



**Особенности формирования тарифов на коммунальные ресурсы в 2015-2016 г.**

**Методические указания по расчету тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения: проблемные вопросы и практические подходы к их решению.**

---

**Никитина Ольга Вячеславовна  
руководитель экономического отдела  
Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения**

[nikitina-63@mail.ru](mailto:nikitina-63@mail.ru)

# Изменения в области тарифного регулирования

## Указ Президента России от 21.07.2015 № 373

### (Об упразднении ФСТ)



На данный момент концептуальных изменений в регламентах работы служб нет.

Порядок рассмотрения досудебных споров - ПП РФ № 669 от 12.11.2007 г

Порядок рассмотрения разногласий – ПП РФ № 208 от 07.04.2007 г

НПА регламентирующие установление тарифов ОКК

Основы ценообразования ПП РФ № 406 от 13.05.2013 г

Утверждают

Правила регулирования тарифов

Правила  
установления  
предельных индексов

Правила  
установления  
регулируемых  
тарифов

Порядок открытия и  
рассмотрения дел об  
установлении  
тарифов

Предельные индексы  
устанавливаются до  
1.01.2016 г

**ВАЖНО!**

Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за КУ  
ПП РФ № 400 от 30.04.2014 г

# Постановление Правительства РФ № 400 от 30.04.2014г

## «О формировании индексов изменения размера платы граждан за КУ в РФ»

- Предельные индексы и индексы по субъектам РФ на первый долгосрочный период вводятся в действие с 1.07.2014 г.
- Правительство утверждает значения индексов по субъектам РФ с учетом расчетов и обосновывающих материалов, представленных губернаторами
- В первом долгосрочном периоде размер вносимой платы за КУ в каждом месяце с 1.07.2014 г. до 31.12.2014 г. сравнивается с платой июня 2014 г.
- Губернаторы рассматривают вопрос о предоставлении субсидий в случае превышения роста размера платы граждан за КУ над установленными индексами
- Индексы по субъектам устанавливаются в течение 20 календарных дней со дня внесения в ГД проекта закона о федеральном бюджете на очередной год и плановый период

На первый год устанавливаются в процентах,  
на 2 и последующий годы - в виде формул

# Выбор метода регулирования

Метод экономически обоснованных затрат  
п.37 Основ

Если до этого не осуществлялось государственное регулирование

Если срок действия договоров аренды или концессии менее 3 лет, за исключением договоров, заключенных после 01.01.2014 года

Тарифы устанавливаются на 1 год

Метод индексации

Тарифы устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования, на срок не менее 5 лет, а при первом применении - на 3 года

Метод доходности на инвестированный капитал (RAB)  
п.55 Основ

Наличие схемы ЦС ВиВ

Наличие утвержденной ИП

Подача заявления в РО о выборе метода RAB

Протяженность сетей более 10% от суммарной протяженности

Не является МУПом или ГУПом

Население города более 500 тыс. человек, или административный центр субъекта

Метод аналогов  
п.53 Основ

Для транспортирующей организации (длина сетей не более 10 км)

# Основные принципы формирования НВВ регулируемой организации (изменения в соответствии с ПП РФ № 510 от 3.06.2014)

Выбор метода регулирования тарифов осуществляется органом регулирования тарифов

Метод регулирования тарифов в отношении регулируемых организаций, владеющих централизованными системами ГВС, ХВС и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на основании концессионного соглашения или договора аренды, **должен соответствовать методу регулирования, предусмотренному конкурсной документацией** и согласованному органом регулирования тарифов

Долгосрочные тарифы, при этом, устанавливаются на основании значений долгосрочных параметров регулирования тарифов, предусмотренных **конкурсным предложением концессионера (арендатора) и согласованных органом регулирования**

Если стороны договорились об изменении долгосрочных параметров, то тарифы устанавливаются с применением новых значений, при условии, что они были предварительно согласованы с Регулятором

**Возмещение недополученных доходов, за счет бюджетных средств, из-за изменений долгосрочных тарифов, НВВ или долгосрочных параметров регулирования, в течение первого долгосрочного периода, начавшегося до 2015 года не осуществляется!**

# Метод сравнения аналогов

Транспортировка воды  
или сточных вод

Срок действия тарифов  
= сроку действия  
тарифов ГО

Протяженность сетей не  
больше 10% от общей  
протяженности  
централизованных  
сетей  
или не более 10 км

$$HBB = (УТР + A) * L$$

$$УТР = TP^{ГО} / L^{ГО}$$

ОР определяет удельные расходы ГО по транспортировке, на основании которых определяются текущие расходы регулируемой организации с учетом диаметра и протяженности сети

Инвестиционные расходы РО определяются в соответствии с источниками финансирования ИП

Нормативный уровень расходов на амортизацию ОС и НМА в расчете на протяженность сети определяется ОР исходя из среднего уровня расходов на амортизацию в структуре HBB регулируемых организаций, в размере,  $\leq 15\%$  удельной HBB в расчете на 1 км. сети

Удельная HBB РО рассчитывается ежегодно исходя из текущих расходов ГО, за исключением из них сбытовых расходов ГО и, доходов и расходов от применения штрафных санкций, корректировки тарифов в связи с неисполнением целевых показателей деятельности ГО

# Метод сравнения аналогов – проблемные вопросы

$$\text{УТР} = \text{ТР}_{\text{го}} -$$

Ни в основах ценообразования, ни в методических рекомендациях нет упоминания о величине прибыли, которая учитывается при определении НВВ методом аналогов!

Аренда, концессия

Расходы по сомнительным долгам ГО (2% от НВВ по населению)

Экономия средств прошлых периодов

Содержание бесхозных объектов

Компенсация ГО выпадающих доходов прошлых периодов



# Метод индексации

---

НВВ

Текущие расходы

Амортизация ОС и НМА

Нормативная прибыль

Расчетная предпринимательская прибыль  
ГО

Операционные расходы

Неподконтрольные расходы,  
в т.ч. расходы по займам и кредитам  
(основной долг + %)

Э/энергия, топливо

Устанавливается на каждый год с  
учетом остаточной стоимости ОС  
и НМА по данным бух. учета РО

Расходы на капитальные вложения в  
соответствии с ИП

Расходы относимые на прибыль после  
налогообложения

Налог на прибыль

5% от текущих расходов  
(за искл. средств на возврат кредитов)

# Метод индексации.

## Долгосрочные параметры регулирования

Базовый уровень операционных расходов

Индекс эффективности операционных расходов

Нормативный уровень прибыли

Показатели энергосбережения и энергоэффективности :

- удельный расход электрической энергии
- уровень потерь воды

$$HBV = TP + A + PR + PR^{го} + \Delta HBV_c$$

Ежегодная корректировка

$$PR = \pi * (TP + A)$$

$\pi$  – нормативный уровень прибыли, определяемый ОР

$$PR^{го} = N^{го} * (TP - ЗС + A)$$

$N$  – 5% (или менее, для МУП и ГУП);  
 $ЗС$  - выплаты по займам и кредитам (основной долг + %)  
 $A$  - амортизация ОС и НМА

# Текущие расходы

(методы долгосрочного тарифного регулирования)

ТР (Текущие расходы)

ОР (Операционные расходы)

РЭ (Расходы на приобретение  
э/энергии и мощности)

НР (неподконтрольные расходы)

Расходы на электроэнергию включаются в НВВ исходя из удельных расходов в расчете на объем реализации и в объеме используемой мощности. При снижении удельного потребления и объема мощности экономия сохраняется на срок не менее 5 лет

При изменении тарифов на электроэнергию (мощность) величина, на которую изменились расходы, учитывается при установлении тарифов в очередном периоде регулирования в составе неподконтрольных расходов

При определении расходов на приобретение электроэнергии (мощность) и холодной воды учитываются значения долгосрочных параметров, таких как, удельный расход э/э и уровень потерь воды

# Корректировка НВВ с учетом отклонения фактических параметров от плановых

Н  
В  
В

Отклонение фактического  $V$  оказываемых услуг от планового

Отклонение фактических индексов прогноза СЭР от плановых

Отклонение фактического уровня неподконтрольных расходов от плановых значений

Ввод объектов ЦС ВиВ в эксплуатацию и изменение утвержденной ИП

Отклонение фактического значения целевых показателей от установленных Субъектом

Изменение доходности долгосрочных государственных обязательств

Ежегодная корректировка с учетом отклонений фактических параметров !