

1. Нарушения законодательства о концессиях при проведении конкурсов

- 1.1. Установление в конкурсной документации требования о заключении соглашения о задатке и уплате задатка исключительно по итогам его заключения;
 - 1.2. Установление организатором конкурса в конкурсной документации предельных значений инвестиций концессионера на каждый год действия концессионного соглашения;
 - 1.3. Отсутствие указания в задании концедента на строительство, реконструкцию и модернизацию объекта концессионного соглашения величин необходимой мощности (нагрузки) водопроводных сетей, канализационных сетей и сооружений на них в определенных точках поставки, точках подключения (технологического присоединения), точках приема, точках подачи, точках отведения, сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации;
 - 1.4. Установление в конкурсной документации специальных требований к квалификации, профессиональным и деловым качествам претендента на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (опыт реализации подобных проектов, наличие квалифицированного персонала).
- По итогам рассмотрения жалоб Комиссией ФАС России приняты решения о признании жалоб обоснованными и выдаче предписаний о внесении изменений в конкурсную документацию

1.1 Установление в конкурсной документации требования о заключении соглашения о задатке и уплате задатка исключительно по итогам его заключения

Пункт 12 части 1 статьи 23 Закона о концессиях - конкурсная документация должна содержать размер задатка, вносимого в обеспечение исполнения обязательства по заключению концессионного соглашения, порядок и срок его внесения, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Пункт 4 части 3 статьи 23 Закона о концессиях - решение об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе принимается конкурсной комиссией в случае, если задаток заявителя не поступил на счет в срок и в размере, которые установлены конкурсной документацией, при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе.

Закон о концессии не содержит императивной нормы о необходимости заключения соглашения о задатке.



При фактическом поступлении задатка в установленном конкурсной документации размере на счет организатора торгов незаключение соглашения о задатке не может повлиять на решение конкурсной комиссии о признании заявителя участником конкурса.

Установление в конкурсной документации требования о заключении соглашения о задатке избыточно.

1.2 Установление организатором конкурса в конкурсной документации предельных значений инвестиций концессионера на каждый год действия концессионного соглашения.

Пункт 4 части 1 статьи 23 Закона о концессиях - конкурсная документация должна содержать критерии конкурса и установленные в соответствии с частями 2.2, 3 и 4 статьи 24 Закона о концессиях параметры критериев конкурса.

Пункт 9 части 1.2 статьи 23 Закона о концессиях - в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем в конкурсную документацию также включаются предельные (минимальные и (или) максимальные) значения критериев конкурса, предусмотренных пунктами 2 - 5 части 2.3 статьи 24 Закона о концессиях:


- объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на создание и (или) реконструкцию данного объекта;
- объем расходов, финансируемых за счет средств концедента, на использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения в случае, если решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией предусмотрено принятие концедентом на себя расходов на использование (эксплуатацию) данного объекта;
- долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера (часть 2.4 статьи 24 Закон о концессиях);
- плановые значения показателей деятельности концессионера.

Законом о концессиях не установлено требование к утверждению организатором торгов в конкурсной документации предельного (максимального) размера расходов концессионера на создание и реконструкцию объекта соглашения.

Предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения на каждый год срока действия концессионного соглашения устанавливаются участником конкурса самостоятельно в составе конкурсного предложения.

1.3 Отсутствие указания в конкурсной документации объема обязательств МУПа по подключению объектов застройщиков к принадлежавшим МУП сетям инженерно-технического обеспечения, входящим в состав объекта концессионного соглашения, в соответствии с выданными МУПом техническими условиями и заключенными договорами на подключение и (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к централизованным системам водоснабжения и (или) водоотведения, передаваемых концессионеру

Пункт 89 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения - в случае если для подключения (технологического присоединения) объекта к сетям инженерно-технического обеспечения заявителем или органом местного самоуправления были получены технические условия и срок, на который были выданы технические условия, не истек, исполнителем по договору о подключении является организация, выдавшая технические условия, правопреемники указанной организации или организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании объектами централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, на подключение (технологическое присоединение) к которым были выданы технические условия.



Отсутствие в составе конкурсной документации информации об объеме передаваемых концессионеру по концессионному соглашению обязательств МУП не позволяет оценить потенциальному участнику конкурса свои возможности по исполнению этих обязательств и таким образом подтвердить свое соответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, а также сформировать в соответствии со своими возможностями достоверное конкурсное предложение.

Конкурсная документация должна содержать информацию об объемах данных обязательств по подключению объектов застройщиков к принадлежавшим МУП сетям инженерно-технического обеспечения, входящим в состав объекта концессионного соглашения.

1.4 Установление в конкурсной документации специальных требований к квалификации, профессиональным и деловым качествам претендента на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения (опыт реализации подобных проектов, наличие квалифицированного персонала).

В соответствии с частью 1.6 статьи 23 Закона о концессиях в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам), не устанавливаются.



Установление организатором торгов в конкурсной документации специальных требований к претендентам на участие в конкурсе, в том числе требований к их квалификации, профессиональным, деловым качествам, является неправомерным.

2. Действия организатора торгов, признанные Комиссией ФАС России правомерными

- 2.1. Установление в конкурсной документации требования по предоставлению претендентом на участие в конкурсе копии лицензии на осуществление деятельности по проведению работ, связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну, противоречат действующему законодательству;
- 2.2. Отсутствие в конкурсной документации требования к составу и внутреннему содержанию документов и материалов, подтверждающих возможность достижения участником конкурса значений критериев конкурса с обязательным приложением описания предлагаемых участником конкурса мероприятий по созданию и реконструкции объекта концессионного соглашения, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик этих мероприятий, календарных графиков проведения соответствующих мероприятий, необходимых технико-экономических расчетов, обоснований, а также порядок их оценки;
- 2.3. Установление в конкурсной документации величин необходимой мощности (нагрузки) водопроводных сетей, канализационных сетей и сооружений на них в определенных точках подключения (технологического присоединения), точках подачи, точках отведения по зонам водоснабжения и водоотведения.

2.1. Установление в конкурсной документации требования по предоставлению претендентом на участие в конкурсе копии лицензии на осуществление деятельности по проведению работ, связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну

Часть 5 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении - конкурс на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты холодного водоснабжения и (или) водоотведения, является открытым. В случае, если они расположены в городах с населением более 300 тысяч человек и отдельные сведения о них составляют государственную тайну в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне, эти сведения не подлежат опубликованию в средствах массовой информации, размещению в сети «Интернет», включению в сообщение о проведении конкурса, решение о заключении концессионного соглашения, конкурсную документацию. Участники конкурса на право заключения концессионного соглашения, отдельные сведения об объекте которого составляют государственную тайну, должны иметь лицензию на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности.

Часть 1 статьи 27 Закона о концессиях - заявки на участие в конкурсе должны отвечать требованиям, установленным к таким заявкам конкурсной документацией, и содержать документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.



В случаях, указанных в Законе о водоснабжении и водоотведении, на этапе предварительного отбора участников конкурса на право заключения концессионного соглашения в конкурсной документации должны устанавливаться требования о наличии у претендентов на участие в конкурсе лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности.

2.2. Отсутствие в конкурсной документации требования к составу и внутреннему содержанию документов и материалов, подтверждающих возможность достижения участником конкурса значений критериев конкурса с обязательным приложением описания предлагаемых участником конкурса мероприятий, обеспечивающих достижение предусмотренных заданием целей и минимально допустимых плановых значений показателей деятельности концессионера, с описанием основных характеристик этих мероприятий, календарных графиков проведения соответствующих мероприятий, необходимых технико-экономических расчетов и обоснований

Пункт 5 части 1 статьи 23 Закона о концессиях - конкурсная документация должна содержать исчерпывающий перечень документов и материалов и формы их предоставления заявителями, участниками конкурса, в том числе документов и материалов, подтверждающих соответствие заявок на участие в конкурсе и конкурсных предложений требованиям, установленным конкурсной документацией.

Часть 3 статьи 32 Закона о концессиях - решение о несоответствии конкурсного предложения требованиям конкурсной документации принимается конкурсной комиссией в случае, если:

- участником конкурса не представлены документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией, подтверждающие соответствие конкурсного предложения требованиям, установленным конкурсной документацией, и подтверждающие информацию, содержащуюся в конкурсном предложении;
- условие, содержащееся в конкурсном предложении, не соответствует установленным параметрам критериев конкурса и (или) предельным значениям критериев конкурса;
- представленные участником конкурса документы и материалы недостоверны.

В случае, если в конкурсной документации не содержится указания на конкретные способы реализации мероприятий и достижение значений показателей, установленных конкурсной документацией, и, следовательно, предложенные участниками конкурса способы реализации указанных мероприятий и документы, подтверждающие наличие такой возможности у участников конкурса могут существенно отличаться.



Закон о концессиях позволяет участникам конкурса самостоятельно определять мероприятия по достижению целей, предусмотренных конкурсной документацией, и способы их реализации. Установление исчерпывающего перечня документов и материалов, подтверждающих информацию, содержащуюся в конкурсном предложении, в конкурсной документации приведет к ущемлению прав участников конкурса в части предоставления документов, подтверждающих их возможности по реализации мероприятий и достижению значений показателей, установленных конкурсной документацией, выбранными им способами, отличных от документов и материалов, установленных конкурсной документацией, что таким образом приведет к несоответствию конкурсного предложения установленным конкурсной документацией параметрам и критериям, что приведет к ограничению конкуренции при проведении конкурса.

2.3. Установление в конкурсной документации величин необходимой мощности (нагрузки) водопроводных сетей, канализационных сетей и сооружений на них в определенных точках подключения (технологического присоединения), точках подачи, точках отведения по зонам водоснабжения и водоотведения.

Часть 2.4 статьи 22 Закона о концессиях - задание должно содержать величины необходимой тепловой мощности, необходимой мощности (нагрузки) водопроводных сетей, канализационных сетей и сооружений на них в определенных точках поставки, точках подключения (технологического присоединения), точках приема, точках подачи, точках отведения, сроки ввода мощностей в эксплуатацию и вывода их из эксплуатации. Задание не может содержать требования, ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Закон о концессиях не содержит требований по указанию масштабов точек поставки, точек подключения (технологического присоединения), точек приема, точек подачи, точек отведения в конкурсной документации по проведению конкурсов на право заключения концессионного соглашения по объектам холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельным объектам таких систем.



Задание концедента может содержать величины необходимой мощности (нагрузки) водопроводных сетей, канализационных сетей и сооружений на них по зонам (укрупнено).