрещенных к сбросу в централизованные системы водоотведения (по перечню согласно приложению № 4 к Правилам № 644, далее – «запрещенный сброс»), осуществляется отсылка к пункту 113 целиком. Что приводит к неверному толкованию, что расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в соответствии с формулой пункта 120 осуществляется за любое нарушение требований.

Тем не менее, в условных обозначениях к приведенной в пункте 120 формуле (Q) указано, что речь идет об общем объеме сточных вод за календарный месяц, в котором зафиксирован сброс веществ с нарушением запрета, установленного подпунктом «а» пункта 113, – «запрещенный сброс».

В свою очередь, пункт 123 однозначно указывает на то, что приведенная в нем формула применяется в случае превышения максимальных допустимых значений показателей и концентраций, т.е. нарушения требования подпункта «б» пункта 113, устанавливающего, что «значения показателей общих свойств сточных вод и концентраций загрязняющих веществ в сточных водах не должны превышать максимальные допустимые значения нормативных показателей общих свойств сточных вод и концентраций загрязняющих веществ в сточных водах, установленные в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованных систем водоотведения (далее – «максимальные допустимые значения показателей и концентраций»), по перечню согласно приложению № 5» (далее – сброс с превышением показателей и концентраций»).

Таким образом, для каждого «вида» нарушений требований пункта 113 установлена отдельная формула для определения размера платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения: в случае «запрещенного сброса» подлежит применению формула пункта 120, в случае совершения «сброса с превышением показателей и концентраций» – формула пункта 123.

В случае, если абонентом допущено оба вида нарушений – «запрещенный сброс» и «сброс с превышением показателей и концентраций» – возможно осуществление расчета и выставление платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения и в соответствии с пунктом 120 (за один месяц), и в соответствии с пунктом 123.

Исключение по применению приложения № 5 к Правилам № 644

Правилами № 644 установлено два исключения к применению значений, приведенных в приложении № 5: в пунктах 114 и 123(3).

Так пунктом 114 предусматривается возможность заключения договора, предусматривающего превышение максимальных допустимых значений показателей и концентраций.

Важными особенностями заключения такого договора являются следующие:

- его добровольность («Организация, осуществляющая водоотведение или очистку сточных вод, и абонент вправе заключить договор...»);

- ограниченность перечня показателей, по которым возможно заключение договора, технологическими показателями работы очистных сооружений, определенным в соответствии с проектной документацией и (или) технической документацией таких очистных сооружений;

- невозможностью изменения указанных в приложении № 5 максимальных допустимых значений показателей и концентраций, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на канализационные сети: сульфиды (S-H₂S+S₂-), сульфаты, хлориды, водородный показатель (pH), температура, жиры, летучие органические соединения (ЛОС).

- необходимость подтверждения результатами технического обследования, что очистные сооружения могут быть дополнительно нагружены без ухудшения качества очистки сточных вод и эффективности обработки осадка сточных вод, с сохранением существующей возможности утилизации осадка сточных вод.

Следует отметить, что речь идет об увеличении значений концентраций, приведенных в приложении № 5 (т.е. «смягчении» требований). При этом такие, «смягченные» требования подлежат применению ко всем абонентам. В противном случае абоненты будут поставлены в неравное положение с точки зрения антимонопольного законодательства, что может привести к их обращениям в федеральную антимонопольную службу или прокуратуру.

Размер платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения при сбросе сточных вод с нарушением требований, предусмотренных подпунктом «б» пункта 113 Правил № 644, уплачиваемой абонентом в случае заключения такого договора, определяется соглашением сторон (в рамках договора).

Примером такого соглашения может служить применение в формуле, приведенной в пункте 123(1), в качестве ДК_и не максимального допустимого значения концентрации или показателя согласно перечню, предусмотренному приложением № 5 к Правилам № 644, а значения, предусмотренного в таком договоре.

Второе исключение (предусмотренное пунктом 123(3)) касается случаев, когда показатели состава и свойств питьевой воды, подаваемой организацией, осуществляющей в отношении абонента одновременно водоснабжение и водоотведение, превышают соответствующие значения согласно перечню, приведенному в приложении № 5 к Правилам № 644 и информация о значениях показателей состава и свойств

питьевой воды размещена в средствах массовой информации и на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (или на сайте субъекта Российской Федерации).

В данном случае при расчете платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в качестве ДКи в формуле, приведенной в пункте 123(1) применяется соответствующее значение показателя в питьевой воде, увеличенное в 1,1 раза.

Определение значения ФКи для целей расчета платы

В качестве ФКи для цели расчета платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения по формулам пунктов 123-123(1) могут применять значения, заявленные абонентом в декларации или зафиксированные в контрольной пробе сточных вод абонента, отобранной организацией, осуществляющей водоотведение. При этом выбор между ними обусловлен конкретной ситуацией.

Ниже приведено несколько примеров выбора значений для расчета (далее – «выбранно» значения).

1. В случае наличия результатов контроля и принятой к контролю действующей декларации:

- в первую очередь осуществляется сравнение результатов контроля (далее – РКи) и задекларированного значения по конкретному веществу или показателю (далее – ДЗи);

- следующим шагом является сравнение «выбранного» значения с ДКи (значение из приложения № 5 к Правилам № 644, или иное – в случаях, упомянутых в пунктах 114 и 123(3) Правил № 644) для принятия решения о возможности начисления платы.

Для расчета по всем показателям кроме рН:

$PK_i \geq 1,5DZ_i$ или $PK_i \leq DZ_i/1,5$ выбрано РКи → если $PK_i > DK_i$, то расчет по 123-123(2), если $PK_i < DK_i$, то 0 рублей;

$DZ_i/1,5 < PK_i < 1,5DZ_i$ → выбрано ДЗи → если $DZ_i > DK_i$, то расчет по 123-123(1), если $DZ_i < DK_i$, то 0 рублей.

Для расчета по рН:

$PKpH \geq 1,5DZpH$ или $PKpH \leq DZpH /1,5$ → выбрано РКи → если $9 < PKpH \leq 12$ или $4,5 \leq PKpH < 6$, то расчет по 123,

если $PKpH < 4,5$ или $PKpH > 12$, то расчет по 120,

если $6 \leq PKpH \leq 9$, то 0 рублей;

$DZpH/1,5 < PKpH < 1,5DZpH$ → выбрано ДЗи → если $9 < DZpH \leq 12$ или $4,5 \leq DZpH < 6$, то расчет по 123,

если $6 \leq DZpH \leq 9$, то 0 рублей

В случае наличия результатов контроля и принятой к контролю действующей декларации, когда значение результата контроля РКи превышает в 2 раза и более задекларированное значение ДЗи:

Первый раз в календарном году:

$PK_i > 2DZ_i$ → выбрано РКи → если $PK_i > DK_i$, то расчет по 123-123(2), где КВи *1,

если $PK_i < DK_i$, то 0 рублей.

Второй раз и следующие разы в течение календарного года:

$PK_i > 2DZ_i$ → выбрано РКи → если $PK_i > DK_i$, то расчет по 123-123(2), где КВи *2,

если $PK_i < DK_i$, то 0 рублей.

В случае наличия результатов контроля и отсутствия действующей декларации в случае, когда её наличие обязательно:

Для расчета по всем показателям кроме рН: если $PK_i > DK_i$, то расчет по 123–123(2), где КВи *2,

если $PK_i < DK_i$, то 0 рублей.

Для расчета по рН:

если $9 < PKpH \leq 12$ или $4,5 \leq PKpH < 6$, то расчет по 123, где КВи *2,

если $PKpH < 4,5$ или $PKpH > 12$, то расчет по 120,

если $6 \leq PKpH \leq 9$, то 0 рублей.

2. В случае наличия результатов контроля и отсутствия действующей декларации в случае, когда её наличие не обязательно:

Для расчета по всем показателям кроме рН: если $PK_i > DK_i$, то расчет по 123-123(1), если $PK_i < DK_i$, то 0 рублей.

Для расчета по рН:

если $9 < PKpH \leq 12$ или $4,5 \leq PKpH < 6$, то расчет по 123,

если $PKpH < 4,5$ или $PKpH > 12$, то расчет по 120,

если $6 \leq PKpH \leq 9$, то 0 рублей.

Ведение Журнала контроля сточных вод абонентов

Ведение Журнала контроля сточных вод абонентов регламентировано положениями постановления Правительства РФ от 21.06.2013 № 525 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод».

1. Журнал контроля сточных вод абонентов (далее – Журнал), согласно п. 39 Правил № 525 необходимо вести для абонентов, для которых

установлен порядок производственного контроля качества сточной воды. При этом, учитывая необходимость анализа воздействия на сети и сооружения, вопросы установленных и/или не установленных нормативов допустимых сбросов не являются в данном случае ключевыми.

2. Указанные столбцы Журнала имеют следующий смысл:

- 5 (код загрязняющего вещества) – позволяет идентифицировать загрязняющее вещество в случае, когда есть ошибка или неопределенность при записи химической формулы;
- 12 (кратность превышения) – позволяет облегчить процесс начисления соответствующей платы. Кратность превышения считается от допустимой к сбросу концентрации.

3. Согласно п. 43 Правил № 525 свободный доступ подразумевает возможность свободного ознакомления с информацией, влияющей на состояние окружающей среды. Такая информация предоставляется по запросу в установленные сроки, в виде выписок из Журнала. Правила № 525 не имеют указания о ручном заполнении бумажного варианта Журнала. Возможность использования бумажного варианта такого Журнала оставлена для лабораторий, у которых нет необходимости и/или возможности заполнять формы в электронном виде. Таким образом, для МУП «Водоканал» нет никакой необходимости отдельного ведения бумажной версии Журнала. При этом должна быть возможность печати электронной версии.

4. Выписка из Журнала не имеет специальных требований к оформлению, за исключением информативности представляемых сведений и наличия подписи, подтверждающей подлинность.

5. Право на доступ к экологической информации в российском законодательстве отражено последовательно, например, в таких документах:

- Конституция РФ: ст. 24. ч.2. ст. 29. ч.4, ст. 42.
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об охране окружающей среды»: п. 2 ст. 11., п.1 ст.12.
- Указ Президента РФ от 31.12.1993 N 2334 (ред. от 01.09.2000) «О дополнительных гарантиях прав граждан на информацию»: п. 3.

Исходя из этого, а также адресуясь к необходимости защиты коммерческой информации (Федеральный закон от 29.07.2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»), данные о характере сточных вод абонентов могут быть предоставлены заинтересованным лицам, специально не поименованным в Правилах № 525, только при согласовании с абонентом.

О предоставлении результатов анализов параллельных проб

Согласно пунктам 36 и 37 Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2013 № 525, результаты анализов отобранных параллельных проб сточных вод используются для определения истинных значений результатов анализа путем проведения оценки сопоставимости полученных результатов.

В случае если результаты анализа отобранных проб сточных вод не сопоставимы, и, хотя бы одна, из сторон отказывается принимать за истинное значение результатов анализа среднее арифметическое значение результатов анализа параллельных проб, проводится анализ резервной пробы.

Принимая во внимание непродолжительный срок хранения резервной пробы, под днем получения абонентом результатов анализов отобранных параллельных проб следует понимать день, в который аккредитованной лабораторией было завершено оформление протокола испытания, содержащего результаты анализа отобранной параллельной пробы.

В противном случае возможны ситуации, когда резервные пробы не смогут быть исследованы из-за истечения срока хранения, установленного в методиках определения, по причине «несвоевременного» получения (на руки) абонентом результатов анализа параллельных проб (например, ввиду продолжительных сроков доставки протоколов почтовыми отправлениями, несвоевременной оплаты услуг аккредитованной лаборатории и других причин).

Взыскание с абонентов платы за попадание поверхностного стока в систему хозяйственно-бытовой канализации

Правоотношения сторон по холодному водоснабжению и водоотведению регулируются Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон № 416-ФЗ), Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644), Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод,

утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776 (далее – Правила № 776).

Согласно п.11 ст.20 Закона № 416 в случае отсутствия у абонента прибора учета сточных вод объем отведенных абонентом сточных вод принимается равным объему воды, поданной этому абоненту из всех источников централизованного водоснабжения, при этом учитывается объем поверхностных сточных вод в случае, если прием таких сточных вод в систему водоотведения предусмотрен договором водоотведения.

Таким образом, можно сделать вывод о необходимости включения в договор водоотведения пункта о приеме поверхностного стока в централизованную систему хозяйственно-бытовой канализации.

Также Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645 (ред. от 29.06.2017) «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» в гл. XI определены условия отведения (приема) поверхностных сточных вод в централизованные системы водоотведения.

Согласно п. 38 Правил № 644 отведение (прием) поверхностных сточных вод в централизованные системы водоотведения осуществляется на основании договора водоотведения, заключаемого с учетом особенностей, установленных указанными Правилами.

П. 39 Правил № 644 прямо предусмотрено, что договор водоотведения, предусматривающий отведение (прием) поверхностных сточных вод, заключается между организацией водопроводно-канализационного хозяйства и лицом, владеющим на законном основании объектом недвижимого имущества, в том числе земельным участком, зданием, сооружением, находящимся в зоне централизованного водоотведения поверхностных сточных вод, определенной в схеме водоснабжения и водоотведения. До утверждения схемы водоснабжения и водоотведения новые договоры водоотведения заключаются с абонентами, в отношении которых согласно решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, применяются тарифы на водоотведение для поверхностных сточных вод.

В договоре водоотведения, предусматривающем отведение (прием) поверхностных сточных вод, определяются точки приема поверхностных сточных вод (п. 43 Правил № 644).

В соответствии с п.135 гл. X Правил № 644 нормативы по объему сточных вод устанавли-

ваются абонентам, за исключением абонентов с объемом отводимых сточных вод (без учета поверхностных сточных вод) менее 50 м³/сутки в среднем за истекший календарный год и товариществ собственников жилья, жилищно-строительных, жилищных кооперативов, иных специализированных потребительских кооперативов, управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами. Нормативы по объему сточных вод устанавливаются абонентам органами местного самоуправления с учетом п.136 упомянутых Правил.

При превышении абонентом установленных нормативов по объему сточных вод абонент оплачивает объем сточных вод, отведенных в расчетном периоде в централизованную систему водоотведения с превышением установленного норматива, по тарифам на водоотведение, действующим в отношении сверхнормативных сбросов сточных вод, установленным в соответствии с Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

Таким образом, можно сделать вывод, что поверхностный сток, попадающий в централизованную систему хозяйственно-бытовой канализации, может считаться сверхнормативным только для абонентов с объемом отводимых сточных вод более 50 м³/сутки и должен оплачиваться по тарифам, установленным Регулятором для такого стока (в соответствии с пп. в) п.106 МУ 1746-э, расчет тарифа производится по формуле 45). При отсутствии утвержденных тарифов, дифференцированных по объему, оплата должна производиться по тарифам на водоотведение, утвержденным для регулируемой организации. Соответственно, повышающие коэффициенты к тарифу при оплате сверхнормативного объема стоков не применяются.

При отказе абонента подписать дополнительное соглашение или типовой договор, содержащий положения о приеме поверхностного стока в систему хозяйственно-бытовой канализации, рекомендуем обращаться в суд для принуждения его подписания и взыскания задолженности.

О применении положений пункта 123(4) Правил холодного водоснабжения и водоотведения

По применению положений пункта 123(4) Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 г. № 644 можно отметить следующее:

1. Расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения по формуле пункта 123(4) осуществляется только в отношении перечисленных в первом абзаце данного пункта абонентов в случае, если объем отводимых (принимаемых) сточных вод с объектов таких абонентов составляет менее 30 м³/сутки суммарно по всем канализационным выпускам (самостоятельное основание), или в случае отсутствия технической возможности осуществить отбор проб сточных вод таких абонентов (самостоятельное основание).

2. При наличии технической возможности осуществления отбора проб у абонента, отводящего менее 30 м³/сутки суммарно по всем канализационным выпускам, организация, осуществляющая водоотведение, вправе рассчитывать плату за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в соответствии с пунктом 123(4).

3. При этом возможность рассчитывать плату в соответствии с пунктом 123(4) не ограничивает организацию, осуществляющую водоотведение, в возможности осуществления контроля состава и свойств сточных вод абонента (при наличии технической возможности) и начислении на основании результатов такого контроля платы.

4. Под отсутствием технической возможности понимается не только отсутствие возможности отобрать пробу сточной воды абонента без «примеси» сточных вод иных абонентов («объект абонента расположен во встроенном (пристроенном) нежилом помещении в многоквартирном доме при отсутствии отдельного канализационного выпуска в централизованную систему водоотведения или абонентом осуществляется сброс сточных вод через один канализационный выпуск и (или) в один контрольный канализационный колодец совместно с иными абонентами»), но и невозможность отобрать представительную пробу сточных вод при их малом расходе.

Согласно пункту 3.1 ГОСТ 31861-2012 «Межгосударственный стандарт. Вода. Общие требования к отбору проб» целью отбора проб является получение дискретной пробы, отра-

жающей качество (состав и свойства) исследуемой воды. При этом согласно пунктам 3.5-3.7 данного стандарта: объем взятой пробы должен соответствовать установленному в нормативном документе на метод определения конкретного показателя с учетом количества определяемых показателей и возможности проведения повторного исследования; при этом для получения одной пробы, отражающей состав и свойства воды в данной точке отбора, допускается неоднократно отбирать воду в этой точке отбора за максимально короткий период времени; метод отбора проб выбирают с таким расчетом, чтобы исключить (свести к минимуму) возможные изменения определяемого показателя в процессе отбора; пробы воды должны быть подвергнуты исследованию в течение сроков, указанных в данном стандарте и нормативном документе на метод определения конкретного показателя, с соблюдением условий хранения.

Согласно пункту 4.2 ПНД Ф 12.15.1-08 «Методические указания по отбору проб для анализа сточных вод», пробы сточных вод должны отбираться из хорошо перемешанных потоков, вне зон действия возможного подпора.

В соответствии с пунктом 4.6 данного ПНД Ф и пунктом 23 Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2013 № 525, отбор проб сточных вод при наличии такой возможности осуществляется вне зон действия подпора со стороны централизованной системы водоотведения из лотка канализационного колодца или падающей струи.

5. Таким образом, в отношении каждого конкретного абонента (осуществляющего виды деятельности, перечисленные в первом абзаце пункта 123(4)), организация, осуществляющая водоотведение, может принять обоснованное решение о наличии технической возможности осуществления отбора проб при отведении абонентом менее 30 м³/сутки.

Об основаниях для отказа в принятии декларации и применении пункта 114 Правил холодного водоснабжения и водоотведения

1. Согласно пункту 125 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, (далее – Правила № 644) декларация о составе

и свойства сточных вод характеризует состав и свойства сточных вод, которые абонент отводит в централизованную систему водоотведения и параметры которых обязуется соблюдать в течение срока действия декларации, составляющего не менее одного года. Декларация может предусматривать сбросы загрязняющих веществ с превышением максимальных допустимых значений показателей и концентраций.

2. В соответствии с пунктом 130 Правил № 644 организация водопроводно-канализационного хозяйства вправе не принимать декларацию для осуществления контроля в случаях, когда абонентом в декларации указаны нулевые значения фактических концентраций или фактических свойств сточных вод, значения концентраций или свойств ниже минимального значения, определенного по результатам, полученным за предшествующие 2 года в ходе осуществления контроля, указаны фактические значения не для всех загрязняющих веществ или показателей согласно перечню, приведенному в Приложении № 5 к Правилам № 644.

3. Таким образом, организация водопроводно-канализационного хозяйства не вправе не принять декларацию для осуществления контроля, если указанные абонентом в декларации фактические концентрации и фактические свойства сточных вод превышают максимально допустимые значения показателей и концентраций из Приложения № 5 к Правилам № 644, но при этом выше минимального значения, определенного по результатам, полученным за предшествующие 2 года в ходе осуществления контроля.

4. Пунктом 114 Правил № 644 предусмотрена возможность установления, при определенных условиях, для абонентов максимальных допустимых значений показателей и концентраций (для ряда загрязняющих веществ и показателей), превосходящих (т.е. более «мягких») установленные в Приложении № 5. При этом Правилами № 644 не предусмотрена возможность установления организациями водопроводно-канализационного хозяйства максимальных допустимых значений показателей и концентраций на уровне меньшем (т.е. «жестче»), чем в Приложении № 5 к Правилам № 644.

5. Обращаем внимание, что максимальные допустимые значения нормативных показателей общих свойств сточных вод и концентраций загрязняющих веществ в сточных водах (Приложение № 5) устанавливаются с целью недопущения негативного воздействия на объекты и работу централизованной системы водоотведения. Для недопущения негативного

воздействия на окружающую среду (водные объекты) в результате сброса загрязняющих веществ через централизованные системы водоотведения устанавливаются нормативы водоотведения по составу сточных вод.

6. Такие нормативы устанавливаются с учетом соблюдения норм предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утвержденных для организаций водопроводно-канализационного хозяйства природоохранными органами, обеспечения проектных параметров очистки сточных вод на очистных сооружениях канализации, технической и технологической возможности очистных сооружений канализации очищать сточные воды от конкретных загрязняющих веществ.

7. В случае несоблюдения абонентами установленных нормативов водоотведения по составу сточных вод в соответствии с действующим на территории субъекта Российской Федерации порядком взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов в отношении таких абонентов осуществляется начисление платы за превышение нормативов. Средства, полученные в виде такой платы, могут быть использованы на внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду, вызванное сбросами абонентов с несоблюдением нормативов водоотведения по составу сточных вод.

О порядке взимания платы за сброс абонентами сточных вод с превышением установленных нормативов

В целях охраны водных объектов от загрязнения в соответствии с Правилами пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167, в отношении абонентов устанавливаются нормативы водоотведения по составу сточных вод.

Такие нормативы устанавливаются органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства, для чего последние должны быть наделены соответствующими полномочиями.

Порядок взимания платы за сброс абонентами сточных вод с превышением установленных нормативов водоотведения по составу

сточных вод подлежит установлению на территории соответствующего субъекта Российской Федерации уполномоченным органом исполнительной власти в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.1995 № 1310.

Средства, полученные организациями водопроводно-канализационного хозяйства, в виде платы абонентов за сброс загрязняющих веществ сверх установленных нормативов водоотведения по составу сточных вод, используются на внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду, вызванное сбросами абонентов с превышением установленных нормативов, и возмещение вреда, причиненного водным объектам.

В отсутствие хотя бы одного из необходимых условий: 1) надлежащим образом установленных нормативов водоотведения по составу сточных вод; 2) утвержденного порядка взимания платы за их превышение организации водопроводно-канализационного хозяйства не имеют возможности взимать с абонентов, допустивших нарушения установленных нормативов, плату с целью компенсации своих затрат.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду и плата за возмещение вреда, причиненного водным объектам, в этом случае должна вноситься за счет прибыли, которой нет в силу сдержанной тарифной политики.

Данная ситуация только усугубится в связи с началом применения с 01.01.2020 при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду новых повышающих коэффициентов (в настоящее время максимальный коэффициент к ставкам платы для предприятий, которые превышают установленные нормативы допустимых сбросов, равен 25, а с 01.01.2020 максимальный коэффициент будет равен 100).

В этой связи вызывает беспокойство отсутствие в ряде субъектов Российской Федерации утвержденных документов о порядке взимания платы за сброс абонентами сточных вод с превышением установленных нормативов и бездействие в ряде случаев органов местного самоуправления, выражающееся в отсутствии установленных нормативов или нормативных актов, которыми право по установлению таких нормативов передается организациям водопроводно-канализационного хозяйства.

По данным Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения порядок взимания платы не утвержден на территории более чем 10 субъектов РФ, а в ряде регионов отменены.

Так, например, Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения обратилась к Губернатору Челябинской (письмо от 26.05.2017 № 1622-АС) области с просьбой дать поручение уполномоченному органу Челябинской области разработать порядок взимания платы за сброс абонентами сточных вод с превышением установленных нормативов. В письме № 634-17 от 28.06.2017 Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области заявило о нецелесообразности разработки такого порядка.

РАВВ совместно с АО «РКС-Менеджмент» обратились в Минстрой России с просьбой направить разъяснения в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов о необходимости обеспечения действующих порядков на территории каждого из них. В ответ Минстрой России подготовил и направил в органы власти субъектов Российской Федерации соответствующее разъяснение (письмо Минстроя России от 09.10.2017 № 36109-АЧ/04)¹.

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения продолжает работу по обеспечению наличия и совершенствованию действующего законодательства субъектов Российской Федерации, регулирующего взаимодействие с абонентами.

Взимание с бюджетных организаций платы за сброс загрязняющих веществ со сточными водами

Во взаимоотношениях с бюджетными учреждениями расчет платы и сумма годовых платежей с возможностью корректировки по окончании года необходимо осуществлять на основании дополнительного соглашения к договору холодного водоснабжения и водоотведения с приложением расчёта платы за сброс загрязняющих веществ.

На основании расчета платы за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ абоненту выставляется счет. При отказе абонентом от оплаты за сброс загрязняющих веществ, ему направляется претензия об оплате долга и далее долг может быть взыскан в судебном порядке.

¹ Размещено на сайте РАВВ: <https://raww.ru/assets/files/resources/800/razyasneniya-minstroya-po-subektam-rf-o-pravilax-%E2%84%96-167-i-pp-rf-%E2%84%96-1310-%E2%84%96-3.pdf>

В отношении определенных абонентов с 01 января 2019 г. изменяется порядок внесения платы абонентами централизованных систем водоотведения, подлежащими нормированию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.03.2013 № 230 «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов». К таким абонентам относятся юридические лица, которые заключили или обязаны заключить договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения, осуществляющие деятельность, связанную с производством, переработкой продукции, которым принадлежат на праве собственности или на ином законном основании канализационные выпуски в централизованную систему водоотведения. При этом, если среднесуточный объем отводимых (принимаемых) сточных вод с указанных объектов составляет более 200 куб. метров в сутки суммарно по всем выпускам в одну централизованную

систему водоотведения, такие абоненты вносят плату за негативное воздействие на окружающую среду напрямую в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а не организациям водопроводно-коммунального хозяйства.

Исчисление и взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду с таких абонентов осуществляется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255.

Таким образом, на сегодняшний день с бюджетных учреждений, как и с других абонентов, плата за сброс загрязняющих веществ взимается согласно пп. 9, 61, 62, 64, 65, 67 и 69–71 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 г. № 167, и постановлению Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1995 г. № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов».

Взаимодействие с абонентами по сбору и вывозу ЖБО

Жидкие фракции из выгребных ям – сточные воды или отходы?

В соответствии с положениями Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» отнесение отходов к конкретному классу опасности, составление и утверждение паспорта отходов осуществляется только в отношении отходов производства и потребления, только индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются такие отходы I–IV классов опасности (части 1 и 3 статьи 14).

Согласно статье 18 данного Федерального закона нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются применительно к индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы. При этом в соответствии с пунктом 2 Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденных приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349, в проекте нормативов образования отходов и лимитов на их размещение обосновывается предлагаемое обращение только с отходами.

Согласно пункту 30 части 1 статьи 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, осуществляемая в отношении отходов I–IV классов опасности.

В соответствии с письмом Минприроды России от 13.07.2015 № 12-59/16226 отнесение жидких фракций, выкачиваемых из выгребных ям, к сточным водам или отходам производства и потребления зависит от способа их удаления. Так в случае, если такие жидкие фракции планируются к удалению путем отведения в водные объекты после очистки, их следует считать сточными водами и обращение с ними регулируется нормами водного законодательства.

В случае если такие фракции удаляются иным способом, исключая их сброс в водные объекты, такие стоки не подпадают под определение сточных вод в терминологии Водного кодекса Российской Федерации и их следует считать жидкими отходами, дальнейшее обращение с которыми должно осуществляться в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления.

Таким образом, принимая во внимание положения упомянутых Федеральных законов и руководствуясь письмом Минприроды России, от организации водопроводно-канализационного хозяйства, если она осуществляет удаление жидких фракций, выкачиваемых из выгребных ям, путем очистки на очистных сооружениях с последующим сбросом в водный объект, не требуется их отнесение к отходам конкретного класса опасности, составление и утверждение на них паспорта отхода, включение их в проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получение лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке и обезвреживанию отходов для их удаления.

Приведенная в письме позиция Минприроды России нашла отражение в Федеральном классификационном каталоге отходов, утвержденном приказом Росприроднадзора № 445 от 18.07.2014, который включает перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации и систематизированных по совокупности классификационных признаков. Так, приказом Росприроднадзора от 22.10.2015 № 841, в частности, переименован блок 7 00 000 00 00 0 Каталога, наименование «Отходы при водоснабжении, водоотведении, деятельности по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов» дополнено словами «(за исключением вод, удаление которых производится путем их очистки на очистных сооружениях с последующим направлением в систему оборотного водоснабжения или сбросом в водные объекты)».

Таким образом, из блока 7 00 000 00 00 0, а вместе с тем и из Каталога в целом, фактически исключены воды, удаление которых производится путем их очистки на очистных сооружениях с последующим направлением в систему

оборотного водоснабжения или сбросом в водные объекты. В связи с этим, отходами из под-типа 7 32 000 00 00 0 «Отходы жизнедеятельности населения в не канализованных зданиях и прочие аналогичные отходы» Каталога, являются только те фракции из выгребных ям и подобных им устройств, что удаляются способом, исключающим их сброс в водные объекты после очистки.

Согласно правовой позиции Седьмого арбитражного апелляционного суда, изложенной в постановлении от 28.12.2015 № 07АП-8820/2015, а также позиции Арбитражного суда Западно-Сибирского округа, изложенной в постановлениях № Ф04-24833/2015 от 24.11.2015 и № Ф04-26141/2015 от 17.12.2015), основанной на указанном письме, сам факт отсутствия присоединения выгребных ям абонента к централизованной системе водоснабжения с учетом вывоза жидких бытовых отходов и помещения их в очистные сооружения, присоединенные к централизованной системе водоснабжения, не исключает оценки таких жидких бытовых отходов как сточных вод со всеми вытекающими из этого последствиями.

Правовая позиция Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда (постановление № А72-19538/2016 от 16 июня 2017 г.) подтвердила вывод суда первой инстанции об отсутствии оснований для удовлетворения заявления Росприроднадзора о привлечении водоканала к ответственности за отсутствие лицензии ввиду того, что он не осуществляет деятельность, предусмотренную Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», поскольку как гарантирующая организация в рамках Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» транспортирует сточные воды, которые в дальнейшем поступают в очистные сооружения системы централизованного водоотведения города.

По запросу Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения Минприроды России в письме от 04.04.2017 № 12-47/9678 дало официальное разъяснение по вопросу обращения с жидкими фракциями, выкачиваемыми из выгребных ям (опубликовано в журнале «Вестник РАВВ». 2017. № 5–6. С 27–28).

Схемы взаимодействия с абонентами по вывозу ЖБО

Согласно части 5 статьи 7 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» абоненты, объекты капитального строительства которых подключены (технологически присоединены) к централизованной системе водоснабжения и не подключены (технологически не присоединены) к централизованной системе водоотведения, заключают договор водоотведения с гарантирующей организацией либо договор с организацией, осуществляющей вывоз жидких бытовых отходов и имеющей договор водоотведения с гарантирующей организацией.

Реализовать данные положения законодательства можно с применением различных договорных схем.

Во-первых, абонент может заключить договор водоотведения с гарантирующей организацией, которая заключает договор транспортировки стоков (ЖБО) с организацией, осуществляющей вывоз ЖБО. По мнению специалистов РАВВ, договор на транспортировку ЖБО должен быть заключен на конкурсной основе. Данная схема представляется наиболее выверенной с точки зрения действующего законодательства, так как при этом не нарушается основная законодательная конструкция, при которой абонент взаимодействует только с утвержденной органом местного самоуправления гарантирующей организацией, предоставляющей услуги в рамках регулируемого тарифа.

Во-вторых, абонент может заключить договор с организацией, осуществляющей вывоз ЖБО, заключившей договор водоотведения с гарантирующей организацией. При этой схеме взаимоотношений возникает ряд не решенных законодательно вопросов.

Федеральная антимонопольная служба, письмом от 2 сентября 2014 г. № АЦ/35194/14 «Об услугах по вывозу жидких бытовых отходов», направленным в адрес Ассоциации, дает следующее разъяснения.

Правилами предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.02.1997 № 155, регулируются отношения между потребителями и исполнителями в сфере оказания услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, включая вывоз фекальных отходов нецентрализованной канализации.

При этом в указанных правоотношениях под потребителем понимается гражданин, использующий, заказывающий или имеющий

намерение заказать услуги по вывозу бытовых отходов исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Таким образом, в случае если стороной в правоотношениях по вывозу фекальных отходов нецентрализованной канализации является гражданин, использующий, заказывающий или имеющий намерение заказать указанные услуги исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, по мнению ФАС России, к указанным правоотношениям возможно применение положений постановления Правительства РФ от 10.02.1997 № 155 «Об утверждении Правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов».

Таким образом, услуга по вывозу ЖБО из многоквартирного дома может рассматриваться, как жилищная, и начисление платы будет происходить исходя их занимаемой общей площади жилья.

Из вышесказанного можно предположить, что объем, приходящийся на каждого абонента можно рассчитать исходя из объема выгребной ямы, куда сливают ЖБО жильцы МКД и общей площади МКД.

Если же МУП «Водоканал», являясь гарантирующей организацией, будет заключать с абонентами договор водоотведения, то в этом случае у водоканала должен быть установлен тариф на водоотведение дифференцированно по качеству стока (на ЖБО). В соответствии с ч. 6 ст. 32 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

В настоящее время в Государственной Думе РФ находится на стадии принятия проект поправок в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» предусматривающий, в том числе, расширение понятий водоотведение и транспортировка сточных вод дополнением возможности транспортировки путем использования транспортных средств.

Кроме того, при транспортировке ЖБО по договору возмездного оказания услуг возникает необходимость получения МУП «Водоканал» лицензии на осуществление деятельности по сбору и транспортированию отходов IV класса опасности.

Так, согласно разъяснениям Минприроды России, письмо от 13.07.2015 № 12-59/16226 «О рассмотрении обращения» отнесение жидких фракций, выкачиваемых из выгребных ям, к сточным водам или отходам зависит от способа их удаления. В случае если жидкие фракции, выкачиваемые из выгребных ям, удаляются путем отведения в водные объекты после соответствующей очистки, их следует считать сточными водами, и обращение с ними будет регулироваться нормами водного законодательства. В случае если такие фракции удаляются иным способом, исключающим их сброс в водные объекты, такие стоки не подпадают под определение сточных вод в терминологии Водного кодекса РФ и их следует считать жидкими отходами, дальнейшее обращение с которыми должно осуществляться в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления.

Таким образом, обращаем внимание на необходимость получения лицензии МУП «Водоканал» в случае осуществления деятельности по вывозу ЖБО по договорам возмездного оказания услуг. Показательным в данном вопросе является судебное решение от 16 июня 2017 г. по делу № А72-19538/2016, где суд сделал правильный вывод об отсутствии оснований для удовлетворения заявления Росприроднадзора о привлечении предприятия к ответственности за отсутствие лицензии, поскольку Росприроднадзором не доказано, что предприятие осуществляет деятельность по сбору и транспортированию отходов IV класса опасности, в силу того, что предприятие работает на основании договора водоотведения и откачиваемые фракции являются сточными водами.

Нормативы допустимых сбросов. Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Жидкие фракции из выгребных ям – сточные воды или отходы?

Данные о гидрологической и гидрохимической характеристиках водного объекта для согласования нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей

Порядок разработки и утверждения нормативов допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей (далее – НДС) утвержден приказом МПР России от 17.12.2007 № 333 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» (далее – Методика № 333) и приказом Минприроды России от 02.06.2014 № 246 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по утверждению нормативов допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей по согласованию с Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральным агентством по рыболовству и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования» (далее – Регламент № 246).

В соответствии с п. 14.1. Методики № 333 и п. 9 Регламента № 246 проект НДС должен содержать гидрологическую и гидрохимическую характеристику водного объекта на участке существующего или проектируемого выпуска сточных вод, данные о качестве воды в контрольном створе водного объекта, после сброса сточных вод, за последний календарный год, представленные в виде протоколов количественного химического анализа и актов отбора проб воды, подписанных ответственным лицом аккредитованной испытательной лаборатории (центра) и данные о величинах фоновых концентраций, принятых для расчета НДС.

Данные о гидрологической и гидрохимической характеристиках водного объекта на участке существующего или проектируемого выпуска сточных вод и данные о величинах фоновых концентраций, принятых для расчета НДС, должны представляться в соответствии с п. 11 Методики № 333, то есть быть получены в территориальных органах Росгидромета или приняты по данным организаций, имеющих лицензию на выполнение работ, связанных с получением требуемых данных.

При отсутствии такой возможности (достовой информации о качестве воды выше сброса), следует соблюдать нормативные требования к составу и свойствам сточных вод, обеспечивающие выполнение требований качества вод водного объекта (если $C_{\text{ф}}$ не определено, то $C_{\text{ндс}} = C_{\text{пдк}}$), согласно п. 23 Методики № 333.

Таким образом, при отсутствии в территориальном органе Росгидромета гидрологических и гидрохимических данных, при разработке проекта НДС могут быть использованы $C_{\text{пдк}}$ водного объекта. Оснований для отказа в согласовании НДС в таком случае нет.

Таким образом, отсутствие гидрологической и гидрохимической характеристики водного объекта на основании данных территориальных органов Росгидромета или организаций, имеющих лицензию Росгидромета, не является причиной отказа в согласовании НДС при условии использования $C_{\text{пдк}}$ водного объекта согласно п. 23 Методики № 333, документального и правового обоснования методики расчета НДС. В связи с этим, рекомендуем в разделах 4 и 6 Проекта НДС указывать обоснование использования гидрохимических характеристик водного объекта и фоновых концентраций на уровне $C_{\text{пдк}}$ со ссылками на п. 23 Методики № 333 и ответы территориального органа Росгидромета об отсутствии запрашиваемых сведений.

О правомерности привлечения к административной ответственности по ст. 8.14 ч.1 КоАП РФ и правомерности ежеквартального возбуждения дел об административной ответственности за превышение ПДК

Согласно частям 2, 3, 4 ст. 35 Водного кодекса Российской Федерации нормативы допустимого воздействия на водные объекты разрабатываются на основании предельно допустимых концентраций химических веществ, радиоактивных веществ, микроорганизмов и других показателей качества воды в водных объектах (часть 2). Утверждение нормативов допустимого воздействия на водные объекты осуществляется в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (часть 3). Количество веществ и микроорганизмов, содержащихся в сбросах сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты, не должно превышать установленные нормативы допустимого воздействия на водные объекты (часть 4).

Собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны, в том числе вести в установленном порядке учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества, регулярные наблюдения за водными объектами и их водоохранными зонами, а также бесплатно и в установленные сроки представлять результаты такого учета и таких регулярных наблюдений в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти (п. 5 ч. 2 ст. 39 Водного кодекса Российской Федерации).

Сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты, запрещен (ч. 6 ст. 56 Водного кодекса Российской Федерации).

Согласно ст. 6.2 Федерального закона от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» до утверждения в соответствии со ст. 35 Водного кодекса Российской Федерации нормативов допустимого воздействия на водные объекты, но не позднее чем до 1 января 2015 г., нормирование содержащихся в сбросах сточных вод и (или) дренажных вод веществ и микроорганизмов осуществляется на основании предельно допустимых концентраций химических

веществ, радиоактивных веществ и микроорганизмов и других показателей качества воды в водных объектах.

В соответствии с пунктами 1, 3 ст. 22 Федерального закона об охране окружающей среды в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических и физических лиц – природопользователей устанавливаются нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, в том числе нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов (п. 1). За превышение установленных нормативов допустимого воздействия на окружающую среду субъекты хозяйственной и иной деятельности в зависимости от причиненного окружающей среде вреда несут ответственность в соответствии с законодательством (п. 3).

Согласно пунктам 1, 2 статьи 39 Федерального закона об охране окружающей среды юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обязаны соблюдать утвержденные технологии и требования в области охраны окружающей среды, восстановления природной среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов (п. 1). Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов, обеспечивают соблюдение нормативов качества окружающей среды на основе применения технических средств и технологий обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания выбросов и сбросов загрязняющих веществ, а также иных наилучших существующих технологий, обеспечивающих выполнение требований в области охраны окружающей среды, проводят мероприятия по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий в соответствии с законодательством (п. 2).

Величины НДС устанавливаются с учетом предельно допустимых концентраций веществ в местах водопользования. Для ксенобиотиков, а также высокоопасных веществ нормативы качества воды принимаются, в зависимости от целевого использования водных объектов равными рыбохозяйственным или гигиеническим нормативам предельно допустимых концентраций (ПДК). Для веществ двойного генезиса, в зависимости от конкретных условий и наличия приоритетных видов использования, нормативы качества воды могут приниматься равными нормативам предельно допустимых

концентраций химических веществ. В качестве нормативов качества воды могут приниматься, в том числе предельно допустимые концентрации для химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования (гигиенические ПДК); предельно допустимые концентрации для химических веществ в воде водных объектов рыбохозяйственного значения (рыбохозяйственные ПДК) (Методические указания по разработке нормативов допустимого воздействия на водные объекты, утвержденные Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 12.12.2007 № 328).

Вменяя нарушение ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ, административный орган в силу ст. 65 и ч. 4 ст. 210 АПК РФ должен доказать факт превышения организацией установленных нормативов допустимых сбросов веществ, в том числе превышение допустимых концентраций (ПДК) (см. дело № А28-5087/2014).

Ст. 26.2 КоАП РФ установлено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела; эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Таким образом, следует обратить особое внимание на наличие в материалах дела доказательств превышения ПДК и, соответственно, НДС (акты отбора проб, протоколы результатов анализов, выданных аккредитованной на проведение данных исследований лабораторией по каждому веществу). При отсутствии надлежащих доказательств, постановление о назначении административного наказания подлежит обжалованию в судебном порядке.

Ежеквартальное привлечение к ответственности не противоречит законодательству при условии доказанности состава административного правонарушения.

Совершение административного правонарушения действительно в течение одного года со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания. Повторное совершение аналогичного правонарушения приведет к назначению наказания с отягчающими обстоятельствами (предъявляется штраф свыше минимального размера штрафа, указанного в статье).

Избежать административной ответственности возможно в случае принятия мер для соблюдения требований по охране водных объектов, недопущению сброса сточных вод с превышением установленных НДС концентраций загрязняющих веществ в сточных водах.

Обращаем внимание, что при наличии плана снижения сбросов и утвержденных лимитов на сбросы, привлечение к административной ответственности незаконно. Действующее законодательство не устанавливает административную ответственность за превышение лимитов на сброс, что подтверждается судебной практикой по делу № А27-12385/2013.

О зачете расходов на мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду

Постановлением Правительства РФ от 17.04.2013 № 347 «Об утверждении Правил уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий» установлен порядок учета затрат на реализацию мероприятий плана снижения сбросов загрязняющих веществ в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади, включая работы по строительству, реконструкции и модернизации очистных сооружений.

При расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) организацией, осуществляющей водоотведение, самостоятельно производится вычитание из рассчитанной платы фактически произведенных затрат на реализацию природоохранных мероприятий. Вычитание суммы затрат на реализацию природоохранных мероприятий производится из платы за НВОС только по тем показателям, по которым предусматривается снижение объема сбросов загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду. Вычитание производится по итогам отчетного периода один раз в год.

Затраты на реализацию природоохранных мероприятий необходимо подтвердить в отчете о ходе исполнения плана, представляемом в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования в установленном порядке. Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.04.2013 № 317 (ред. от 03.11.2016) «Об утверждении Положения о плане снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади» направляются следующие документы:

а) копия плана (предоставляется один раз вместе с первым расчетом платы за негативное воздействие на окружающую среду после начала проведения природоохранных мероприятий);

б) копии договоров о выполнении работ по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы водоотведения, локальных очистных сооружений, о реализации иных мероприятий плана (при наличии таких договоров) и платежные документы, оформленные в установленном порядке, подтверждающие факт оплаты работ и иных мероприятий плана за период с начала реализации плана;

в) копии документов, подтверждающих выполнение работ по строительству, реконструкции и модернизации объектов централизованной системы водоотведения или локальных очистных сооружений, реализацию иных меро-

приятий плана, в том числе копии актов ввода указанных объектов в эксплуатацию и актов сдачи-приемки таких работ;

г) пояснительная записка с расшифровкой сумм денежных средств, затрачиваемых на реализацию природоохранных мероприятий, принимаемых к зачету в счет платы за негативное воздействие на окружающую среду;

д) данные анализов отводимых сточных вод (по каждому веществу, по которому производится расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду), осуществленных лабораториями, аккредитованными в установленном порядке.

В случае если в отчете о ходе выполнения плана отсутствует подтверждение реализации мероприятий плана и осуществления расходов на их реализацию, объем сбросов соответствующих загрязняющих веществ за отчетный период, превышающий установленные нормы, считается сверхлимитным.

При этом Федеральная служба по надзору в сфере природопользования выдает предписание о доначислении платы за НВОС, в соответствии с которым необходимо осуществить перерасчет платы за НВОС за истекший отчетный период и ее доначисление в отчетный период, следующий за периодом, в котором выявлено нарушение.

Согласование или осуществление особой процедуры «принятия расходов» не требуется.

Оплата коммунального ресурса. Приборы учета

Оплата коммунального ресурса

О расчете объемов холодной воды/стоков, поставляемых в многоквартирный дом в целях содержания общего имущества и подлежащих оплате

В соответствии с п. 4 постановления Правительства РФ от 14.02.2012 г. № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг» (далее – Правила № 124) управляющие организации (ТСЖ, ЖСК и др.), на которые возложена обязанность по содержанию общего имущества многоквартирного дома, обращаются в ресурсоснабжающую организацию для заключения договора ресурсоснабжения по приобретению соответствующего коммунального ресурса, потребляемого для содержания общего имущества многоквартирного дома, в том числе в случаях, предусмотренных п. 21(1) указанных Правил.

Согласно п. 21 Правил № 124 при установлении порядка определения объемов коммунального ресурса, поставляемого по договору ресурсоснабжения, заключенному исполнителем в целях предоставления коммунальных услуг и потребляемого при содержании общего имущества в многоквартирном доме, учитывается следующее:

а) объем коммунального ресурса, поставляемого в многоквартирный дом, оборудованный коллективным (общедомовым) прибором учета, определяется на основании показаний указанного прибора учета за расчетный период (расчетный месяц) за вычетом объемов поставки коммунального ресурса собственникам жилых помещений в этом многоквартирном доме по договорам ресурсоснабжения, заключенным ими непосредственно с ресурсоснабжающими организациями (в случае, если объемы поставок таким собственникам фиксируются коллективным (общедомовым) прибором учета).

Согласно п. 21(1) Правил № 124 при наличии предусмотренного ч. 18 ст. 12 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты

Российской Федерации» решения о сохранении порядка предоставления коммунальных услуг и расчетов за коммунальные услуги, наличии договора ресурсоснабжения, предусмотренного ч. 17 ст. 12 указанного Федерального закона, а также в случае реализации права, предусмотренного п. 30 указанных Правил, порядок определения объемов коммунального ресурса, поставляемого по договору ресурсоснабжения, заключенному исполнителем в целях содержания общего имущества многоквартирного дома, за исключением тепловой энергии, устанавливается с учетом следующего:

а) объем коммунального ресурса, подлежащий оплате исполнителем по договору ресурсоснабжения в отношении многоквартирного дома, оборудованного коллективным (общедомовым) прибором учета, определяется на основании показаний указанного прибора учета за расчетный период (расчетный месяц) по формуле:

$$V_{д} = V_{одпу} - V_{потр},$$

где:

$V_{одпу}$ – объем коммунального ресурса, определенный по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета за расчетный период;

$V_{потр}$ – объем коммунального ресурса, подлежащий оплате потребителями в многоквартирном доме, определенный за расчетный период (расчетный месяц) в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг.

Таким образом, по договору холодного водоснабжения, заключаемому с управляющей организацией, объемы потребленной холодной воды, превышающие норматив на общедомовые нужды, оплачивает именно управляющая организация. При этом в соответствии с п.п. в(4)) п. 21 объем сточных вод, отводимых по договору водоотведения от многоквартирного дома, не оборудованного коллективным (общедомовым) прибором учета сточных вод, равен сумме объемов холодной и горячей воды.

О порядке определения количества лиц, проживающих в жилом помещении, в целях расчета размера платы и объема потребления коммунальных услуг

Спорные моменты, связанные с порядком определения количества лиц, проживающих в жилом помещении, и сложностью процедуры разрешены нормами постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 № 1498 «О вопросах предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме».

В частности, в новой редакции Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354) (далее – Правила) пунктом 56(2) предусмотрено, что при отсутствии постоянно и временно проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальных услуг рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения.

В новой редакции Правил предусматривается упрощение порядка составления акта об установлении количества граждан, временно проживающих в жилом помещении (п. 58). В частности, в случае отказа потребителя от подписания акта он подписывается исполнителем и не менее чем двумя потребителями и членом совета многоквартирного дома, в котором не созданы товарищество или кооператив, председателем товарищества или кооператива, если управление многоквартирным домом осуществляется товариществом или кооперативом и органом управления такого товарищества или кооператива заключен договор управления с управляющей организацией.

Также введено уточнение, что в данном акте указывается дата начала проживания временно проживающих потребителей при наличии возможности определения такой даты и при условии подписания акта собственником жилого помещения (постоянно проживающим потребителем).

О формировании сверхнормативного объема ресурса, приходящегося на общедомовые нужды

Введение нормирования коммунальных ресурсов, расходуемых на общедомовое потребление, и последующее отнесение их на жилищные услуги создало дисбалансы, приводящие к выдающим доходам ресурсоснабжающих организаций.

Вместе с тем, органы государственной власти занимают жесткую позицию по данному вопросу. При потреблении в МКД коммунального ресурса в размере, превышающем установленный норматив на общедомовое потребление, в случае управления таким МКД управляющей организацией, ТСЖ (ЖСК, ЖК), обязанность оплачивать разницу и нести убытки лежит на данной организации (исполнителе коммунальных услуг). В случае непосредственного управления МКД, соответствующие убытки будет нести ресурсоснабжающая организация.

Предполагается, что в целях корректировки долгосрочных тарифов на водоснабжение и водоотведение сумма убытков, понесенных от применения норм Постановления Правительства РФ № 603, можно предъявить в орган регулирования как экономически обоснованные расходы, связанные с изменением законодательства, не учтенные при установлении регулируемых тарифов в предыдущие периоды регулирования.

Дополнительно необходимо отметить, что часть негативных факторов, формирующих сверхнормативный объем ресурса, приходящегося на общедомовые нужды, снята нормами постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2016 № 1498 «О вопросах предоставления коммунальных услуг и содержания общего имущества в многоквартирном доме».

Так, возвращен норматив на общедомовое водоотведение; прописан алгоритм контроля за эксплуатацией индивидуальных и общедомовых приборов учета; ужесточена ответственность за несанкционированное вмешательство в работу прибора учета, за непредставление потребителем сведений о показаниях приборов учета; упрощено применение повышающего коэффициента к нормативу потребления коммунальной услуги; определено, что при отсутствии проживающих в жилом помещении граждан объем коммунальной услуги рассчитывается с учетом количества собственников такого помещения; также упрощен порядок составления акта об установлении количества граждан, временно проживающих в жилом помещении.

О порядке эксплуатации участка инженерной сети от канализационного выпуска МКД до первого колодца (далее – спорная сеть)

Граница балансовой принадлежности, по общему правилу, устанавливается по внешней стене жилого многоквартирного дома, а граница эксплуатационной ответственности, если стороны не договорились об ином, – по границе балансовой принадлежности. Другое толкование названных норм права относительно определения границы эксплуатационной ответственности означало бы незаконное возложение бремени содержания имущества на лицо, которому это имущество не принадлежит (Определение Верховного Суда РФ от 09.02.2016 № 301-ЭС16-359 по делу № А29-10092/2014).

Согласно пункту 5 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 (далее – Правила № 491), в состав общего имущества включаются внутридомовая инженерная система водоотведения, состоящая из канализационных выпусков, фасонных частей (в том числе отводов, переходов, патрубков, ревизий, крестовин, тройников), стояков, заглушек, вытяжных труб, водосточных воронок, прочисток, ответвлений от стояков до первых стыковых соединений, а также другого оборудования, расположенного в этой системе.

В силу пункта 8 Правил № 491 внешней границей сетей водоснабжения и водоотведения, входящих в состав общего имущества, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, является внешняя граница стены многоквартирного дома.

В целях признания сетей, находящихся за границей внешней стены многоквартирного дома, общим имуществом жильцов этого дома, необходимы подтверждающие документы. Такими документами могут быть акт разграничения балансовой принадлежности или эксплуатационной ответственности, из которого следовало бы признание жилищной организацией (УК, ТСЖ, кооперативом) участка сети от внешней стены МКД до первого канализационного колодца в границах их балансовой принадлежности или эксплуатационной ответственности, и (или) протокол общего собрания собственников жилья в МКД о включении спорного участка сети в состав общего имущества, и (или) другие документы, подтверждающие добровольное признание права на спорный

участок сети. При отсутствии подтверждающих документов, спорный участок сети является бесхозным имуществом (Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 28.01.2015 по делу № А42-8378/2013).

В соответствии с пунктами 5, 6 ст. 8 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в случае выявления бесхозных объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и канализационных сетей, путем эксплуатации которых обеспечиваются водоснабжение и (или) водоотведение, эксплуатация таких объектов осуществляется гарантирующей организацией либо организацией, которая осуществляет холодное водоснабжение и (или) водоотведение и водопроводные и (или) канализационные сети которой непосредственно присоединены к указанным бесхозным объектам.

Таким образом, эксплуатацию спорного участка сети обязана осуществлять организация водопроводно-канализационного хозяйства, за исключением случая принятия его в эксплуатацию жилищной организацией (УК, ТСЖ, кооператив).

В целях принятия бесхозных сетей в эксплуатацию организации, осуществляющей водоснабжение и водоотведение, необходимо провести техническое обследование сетей и заявить о результатах обследования в органы местного самоуправления в целях передачи их в эксплуатацию по передаточному акту (п. 5 ст. 8, пункты 3, 6 ст. 37 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»).

Расходы организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, на эксплуатацию бесхозных объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, учитываются органами регулирования тарифов при установлении тарифов в порядке, установленном основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (п. 6 ст. 8 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»).

Таким образом, граница эксплуатационной ответственности водоканала по канализационным сетям устанавливается по внешней стене многоквартирного дома. Исключением является добровольное принятие спорных канализационных сетей в эксплуатацию жилищными организациями (УК, ЖКХ, кооперативы) с обязательным документальным подтверждением данного волеизъявления. В противном случае спорные сети признаются бесхозными и подлежат эксплуатации водоканалом.

Об установке контрольных приборов учета холодной воды у крупных абонентов и расчета объема отпущенной холодной воды по их показаниям

Порядок установки, допуска к эксплуатации приборов учета воды, в том числе контрольных (параллельных) приборов учета воды регулируется Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 04.09.2013 № 776 (далее – Правила).

Приборы учета воды размещаются абонентами на границе балансовой принадлежности сетей или на границе эксплуатационной ответственности абонентов с организацией, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, если иное не предусмотрено договорами водоснабжения, договором водоотведения, единым договором холодного водоснабжения и водоотведения (п. 4 Правил).

В случае если узел учета воды размещается не на границе эксплуатационной ответственности организации, осуществляющей холодное водоснабжение, и абонента, то расчет объема поданной (полученной) воды производится с учетом потерь в водопроводных сетях от границы эксплуатационной ответственности до места установки прибора учета (п. 21 Правил).

В целях контроля объемов поданной (полученной) воды, организация, осуществляющая водоснабжение и (или) водоотведение, либо абонент вправе использовать контрольные (параллельные) приборы учета холодной воды, при условии уведомления одной из сторон договора другой стороны об использовании таких приборов учета.

Контрольные (параллельные) приборы учета холодной воды устанавливаются на сетях организации, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение или абонента в местах, позволяющих обеспечить коммерческий учет подаваемой абоненту воды.

В случае различия показаний контрольных (параллельных) приборов учета воды более чем на погрешность измерения таких приборов учета за период, составляющий не менее одного расчетного месяца, лицо, установившее контрольный (параллельный) прибор учета, может потребовать у другой стороны проведения внеочередной поверки эксплуатируемого этой стороной прибора учета. Показания контрольного (параллельного) прибора учета используются в целях коммерческого учета воды на период неисправности, поверки основного прибора

учета, а также в случае нарушения сроков предоставления показаний приборов учета.

Лицо, установившее контрольный (параллельный) прибор учета, обязано предоставлять другой стороне (абоненту, организации, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение) беспрепятственный доступ к контрольным (параллельным) приборам учета воды с целью контроля за правильностью установки и эксплуатации контрольного (параллельного) прибора учета (п. 13 Правил).

Таким образом, водоканал имеет полное право на установку контрольных приборов учета воды на границе балансовой принадлежности сетей или на границе эксплуатационной ответственности (согласно акту разграничения эксплуатационной ответственности сторон).

При расхождении показаний приборов учета воды, установленных абонентом, и контрольных (параллельных) приборов учета к расчету за оказанные услуги холодного водоснабжения и водоотведения принимаются показания контрольных приборов учета воды до получения результатов поверки приборов учета воды, установленных абонентами.

В случае подтверждения надлежащей работы прибора учета абонента, установленно не на границе балансовой принадлежности (эксплуатационной ответственности) сторон, абоненту может быть выставлена дополнительная оплата потерь воды на сетях между контрольным прибором учета и прибором учета абонента.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» величина потерь воды определяется в договоре холодного водоснабжения и/или водоотведения.

Обращаем внимание, что установка на сетях абонента прибора учета воды может привести к спорной ситуации по качественным характеристикам установленного прибора учета, а также к преднамеренному выводу из строя прибора учета в силу различных обстоятельств. При установке контрольного прибора учета расчеты за отпущенную воду будут производиться по показаниям последнего. Экономическая обоснованность принудительной установки определенного прибора учета на границе ответственности сторон теряется при наличии контрольного прибора учета.

На основании вышеизложенного, если прибор учета допущен к эксплуатации и его показания принимаются, проведение расчетов

необходимо производить по показаниям контрольного прибора учета или по показаниям прибора учета абонента с возмещением потерь воды в связи с установкой прибора учета не на границе ответственности. При истечении межповерочного срока и/или замене прибора учета абоненту необходимо предложить переустановить прибор учета в соответствии с выданными техническими условиями.

О порядке ввода в эксплуатацию приборов учета после демонтажа, ремонта, замены и поверки

Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.09.2013 № 776 (далее – Правила № 776), предусмотрен порядок ввода приборов учета в эксплуатацию, как первоначально установленных, так и установленных после ремонта, замены и поверки.

Допуск смонтированного узла учета к эксплуатации осуществляется организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, не позднее 15 рабочих дней со дня получения от абонента или транзитной организации заявки на допуск узла учета к эксплуатации (п. 34 Правил № 776).

К заявке абонента на допуск узла учета к эксплуатации прилагаются:

а) заверенная абонентом или транзитной организацией копия проектной документации на оборудование узла учета;

б) заверенные абонентом или транзитной организацией копии паспортов на приборы учета, входящие в состав узла учета;

в) заверенные абонентом или транзитной организацией копии документов, подтверждающих прохождение последней поверки приборов учета (за исключением новых приборов учета);

г) документы, подтверждающие право лица на подписание заявки и (или) подачу заявки от имени абонента или транзитной организации (п. 35 Правил № 776).

Таким образом, при первоначальном допуске приборов учета к эксплуатации не требуется предоставление свидетельства о поверке. Оно предоставляется при последующем допуске приборов учета к эксплуатации после ремонта, замены и их поверки.

При проведении допуска узла учета к эксплуатации подлежит проверке:

а) соответствие заводских номеров на приборах учета, входящих в состав узла учета, номерам, указанным в их паспортах;

б) соответствие узла учета проектной и технической документации, в том числе комплектации и схеме монтажа приборов учета узла учета, а также соответствие проектной и технической документации техническим условиям;

в) наличие знаков последней поверки (за исключением новых приборов учета);

г) работоспособность приборов учета, входящих в состав узла учета, и узла учета;

д) работоспособность телеметрических устройств (в случае их наличия в составе узла учета) (п. 39 Правил № 776).

Допуск узла учета к эксплуатации осуществляется организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, при участии представителя абонента или транзитной организации (п. 36 Правил № 776).

В случае если организация, осуществляющая водоснабжение и (или) водоотведение, не осуществила такую проверку в течение 15 дней со дня получения заявки, узел учета считается допущенным к эксплуатации (пункт 41 Правил № 776).

Ценообразование в сфере водоснабжения и водоотведения

Постановлением Правительства РФ от 24.01.2017 № 54 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (утв. постановлением Правительства РФ от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»).

Расширяется перечень оснований для досрочного пересмотра установленных тарифов (долгосрочных параметров регулирования тарифов) в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

В него включаются, в частности, смена системы налогообложения регулируемой организации и приобретение объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и (или) получение прав владения и (или) пользования на такие объекты на основании концессионного соглашения, договора аренды.

ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАРИФОВ (ДПР)

| МЕТОД RAB | МЕТОД ИНДЕКСАЦИИ |
|--|---|
| А) Базовый уровень операционных расходов (ОР) | А) Базовый уровень операционных расходов |
| Б) Индекс эффективности ОР | А) Индекс эффективности операционных расходов |
| В) Норматив чистого оборотного капитала (0,05 НВВ) | В) Нормативный уровень прибыли (только для организаций, владеющих имуществом по договорам аренды или на основании концессионных соглашений) |
| Г) Норма доходности инвестированного капитала (ИК) | Г) Показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии) |
| Д) Срок возврата ИК | |
| Е) Первоначальный размер ИК | |
| Ж) Показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии) | |

ОСНОВАНИЯ ПЕРЕСМОТРА ДПР (П. 33 ОСНОВ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ)

| БЫЛО | ДОПОЛНЕН п. п. д) |
|---|--|
| А) Вступившее в законную силу решение суда; | Пункт д) Исполнение предписания ФАС, относящееся к изменению (приросту) платы граждан за КУ в среднем по МО |
| Б) Решение ФАС по итогам рассмотрения разногласий; | Принимается с учетом: |
| В) Решение ФАС об отмене решения Регулятора, принятое с нарушением законодательства (предписание) | Не может превышать в среднем индекс по РФ более чем на величину ПДО. При этом, не учитывается увеличение роста платы граждан в тех субъектах, изменения в которых приняты в виде согласования с депутатами акта губернатора об установлении предельного индекса в размере, превышающем индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту (в них индекс принимается равным индексу по субъекту) |
| Г) Решение Регулятора об отмене решения ОМСУ по установлению тарифов, принятое с нарушением законодательства | В случае выявления до 1 июня текущего года превышения фактического роста платы граждан за КУ в среднем по субъекту РФ над индексом по субъекту, ФАС направляет губернатору обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, которое он обязан исполнить в течение 15 дней со дня получения. |
| | ДОПОЛНЕНЫ п. п. е), ж) |
| Пункт е) решение регионального органа регулирования тарифов в отношении организаций, которые в течение текущего периода регулирования приобрели (реализовали) объекты централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и (или) получили права владения и (или) пользования такими системами и (или) объектами на основании концессионного соглашения, договора аренды | |
| Пункт ж) решение регионального органа регулирования тарифов, принятое в связи с изменением в течение периода регулирования системы налогообложения регулируемой организации. | |

ВЕЛИЧИНА ПОДКЛЮЧАЕМОЙ НАГРУЗКИ

| БЫЛО: | СТАЛО: |
|--|--|
| Пункт 85 | Пункт 85 |
| В отношении заявителей, величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов которых превышает 10 куб. метров в час (осуществляется с использованием создаваемых сетей водоснабжения и (или) водоотведения с площадью поперечного сечения трубопровода, превышающей 300 кв. сантиметров (пределный уровень нагрузки), размер платы за подключение устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально с учетом расходов на увеличение мощности (пропускной способности) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе расходов на реконструкцию и (или) модернизацию существующих объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения. | В отношении заявителей, величина подключаемой (присоединяемой) нагрузки объектов которых превышает 250 куб. метров в сутки и (или) осуществляется с использованием создаваемых сетей водоснабжения и (или) водоотведения с наружным диаметром, превышающим 250 мм (пределный уровень нагрузки), размер платы за подключение устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально с учетом расходов на увеличение мощности (пропускной способности) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе расходов на реконструкцию и (или) модернизацию существующих объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения. |
| Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может быть установлен более низкий уровень нагрузки (по сравнению с указанным в настоящем пункте предельным уровнем нагрузки (площади поперечного сечения трубопровода), при котором плата за подключение устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально. | Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может быть установлен более низкий (высокий) уровень нагрузки или больший (меньший) диаметр трубопровода (по сравнению с указанным в настоящем пункте предельным уровнем нагрузки (диаметром трубопровода), при котором плата за подключение устанавливается органом регулирования тарифов индивидуально. |

Уточняется порядок определения платы за подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения в индивидуальном порядке в части уточнения предельного уровня нагрузки, при котором плата за подключение устанавливается в индивидуальном порядке. Также уточнен порядок наделения субъекта РФ возможностью устанавливать предельный уровень нагрузки в размере, превышающем

установленный Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения предельный уровень нагрузки.

Внесены изменения в срок действия регулируемых тарифов.

Внесены изменения в п. 10 Постановления от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения».

СРОК ДЕЙСТВИЯ РЕГУЛИРУЕМЫХ ТАРИФОВ

Срок действия регулируемых тарифов – не менее 1 года (п. 9 Правил установления регулируемых тарифов). Добавлены случаи, на которые этот пункт не распространяется:

и) на решения органов регулирования тарифов об установлении тарифов для организаций, которые в течение текущего периода регулирования приобрели (реализовали) объекты централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения и (или) получили права владения и (или) пользования такими системами и (или) объектами на основании концессионного соглашения, договора аренды

к) на решения органов регулирования, принятые в связи с изменением в течение периода регулирования системы налогообложения регулируемой организации.

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ

Внесены изменения в п.10 Постановления от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»

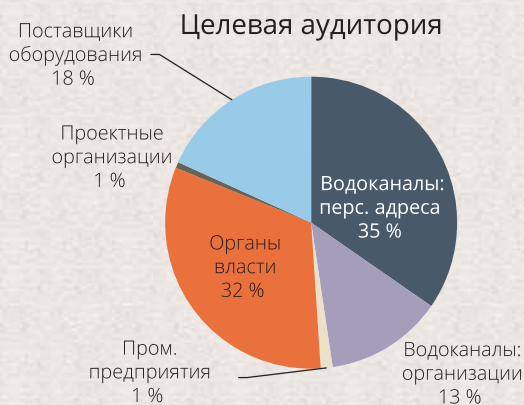
| БЫЛО: | СТАЛО: |
|---|---|
| 10. В инвестиционную программу включаются мероприятия по строительству, а также мероприятия по модернизации и (или) реконструкции объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, обеспечивающие изменение технических характеристик этих объектов и предполагающие изменение первоначальной (полной) стоимости модернизируемого и (или) реконструируемого объекта. | 10. В инвестиционную программу включаются мероприятия по строительству, а также мероприятия по модернизации и (или) реконструкции объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, обеспечивающие изменение технических характеристик этих объектов и предполагающие изменение первоначальной (полной) стоимости модернизируемого и (или) реконструируемого объекта, целесообразность реализации которых обоснована в схемах водоснабжения и водоотведения. |

ВСЯ АКТУАЛЬНАЯ ОТРАСЛЕВАЯ ИНФОРМАЦИЯ

VODA NEWS

Нас читают более 3-х тысяч профессионалов сферы ВКХ

- Электронная рассылка самой важной информации «из первых рук»
- Доступ к решениям практических задач отрасли
- Подготовка к переходу на НДТ
- Информация об отраслевых мероприятиях: выставки, конференции, семинары и вебинары
- Помощь в написании статей, подготовке интервью и продвижении идей



**АНАЛИЗ
НА СООТВЕТСТВИЕ НДТ**

Хотите бесплатно получать рассылку и отслеживать важные отраслевые события?
Подпишитесь на сайте

www.vodanews.info

Реализуется при поддержке ГК «Водоканал Эксперт», журнала «НДТ»
и Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения



группа компаний
Водоканал Эксперт

НДТ
НАИЛУЧШИЕ
ДОСТУПНЫЕ
ТЕХНОЛОГИИ
ВОДОСНАБЖЕНИЯ И ВОДООТВЕДЕНИЯ



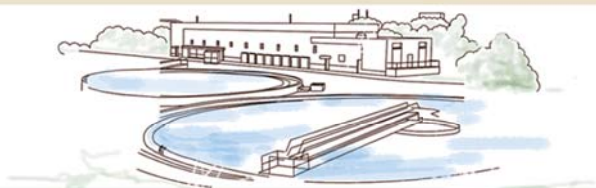
Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

VODA NEWS

информационный канал отрасли ВКХ

**VODA
NEWS**

Электронные дайджесты



Водоснабжение и водоотведение

ДАЙДЖЕСТ 1: ТЕХНОЛОГИИ УДАЛЕНИЯ ФОСФОРА

Загляните в будущее аэробной биологической очистки



ТАКЖЕ ЧИТАЙТЕ В ЭТОМ ДАЙДЖЕСТЕ:

- Эффективное технологическое решение при реконструкции КОС
- Технология биологического безреагентного глубокого удаления фосфора
- Отечественный опыт удаления фосфора практически до нуля

ЖУРНАЛ «НДТ» СОВМЕСТНО С VODA NEWS ПОДГОТОВИЛИ ДЛЯ ПОДПИСЧИКОВ ДАЙДЖЕСТЫ ПО ТЕМАМ:

- Осадки сточных вод. Почвогрунты. Сжигание
- Опыт достижения ПДК питьевой воды на высокоцветных маломутных водах
- Альтернатива хлору и гипохлоритам
- Переход на НДТ. Технологическая оценка соответствия ОС требованиям НДТ
- Очистка воздуха, борьба с запахами
- Эффективная автоматизация, управление процессами
- Передача муниципального имущества, концессионер и оператор

ХОТИТЕ БЫТЬ В КУРСЕ?
ЗАЙДИТЕ НА САЙТ И ПОДПИШИТЕСЬ НА БЕСПЛАТНУЮ
РАССЫЛКУ ДАЙДЖЕСТОВ И НОВОСТЕЙ

www.vodanews.info

