

Что разрешает организациям ВКХ разрешительная документация в области охраны окружающей среды. Проблемы. Есть ли решения?

**Алексеева Ирина Викторовна - директор департамента
природопользования ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»**

Нормативные акты по установлению НДС

1. Методика разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей, утвержденная приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 17.12.2007г. №333 (далее - Методика 333)
2. Административный регламент Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по утверждению нормативов допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей по согласованию с Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральным агентством по рыболовству и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 02.06.2014 г. №246 (далее - Регламент 246)

Замечания территориальных органов Росрыболовства:

- 1. В составе проект НДС не представлены действенные мероприятия, реализация которых приведет к снижению концентраций загрязняющих веществ в сточных водах до ПДК рыб.хоз. (п.3. ст.23 ФЗ «Об охране окружающей среды»).**
- 2. Сндс не должна превышать допустимые концентрации вредных веществ для рыбохозяйственных водных объектов даже для выпусков с рассеивающей конструкцией.**

Замечание территориальных органов Росприроднадзора:

- 3. Перечень нормируемых показателей должен совпадать с согласованной территориальным органом Росводресурс «Программой проведения измерений качества сточных вод»**



П.12.2. Регламента 246 «Основанием для отказа в утверждении НДС является несоответствие проекта НДС положениям Методики 333 и(или) мотивированный отказ в согласовании проекта НДС от одного или нескольких согласующих уполномоченных органов исполнительной власти»

Последствия отказа в утверждении НДС

Отсутствие утвержденного НДС

Отсутствие разрешения на сброс
загрязняющих веществ в водный объект

Увеличение платы за
негативное воздействие на
водные объекты
в 25 раз

Наложение административных штрафов
в соответствии со статьей 8.14. часть 1
КОАП «Нарушение правил
водопользования при сбросе сточных вод
в водные объекты - влечет наложение
административного штрафа на
юридических лиц - от восьмидесяти тысяч
до ста тысяч рублей или административное
приостановление деятельности на срок до
девяноста суток.



Позиция водопользователей по замечаниям согласующих федеральных органов надзора

По пункту 1 (отсутствие мероприятий по достижению НДС)

- Методика 333 и Регламент 246 не содержат требований о включении в проект НДС информации о мероприятиях по достижению НДС
- П. 3 ст. 23 ФЗ «Об охране окружающей среды» регламентирует порядок установления лимитов на сбросы веществ при невозможности соблюдения НДС, и не содержит правовых норм по обязательности наличия плана снижения сбросов при согласовании проекта НДС. Без наличия утвержденного НДС невозможна разработка плана по его достижению (в соответствии с п.9в «Положения о плане снижения сбросов...», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.04.2013 г. №317, в заявлении о согласовании плана указываются об утвержденных НДС и сроках их действия).
- В соответствии с Постановлением №317 органы Росрыболовства не уполномочены рассматривать и согласовывать планы снижения сбросов загрязняющих веществ и оценивать действенность намечаемых мероприятий.
- Нормами законодательных актов РФ не регламентирован запрет на утверждение НДС при сбросе сточных вод, качество которых не соответствует НДС.



Позиция водопользователей по замечаниям согласующих федеральных органов надзора

По пункту 2 (Сндс не должна превышать ПДКрыб.хоз):

- В соответствии с пунктом 1 Методики, величины НДС определяются из условий соблюдения в контрольном пункте (створе) сформировавшегося природного фонового качества воды. Фоновые концентрации и гидрологическая характеристика получены в организациях, имеющих лицензию на гидрометеорологическую деятельность,
- Если выпуск сточных вод расположен за границами населенного пункта, в соответствии с пунктами 5, 16 разделами III, V, VII Методики 333 расчет Сндс выполняется с учетом разбавления,
- Основная расчетная формула для определения Сндс:

$$\text{Сндс} = \text{п}(\text{СПДк} - \text{Сф}) + \text{Сф} \quad (\text{п.26 Методики 333})$$



Позиция водопользователей по замечаниям согласующих федеральных органов надзора

По пункту 3 (перечень нормируемых показателей):

- Методика333 и Регламент 246 не содержат требований о наличии в проекте НДС согласованной органом Росводресурсов «Программы проведения измерений качества сточных вод», и соответствия перечня определяемых ингредиентов в программе проведения измерений предлагаемым к утверждению НДС,
- Приказ министерства природных ресурсов и экологии РФ от 08.07.2009 г. №205 «Об утверждении порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод, их качества» направлен на ведение учета качества сточных вод и не содержит требований о необходимости соответствия программы проведения измерений качества сточных вод предлагаемым к утверждению НДС.

**Есть ли практические решения этих
проблем**

