

ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПЕРЕХОДА НА КОНЦЕССИОННУЮ МОДЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИЯТИЯМИ ВКХ В УСЛОВИЯХ ДОЛГОСРОЧНОГО ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

РОМАН ИСКЕНДЕРОВ

**РУКОВОДИТЕЛЬ ЦЕНТРА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА РАВВ**



ПОРУЧЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РФ № ПР-1479 ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЯ ГОССОВЕТА 31.05.2013 Г.

Передача к 2016 году частным операторам (в уставных капиталах которых доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований составляет не более 25 процентов) на основе

КОНЦЕССИОННЫХ соглашений объектов жилищно-коммунального хозяйства всех государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление

Передача водоканалов в концессию **НЕ** является обязанностью муниципалитетов

Графики передачи в концессию объектов ЖКХ опубликовали около **50** регионов РФ

ДЕЙСТВУЮЩИЕ КОНЦЕССИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ

Оператор	Собственник оператора	Территория обслуживания	Основание заключения соглашения	Численность населения, тыс. чел.	Год начала договора	Год окончания договора	Инвестиции, млрд. руб.
ООО «РВК-Воронеж»	Росводоканал	Воронеж	Конкурс	1 003	2012	2042	2 млрд.
ООО «Югводоканал»	Евразийский	Краснодарский край	Решение собственника	1 147	2010	2040	7,8
ООО «Новогор-Прикамье»	РКС	Пермь	Решение собственника	1 000	2013	2054	11
ОАО «Нижегородский водоканал»	Администрация г. Нижний Новгород	Нижний Новгород	Решение собственника	1 268	2013	2038	6
ОАО «Дзержинский водоканал»	Частные компании	Дзержинск	Решение собственника	250	2011	2036	5

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Судебный спор с ИФНС о взыскании НДС с концессионной платы

Судебный спор с прокуратурой о расторжении концессионного соглашения

Концедент предполагает расторгнуть концессионное соглашение и заключить новое, включив в него дополнительные объекты ВКХ

Концедент предполагает расторгнуть концессионное соглашение из-за не выполнения концессионером инвестиционных обязательств

Региональный тарифный орган не выполняет условия концессионного соглашения

Главная | Все торги

Виды торгов



Торги

- Все торги
- В процессе подачи заявок
- В процессе подведения итогов
- Отмененные/аннулированные
- Завершенные
- Приостановленные
- Архив

Антимонопольный контроль

- Реестр жалоб по торгам
- Получение разъяснений по вопросам применения федеральным антимонопольным органом антимонопольного законодательства

Концессионные соглашения

Информация о конкурсах на право заключения концессионных соглашений размещается в тестовом режиме до 31.12.2013 г.

Поиск лотов, конкурс по которым не завершен либо завершен менее 6-ти месяцев назад*

Концедент:

Группа объектов:

Номер сообщения:

* Лоты, конкурс по которым завершен более 6-ти месяцев назад, доступны в разделе Архив торгов

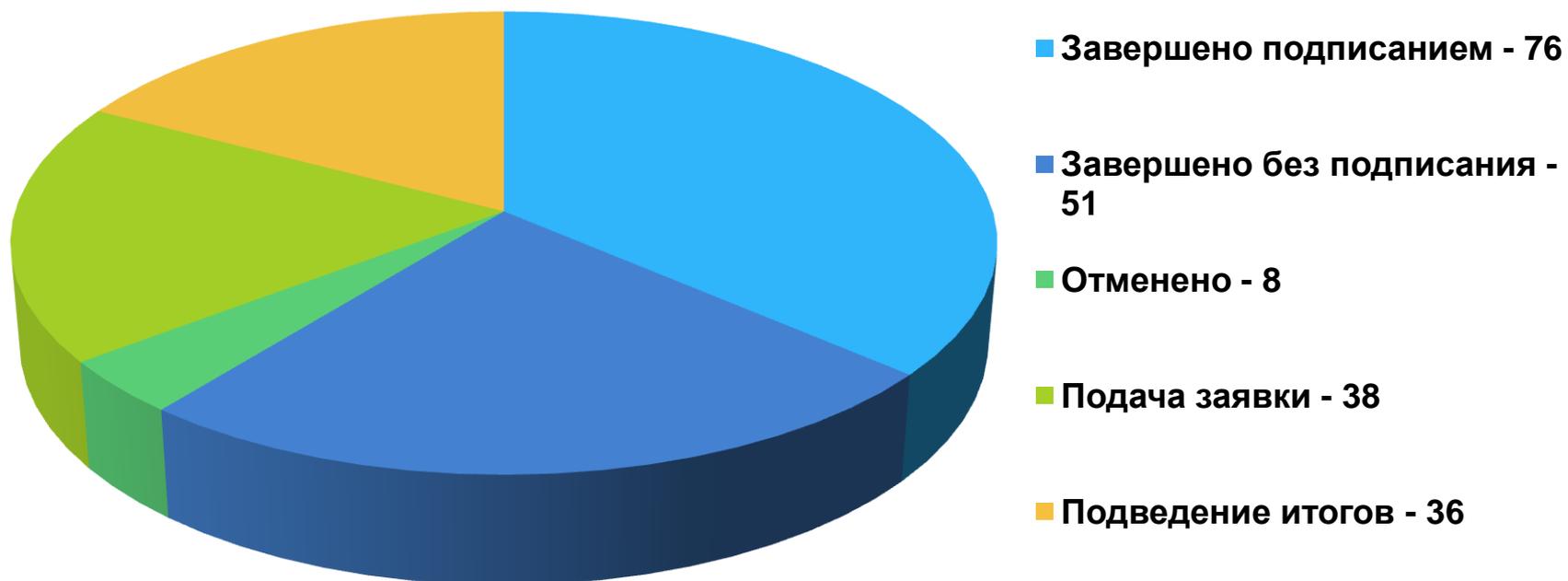
Все торги: найдено лотов 13

	Концедент	Номер сообщения Номер лота	Объект соглашения	Срок соглашения
	Администрация муниципального района "Южновский район"	121113/2873384/01 Лот 1	Объекты теплоснабжения, предназначенные для осуществления производства, бесперебойной подачи, распределения и сбыта тепловой энергии: - котельные с оборудованием в количестве 13 ед.; - теплотрассы, протяженностью 6761,5	10 лет
	Министерство имущественных отношений Омской области	141113/0077737/02 Лот 1	Детский сад на 175 мест - 7 групп, двухэтажное здание, соответствующее санитарно-гигиеническим нормативам. Здание подлежит строительству на земельных участках с кадастровыми номерами 55:36:140103:3370 (площадь 6358 кв.м, местоположение установлено относительно ориентира, расположенного за пределами участка. Ориентир здание. Участок находится примерно в 257 м от ориентира по направлению на юго-восток. Почтовый адрес ориентира: Омская область, г Омск, Кировский АО, ул Садовая, д 15), 55:36:140103:3379 (площадь 13 кв.м, местоположение: Омская область, г Омск, Кировский АО, ул. Конева).	10 лет

Официальный сайт для размещения информации www.torgi.gov.ru

КОЛИЧЕСТВО КОНКУРСОВ В 2014 Г.

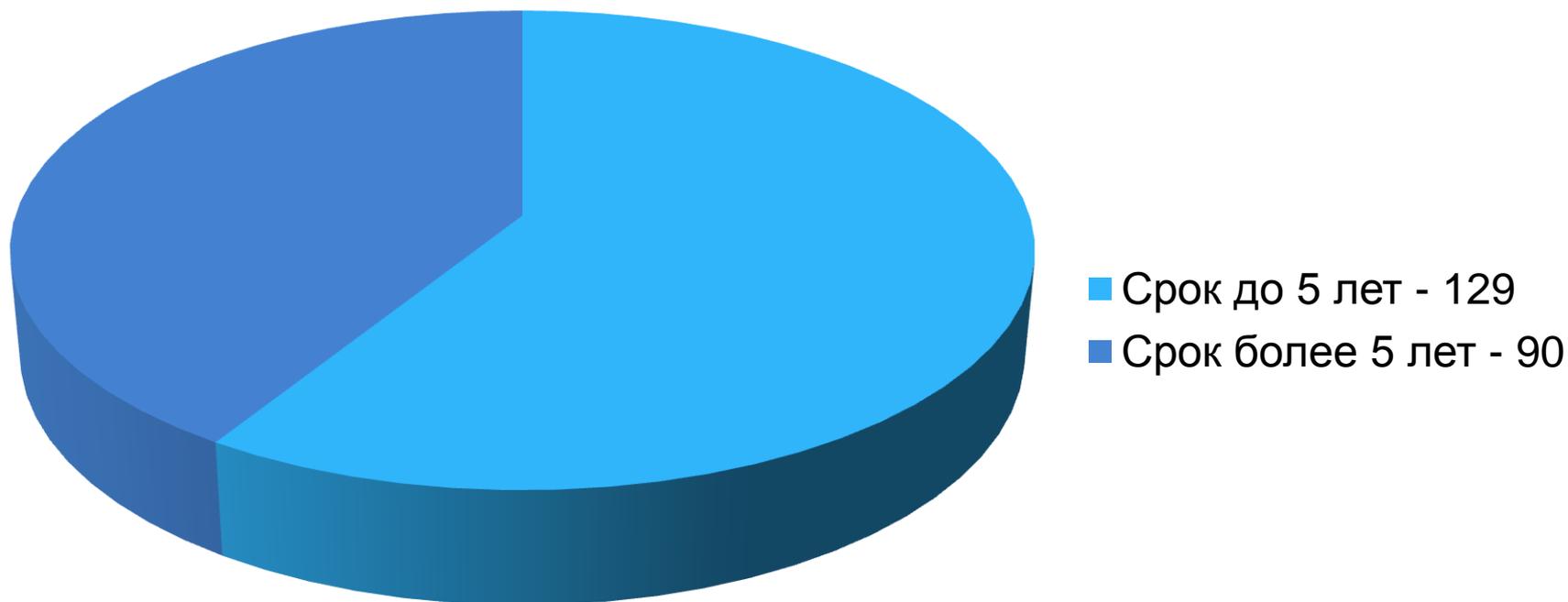
209 конкурсов



Среднее количество заявителей на один конкурс - 0,98

СРОКИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОГЛАШЕНИЙ

209 конкурсов



ТИПИЧНЫЕ НАРУШЕНИЯ ФЗ «О КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЯХ»

- отсутствуют состав и описание объекта, в том числе ТЭП
- наличие требований к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса
- отсутствуют критерии конкурса и параметры критериев конкурса
- не определен метод регулирования тарифов (предельный рост НВВ по отношению к предыдущему году)
- нет условия о банковской гарантии и ее размере

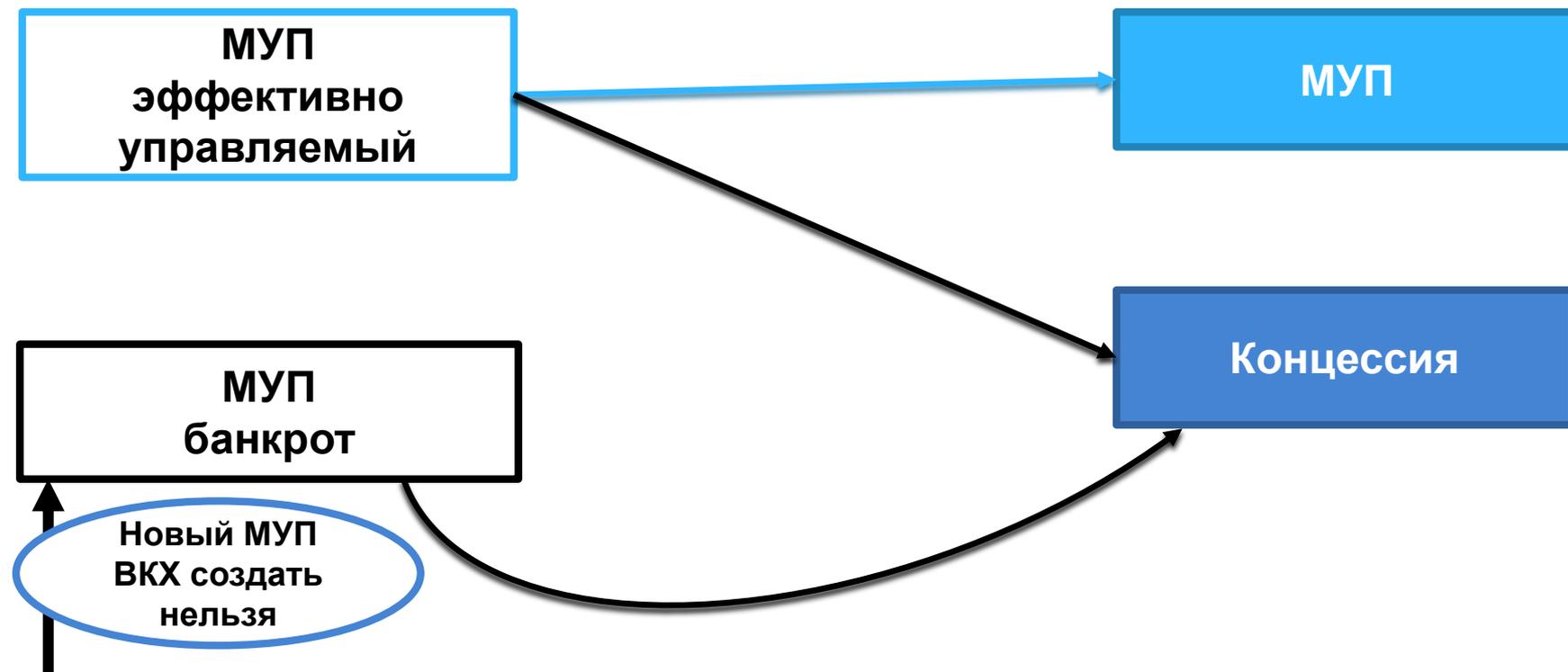
КРУПНЕЙШИЕ КОНКУРСЫ

Объекты соглашения	Территория обслуживания	Численность населения, тыс. чел.	Год начала договора	Год окончания договора	Инвестиции, млрд. руб.	Банковская гарантия, млн.руб	Дата определения победителя
Объекты водоподготовки и водоотведения на территории муниципального образования «город Волгоград»	г. Волгоград	1 003	2015	2045	58	600	19.05.2015 г.
Отдельные объекты ВКХ: Водопроводная станция (900 тыс. куб.м./сутки) и очистные сооружения канализации (10 тыс. куб. м в сутки)	г. Челябинск	1 169	2015	2025	7,6	764	18.05.2015 г.

КРУПНЕЙШИЕ КОНКУРСЫ

Объекты соглашения	Территория обслуживания	Численность населения, тыс. чел.	Срок концессии, лет	Концессионная плата, млн. руб	Инвестиции, млн. руб.	Банковская гарантия, млн.руб	Дата определения победителя
Объекты водоподготовки и водоотведения на территории муниципального образования «город Элиста»	г. Элиста, Калмыкия	100	25	218	500-3 000	30 000 Задаток – 1 500	30.06.2015

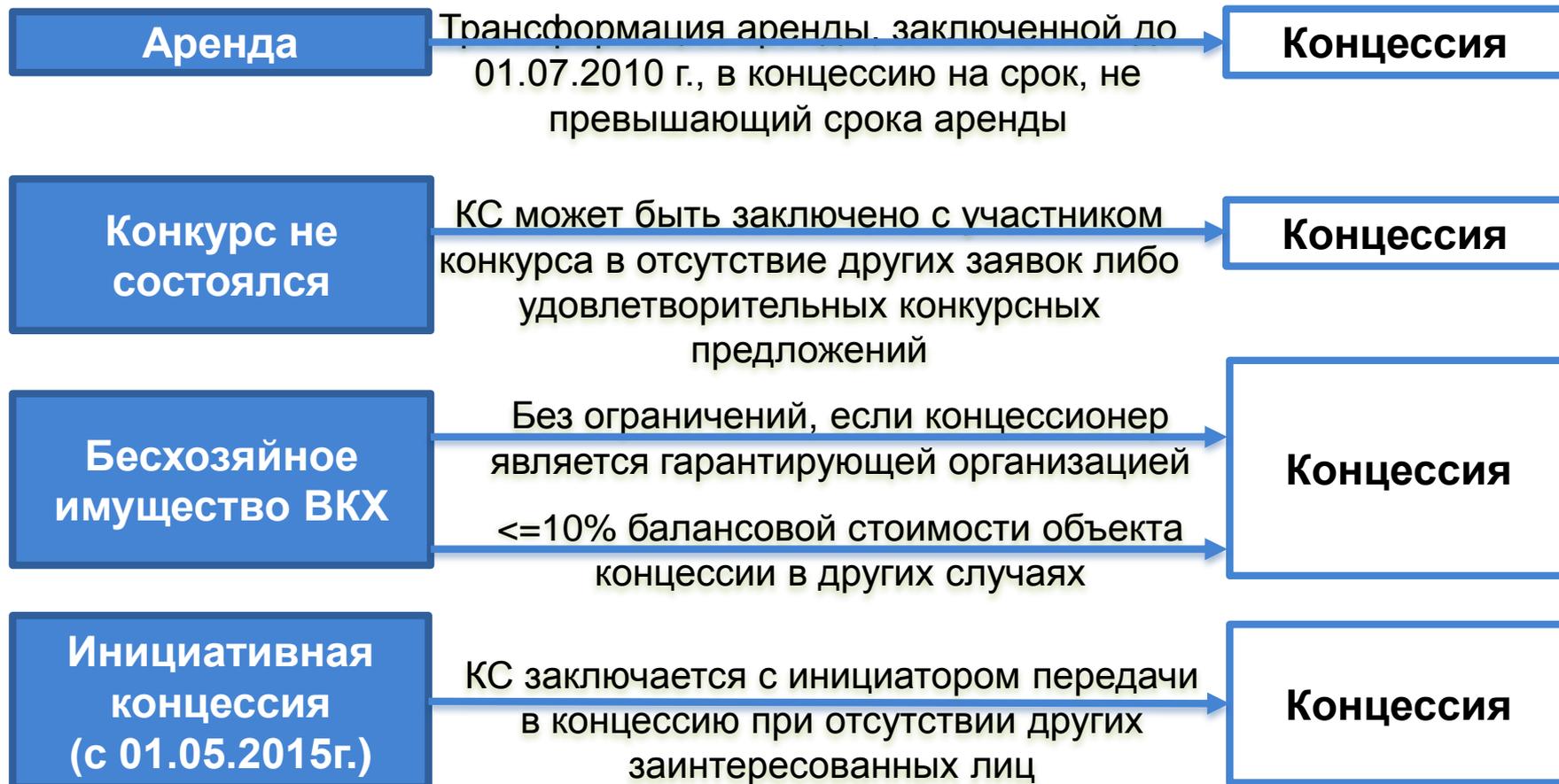
ФОРМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЦС ВИВ



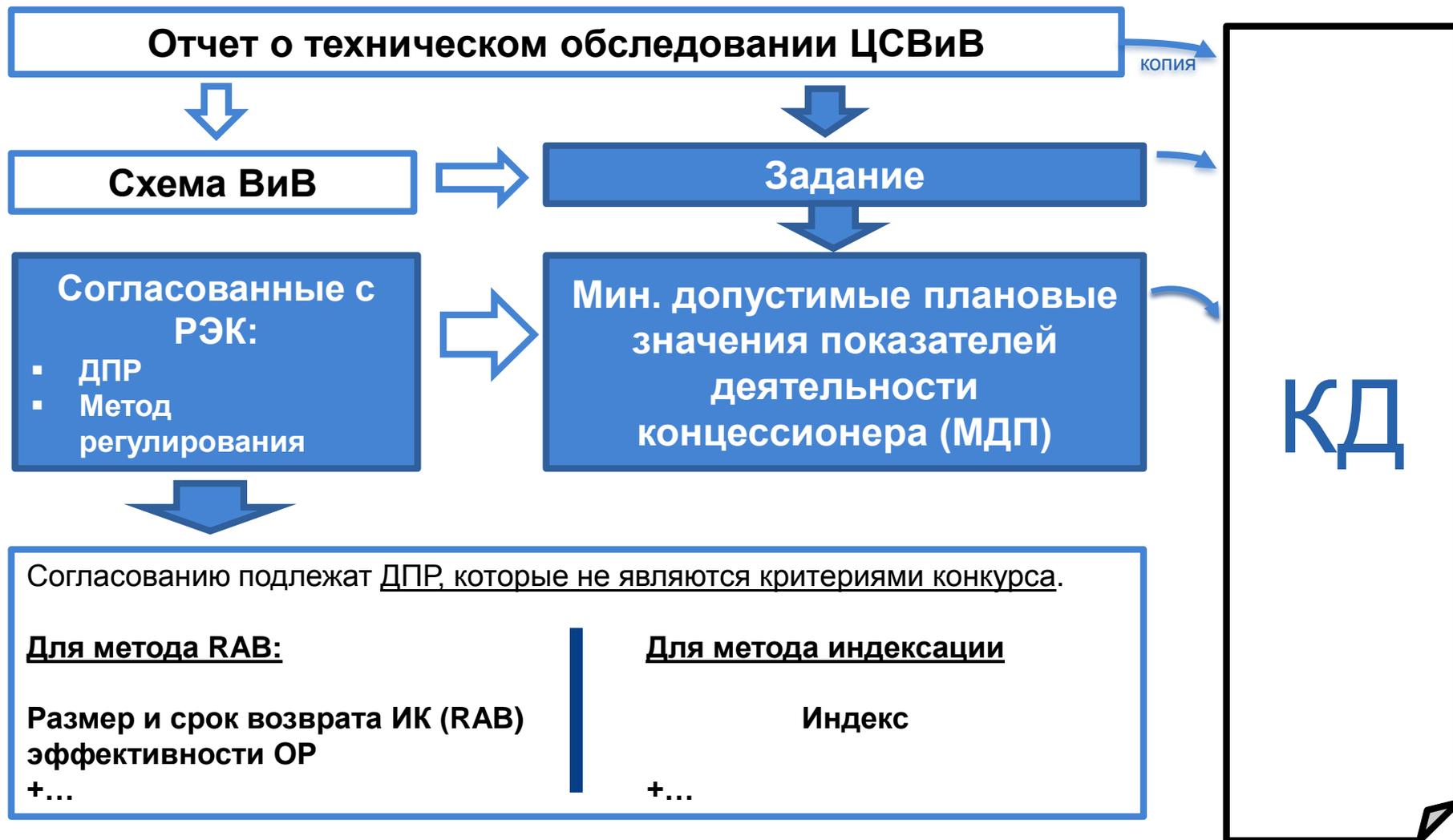
Ст. 41.1 (чч.1,2) ФЗ 416-ФЗ:

1. Муниципальное имущество ВКХ передается во владение и пользование третьих лиц только на основе договора аренды либо концессии
2. Полномочия по организации ВиВ в границах МО осуществляются лишь путем заключения договоров аренды или концессии в отношении имущества ВКХ

ПЕРЕДАЧА В КОНЦЕССИЮ БЕЗ КОНКУРСА



ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ



ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ

- Копии **фин. отчетности** организации ВКХ за последние 3 года
- Копии предложений об установлении тарифов организации ВКХ за последние 3 года

▪ **Объем** полезного отпуска воды и водоотведения

▪ **Цены на энергоресурсы** в предшествующем КС году и их прогноз

▪ **Потери и удельное потребление** энергоресурсов в предшествующем КС году по каждому виду энергоресурса

▪ Величина **неподконтрольных расходов** по годам КС

▪ Максимальный **рост НВВ**, предусмотренный н.п.а.

КД

ЗАДАНИЕ КОНЦЕССИОНЕРУ

Формируется на основе:

- 1) схем ВиВ в части выполнения задач и достижения целевых показателей развития систем, зон размещения объектов ВиВ
- 2) данных прогноза потребления воды, количества и состава сточных вод

Должно содержать:

- 1) величины необходимой мощности (нагрузки) сетей и сооружений в определенных точках
- 2) сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации

Задание не должно содержать перечня основных мероприятий и их характеристик, направленных на достижение показателей развития систем ВКХ.

Их должен предложить участник конкурса.

ПОТЕРИ И УДЕЛЬНОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ (ПРИМЕР)

Потери и удельное потребление энергетических ресурсов на единицу объема отпуска воды и водоотведения в году, предшествующем первому году действия КС

	Ед. изм.	Питьевая вода	Водоотведение
Потери энергоресурсов	%		-
Удельное потребление электроэнергии на отпуск в сеть	квт.час/куб.м		

Служит отправной точкой для определения предельного значения соответствующего критерия конкурса

ВЕЛИЧИНА НЕПОДКОНТРОЛЬНЫХ РАСХОДОВ (ПРИМЕР)

Статья затрат	Значение показателя по предполагаемым годам концессии (тыс. руб. без НДС)									
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Неподконтрольн расходы (водоснабжение)										
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044

Неподконтрольн расходы (водоотведение)										
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044

При расчете неподконтрольных расходов применялась инфляция (ИПЦ) среднегодовая в соответствии с прогнозами Минэкономразвития РФ:

- на 2015-2017 гг. в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (сентябрь 2014 г.)
- на 2018-2030 гг. в соответствии с прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (октябрь 2013 г.), форсированный (целевой) сценарий
- на 2031-2044 гг. на уровне прогноза на 2030 г., в соответствии с прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (октябрь 2013 г.), форсированный (целевой) сценарий (вариант 3)

КРИТЕРИИ КОНКУРСА И ИХ ЗНАЧЕНИЯ

1 Предельный размер инвестиционных расходов по годам КС (MIN/MAX)

Объем расходов, финансируемых за счет средств концедента по годам КС (MIN/MAX)

2 инвестиционных

3 эксплуатационных

4 ДПР

- 1) Базовый уровень ОР (MIN/MAX) для в/с и в/о
- 2) Показатели ЭЭФ (MIN/MAX) Норма доходности ИК (для RAB) (MIN/MAX) для в/с и в/о **либо** нормативный уровень прибыли (для индексации) (MIN/MAX)

5 Плановые значения показателей деятельности концессионера (MIN/MAX)

- 1) Показатели **качества**
 - a) воды (доля «плохих» проб на входе в сети и в сети)
 - b) очистки сточных вод (доля неочищенных стоков и «плохих» проб)
- 2) Показатели **надежности** и бесперебойности:
 - a) для в/с – уд. кол-во перерывов в подаче воды (ед./км)
 - b) для в/о – уд. кол-во аварий и засоров (ед./км)
- 3) Показатели **эффективности** использования ресурсов:
 - 1) доля потерь воды при транспортировке (%)
 - 2) уд. расход эл. эн. в процессе водоподготовки (квт*ч./куб.м.) и при транспортировке
 - 3) уд. расход эл. эн. в процессе очистки стоков (квт*ч./куб.м.) и при их транспортировке

КОНКУРСНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Числовые значения критериев конкурса

пример

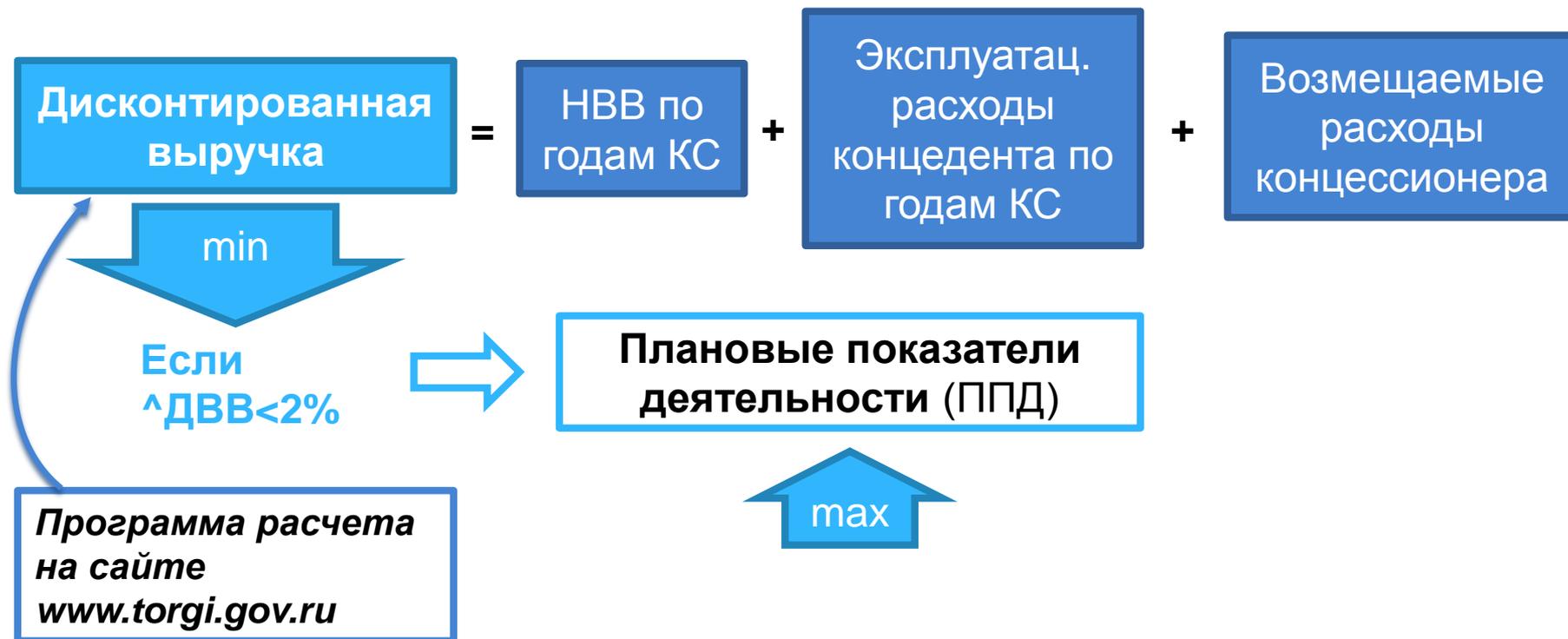
Период	2015	2018	2023	2028	2033	2038	2043
Базовый уровень операционных расходов, в т.ч.:							
в/с							
в/о							

Объем инвест. расходов, млн. руб. с НДС.	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	2044

Перечень основных мероприятий, их основные характеристики

В соответствии с заданием

ОЦЕНКА КОНКУРСНЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ



ПРОГРАММА ДЛЯ РАСЧЕТА ДВВ

Содержит:

- формы для ввода данных - основные условия (из КД) конкурсная документация (из КД), конкурсное предложение (из КП)
- формы для расчета результатов (по методу RAB и индексации)

Содержит ряд показателей, чье включение в КД напрямую не предусмотрено законом, как-то:

- потери х.в., возмещаемые за счет покупки х.в. (%) - в 0-м году КС;
- покупка х.в. без учета таких потерь (тыс. куб. м.) – по годам КС;
- доля операционных расходов на транспортировку воды и стоков(%) – в 0-м году КС;
- изменение кол-ва условных метров сети по в/с и в/о(%) - по годам КС;
- увеличение ОР в связи с вводом новых объектов в/с и в/о (%) – по годам КС;
- плата за подключение к сетям в/с и в/о (млн. руб.) – по годам КС;
- амортизация ОС, существующих на момент передачи (млн. руб.) – по годам КС

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКУ КОНКУРСА

Не допускается
использование
квалификационных
критериев

П. 1.6 ст. 23 ФЗ 115-ФЗ

Фильтр для
участников
конкурса

1. Задаток – для каждого участника конкурса
2. Лицензия для работы с гостайной для каждого участника конкурса (более 200 тыс. жителей)
3. Банковская гарантия – для победителя конкурса

ПРАКТИКА ФАС

Конкурсная документация должна содержать информацию об объемах обязательств по подключению объектов сетям, входящим в состав объекта концессионного соглашения

Заключение соглашения о задатке при фактическом поступлении задатка является избыточным

В конкурсной документации не должны содержаться значения предельного (максимального) размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения.

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**

WWW.RAWW.RU

ISKENDEROV@RAWW.RU