



Создание единого регионального оператора по водоснабжению и водоотведению с усредненным тарифом

Председатель Государственного комитета
Республики Карелия по ценам и тарифам

А.Э.Мяки

22 апреля 2015 года



Республика Карелия (краткая информация)

Республика Карелия расположена на северо-западе России, входит в состав Северо-Западного федерального округа Российской Федерации.

Площадь Карелии - 180,5 тыс. кв. км
(1,0% территории Российской Федерации).

Численность населения - 634,4 тыс. человек,
удельный вес городского населения – 79,2%.
Плотность населения республики - 3,5 человека на
1 квадратный километр.

В состав Республики Карелия входят 127
муниципальных образований, в том числе 16
муниципальных районов, 2 городских округа,
Столица республики — г. Петрозаводск, имеет
население 263,6 тыс. чел.

Более 49% площади республики покрыто лесом,
25,7% - водная поверхность, 20% - болота





В Карелии более:

- 61 тысячи озёр, суммарная поверхность - 18,8 тыс. кв.км*
- 27 тысяч рек с общей протяженностью почти 83 тыс. км.*

Ладожское и Онежское озера, - самые крупные в Европе, с общим запасом пресной воды только в них - 1199 куб. км.

Такого соотношения суши и водной поверхности нет больше нигде.

В среднем на каждую семью в Карелии, состоящую из трех поколений, приходится одно озеро.

**Карельский регион
представляет собой огромное хранилище чистой
пресной воды.**





В то же время:

- В Республике Карелия в 14 районах из 18-ти вода **не соответствует санитарным нормам и правилам, 53 источника** питьевого централизованного водоснабжения или 33,5 %,
- Наибольшая доля водопроводов из поверхностных источников централизованного водоснабжения, **в 10 районах** республики подают населению воду **без необходимого комплекса очистных сооружений**.
- До настоящего времени в 6 районных центрах **отсутствуют канализационные очистные сооружения**. Неочищенные сточные воды сбрасываются в водные объекты, как правило, являющиеся источниками водоснабжения населения.
- Процент изношенности водопроводных труб во всех поселениях **составляет более 70%**, что подтверждается данными лабораторных исследований питьевой воды водопроводов и разводящей сети.



Кроме того огромные проблемы в экономике предприятий ВКХ:

- Производительность водопроводно-канализационного хозяйства существенно выше фактического объема оказываемых услуг;
- Низкая энергоэффективность объектов водопроводного хозяйства;
- В целях бесперебойного обеспечения услугами предприятия вынуждены содержать избыточные объекты водопроводно-канализационного хозяйства;
- В НВВ большинства предприятий отсутствует инвестиционная составляющая, затраты на осуществление природоохранных мероприятий;
- Существует проблема раздробленности предприятий. В каждом поселении своя водоснабжающая организация с мизерным объемом оказываемых услуг.

Пример: Питкярантское городское поселение - Население 10,9 тыс.чел.

3 организации занимаются водоснабжением, и 3 водотведением.

О какой экономике и эффективности можно говорить?

Признаком неблагополучия в отрасли служит частая смена организаций, эксплуатирующих системы водоснабжения и водоотведения.

Ежегодно около трети предприятий банкротятся!!!!

Кто виноват...?



Регулятор!



Отрасль хронически недофинансирована

Сначала полномочия по регулированию находились у МСУ, которые из конъюнктурных соображений, связанными с желанием понравиться избирателям и при отсутствии нормативной базы сдерживали рост тарифов.

Когда полномочия перешли на уровень регионов, формирование тарифов исходило из наличия уже сформированного числа предприятий в сфере ВКХ и, соответственно, из фактического состояния дел, характеризующегося неполным исполнением организациями нормативных требований по охране природы и безопасности питьевого водоснабжения.

А сегодня регулятор работает в рамках жестких ограничений тарифного регулирования:

- предельные индексы роста тарифов;***
- индексы роста платы граждан;***
- отсутствие компенсационных мер для восполнения выпадающих доходов из регионального бюджета;***
- и «политика», те же выборы во все уровни власти.***



<i>Регулируемый вид деятельности</i>	<i>Средневзвешенные тарифы в Республике Карелия для конечных потребителей, руб./куб.м</i>		
	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>индекс роста к 2014 г., %</i>
<i>Холодное водоснабжение, руб./куб.м</i>	<i>25,38</i>	<i>27,97</i>	<i>110,2</i>
<i>Водоотведение и очистка сточных вод, руб./куб.м</i>	<i>19,91</i>	<i>21,90</i>	<i>110,0</i>

Средневзвешенные тарифы для конечных потребителей рассчитаны в соответствии с Методикой, утвержденной приказом ФСТ России от 09.06.2009 № 216-э

Холодное водоснабжение

Максимальный тариф : Валдайское СП – 182,90 руб./куб.м,

Минимальный тариф : Ильинское СП – 9,75 руб./куб.м

Тариф в Петрозаводске: - 25,14 руб./куб.м

Водоотведение

Максимальный тариф : Салминское СП – 67,27 руб./куб.м,

Минимальный тариф : Пудожское ГП – 6,62 руб./куб.м

Тариф в Петрозаводске: - 16,34 руб./куб.м

27.04.2015



Сохранение существующего разброса показателей тарифного регулирования на услуги водоснабжения и водоотведения между поселениями региона приведет к еще большей дестабилизации социально-экономического положения как сельского территорий, так и малых городов и поселений республики.

Очевидно противоречие между экономической обоснованностью установленных тарифов и их дестабилизирующим воздействием в тех районах, которым необходимо развитие и стимулирование, в том числе за счет обеспечения опережающего развития необходимой коммунальной инфраструктуры.

Следовательно, необходимы изменения, направленные на устранение данного негативного фактора и формирующие условия для развития «глубинки» республики..



Обоснование создания единого оператора систем ВКХ

Преимуществами создания единого оператора систем ВКХ являются:

- *оптимизация численности персонала за счет исключения дублирующих функций и возможности для привлечения специалистов высокой квалификации.*
- *реализация единой технической политики по развитию систем водоснабжения и водоотведения региона с использованием лучших практик.*
- *высокая инвестиционная (кредитная) привлекательность крупной компании-оператора, возможность привлечения значительных средств из внебюджетных источников для реконструкции и развития систем водоснабжения и водоотведения.*
- *возможность реализации единой тарифной политики на территории региона на долгосрочную перспективу, обеспечивающей необходимые гарантии возвратности и доходности капитала инвесторов.*
- *оптимизация затрат за счет экономии на административно-управленческих расходах, затратах на закупки материальных ресурсов, складских запасах, прочих расходах.*
- *большие возможности для утверждения и реализации комплексной программы развития ВКХ республики Карелия, обеспечивающей достижение целевых показателей развития как субъекта федерации, так и отдельных муниципальных образований.*



- Для ускорения процесса модернизации систем ВКХ, Правительство региона разрабатывает концепцию с привлечением частного капитала на конкурсной основе .
- Для этого необходимо на первом этапе консолидировать все муниципальные системы ВКХ с передачей их в республиканскую собственность. На основании п. 1.2 ст.17 ФЗ №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.
- Далее необходимо разработать программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры всех муниципальных образований.
- Разработка конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения концессионных соглашений по управлению объектами водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в муниципальных образованиях;
- Проведение конкурсных отборов на право заключения концессионных соглашений по управлению объектами водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в муниципальных образованиях ;
- Заключение концессионных соглашений в отношении объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в муниципальных образованиях Республики
- Разработка единой Инвестиционной программы с учетом развития всех поселений региона.



6 Решение по установлению предельных
индексов платы по муниципальным образованиям

5 Утверждение единой Инвестиционной
программы развития систем ВКХ

4 Проведение конкурсных отборов и
заключения концессионного соглашения

Формирование
единой
сбалансированной
тарифной политики
в сфере ВКХ

5

4

3

3

Разработка конкурсной документации для проведения конкурсов на
право заключения концессионного соглашения

2

2

Формирование Республиканской Программы комплексного развития систем
ВКХ на базе коммунальной инфраструктуры всех муниципальных образований

1

1

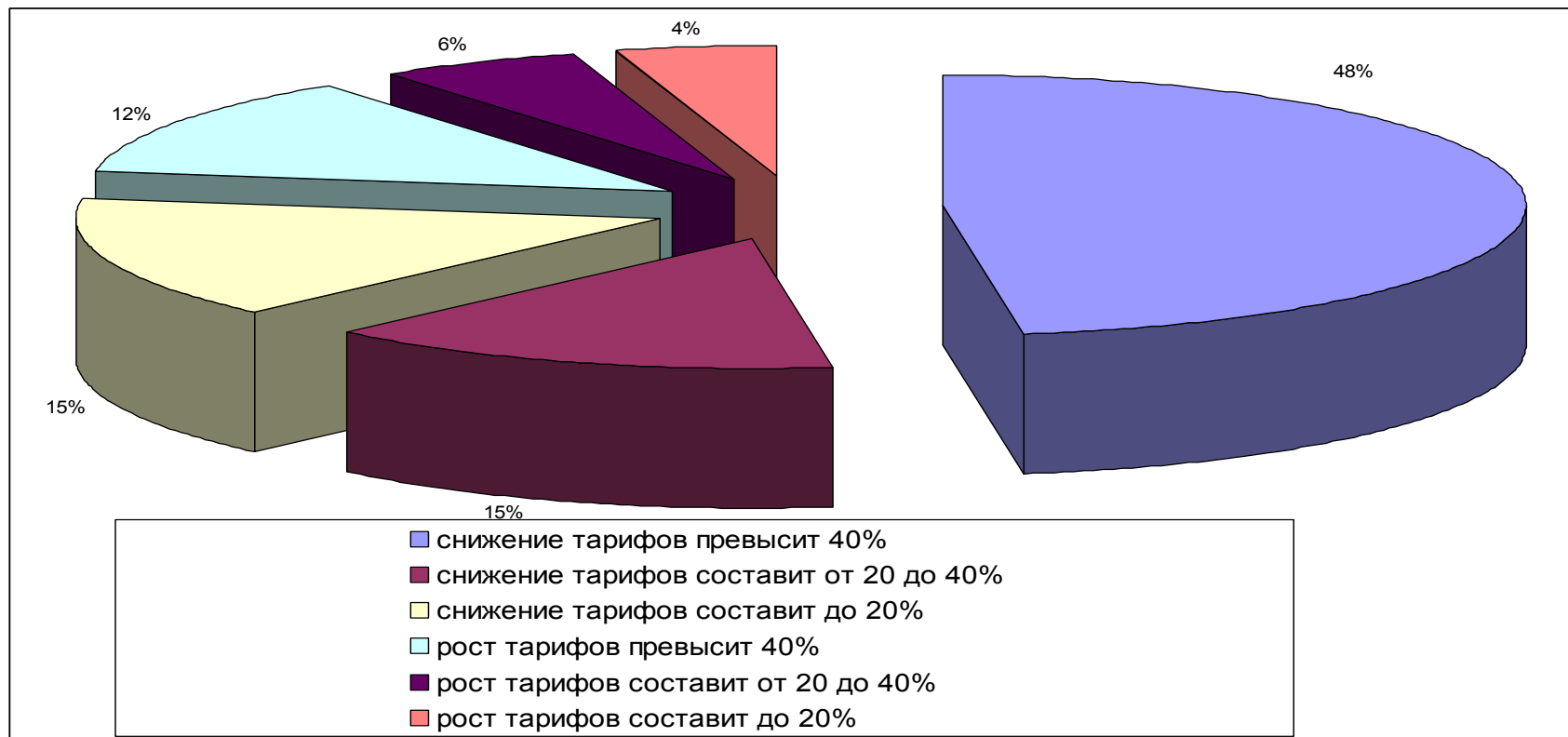
Консолидация муниципальных систем ВКХ и формирование единого
имущественного комплекса с передачей в республиканскую собственность

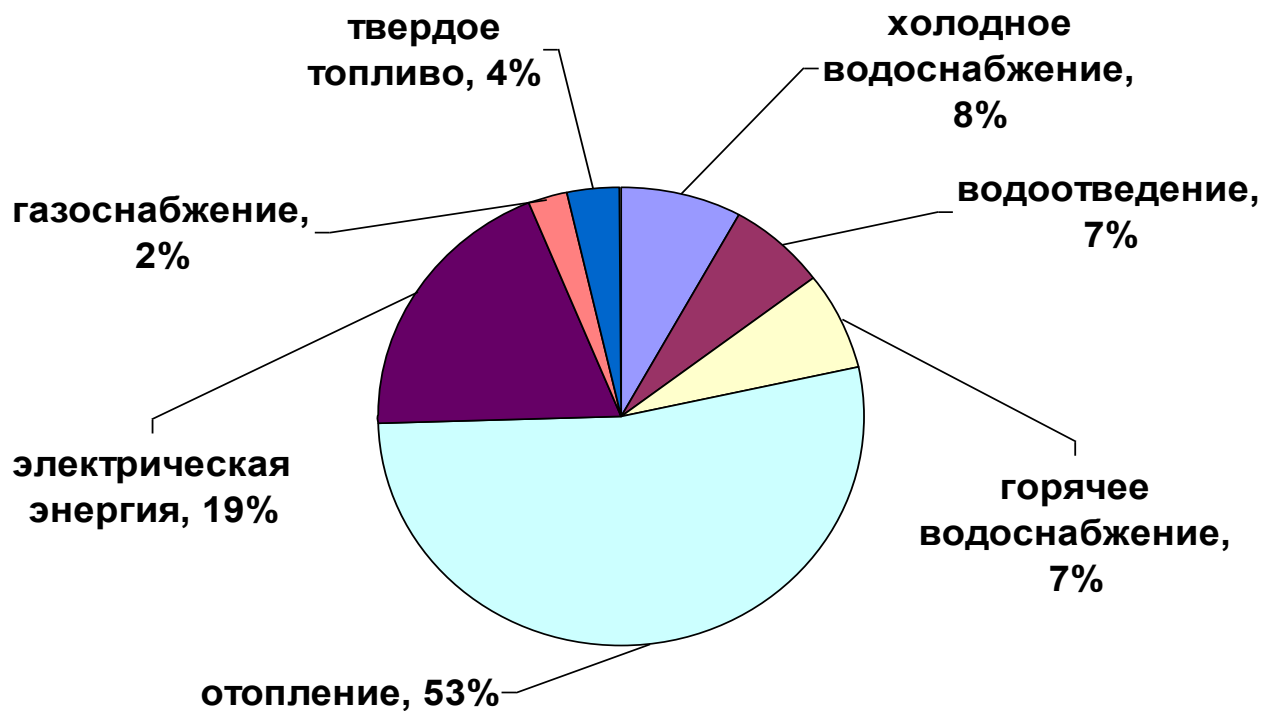


Завершающим этапом данных мероприятий предполагается:

- *формирование соответствующей тарифной политики, направленной на выравнивание разрыва между поселениями и способствующей созданию условий для развития сельской «глубинки».*

Выравнивание тарифов на услуги предприятий ВКХ по муниципальным образованиям РК





Влияние на плату граждан тарифов на водоснабжение и водоотведение незначительно, что позволяет реализовать этот процесс



*Перевод системы ВКХ по всему региону под единого оператора позволит, помимо улучшения качества подаваемой жителям водопроводной воды и полной ликвидации неочищенных стоков, **обеспечить единую сбалансированную тарифную политику,** направленную как на снижение социальной напряженности, так и на формирование условий для развития «депрессивных» районов региона.*



Проблема

Предельные индексы изменения платы граждан за коммунальные услуги могут превышать индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации по решению представительного органа муниципального образования (п. 43 ППРФ от 30 апреля 2014 №400 «Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в РФ»). При этом требуется согласование представительных органов всех поселений Республики Карелия (п.44 ППРФ №400) – 127 муниципальных образований!!!

Следовательно, необходимо внести следующие изменения:

Решение по установлению предельных индексов по муниципальному образованию, превышающих индекс по субъекту Российской Федерации более чем на величину отклонения по субъекту Российской Федерации при выравнивании уровня тарифов на коммунальные ресурсы в субъекте Российской Федерации, устанавливаемых для регулируемых организаций в различных муниципальных образованиях такого субъекта Российской Федерации в сопоставимых условиях, принимает:

- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, или законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации.**



Спасибо за внимание!