



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

РЕЗОЛЮЦИЯ XVII КОНФЕРЕНЦИИ ВОДОКАНАЛОВ РОССИИ

Самара, 25-29 августа 2025 года

Конференция в Самаре, организованная Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения и РКС-Самара, собрала 452 участника из 56 регионов России. Конференция состоялась при поддержке Правительства Самарской области и Администрации Самары.

В рамках деловой программы выступило 70 спикеров, было представлено 50 докладов с презентациями. В течение двух дней работы и 17 часов экспертных дискуссий обсуждено 45 отраслевых тем и инициатив по развитию водопроводно-канализационного хозяйства страны, ключевых вопросов развития отрасли водоснабжения и водоотведения.

На мероприятии были выработаны инициативы, нацеленные на повышение эффективности технического и правового регулирования водоканалов, привлечение инвестиций, совершенствование тарифного законодательства, а также упрощение доступа отрасли к бюджетной поддержке.

1. Совершенствование тарифного законодательства

1.1 Обеспечение единообразия правоприменения законодательства при обосновании регулируемых организациями расходов (затрат) для установления экономически обоснованных тарифов.

ФАС России, Минстрою России совместно с РАВВ рассмотреть возможность внесения следующих изменений в нормативно-правовую базу:

- уточнить нормы, регламентирующие установление тарифов, допускающие возможность противоречивых толкований, а также обеспечить сближение бухгалтерского, налогового, управленческого и тарифного учетов;
- предусмотреть особый порядок формирования расходов на Фонд оплаты труда (ФОТ) в составе операционных расходов в целях сокращения отставания уровня заработной платы в отрасли от средних показателей в регионе;

- уточнить понятие «экономия средств» в необходимой валовой выручке (НВВ) в целом, в том числе понятие «операционная экономия»;
- исключить конфликт требований к закупкам с тарифным законодательством;
- предусмотреть индексацию тарифов на коммунальные услуги по фактическому размеру инфляции, выделив в тарифах инвестиционную составляющую (инвестнадбавку) с выведением ее из-под действия индекса платы граждан за коммунальные услуги при усилении персональных социальных мер поддержки;
- совершенствовать подходы по расчету платы за подключение к системам водоснабжения и водоотведения;
- ввести понятия «экономически обоснованные тарифы», «экономически обоснованные расходы», «обоснованный объем оказываемых услуг»;
- урегулировать положения тарифного законодательства для обеспечения единообразия правоприменения до его корректировки путем применения разработанного Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения проекта отраслевого Положения о тарифном комплаенсе после согласования его с региональными регуляторами и ФАС России;
- предусмотреть возможность введения раздела «тарифная политика в сфере водоснабжения и водоотведения» в систему документов стратегического планирования.

1.2 Формирование инвестиционных программ регулируемых организаций.

ФАС России, Минстрою России совместно с РАВВ рассмотреть возможность внесения следующих изменений в нормативно-правовую базу:

- предусмотреть разработку принципов обоснования выбора технических решений и приоритизации инвестиционных проектов, а также обязательства ресурсоснабжающих организаций по целевому использованию амортизационных отчислений на реализацию инвестпрограмм;
- предусмотреть возможность корректировки долгосрочных параметров регулирования при корректировке инвестпрограмм (на основании уведомлений и требований надзорных органов, решения суда), включающих строительство новых объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, а также их модернизацию с установкой энергопотребляющего оборудования;
- исключить понятие «недоступность тарифов» для отказа в согласовании (утверждении) инвестиционной программы;
- исключить возможность сглаживания необходимой валовой выручки (НВВ) в случае утверждения инвестиционной программы для регулируемой организации.

1.3 Реализация концессионных соглашений.

ФАС России, Минстрою России совместно с РАВВ рассмотреть возможность внесения следующих изменений в нормативно-правовую базу:

- предусмотреть единый формат финансово экономической модели (ФЭМ), а также синхронизацию сроков рассмотрения проектов концессионных соглашений при введении единых требований к предоставлению пакета обосновывающих документов для согласования проекта концессионного соглашения;
- исключить возможность сглаживания необходимой валовой выручки (НВВ) в случае заключения концессионного соглашения (КС);
- упростить процедуры внесения изменений в концессионные соглашения.

2. Совершенствование правового регулирования взаимоотношений организаций ВКХ и абонентов

Минстрою России совместно с отраслевым сообществом рассмотреть возможность внесения следующих изменений в нормативно-правовую базу:

2.1 По вопросам приёма жидких бытовых отходов от потребителей:

- Создать постоянную рабочую группу по наведению порядка в сфере обращения ЖБО: в бизнесе, налогообложении, разработать и ввести в действие регламент установки сливных станций.
- Принять совместное обращение в органы законодательной власти по ужесточению законодательства в сфере обращения с ЖБО. Усилить ответственность за вмешательство в элементы системы водоснабжения и водоотведения, за нанесение вреда экологии, за ведение незаконного бизнеса.
- Разработать федеральную программу строительства сливных станций ЖБО за счет субсидий из федерального бюджета (основная часть финансирования) силами организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей водоснабжения и водоотведения (в рамках реализации заключенных концессионных соглашений).
- Рассмотреть вопрос необходимости учета (формирование реестра специализированной ассенизаторской техники) всех транспортных средств, допущенных к сбору и вывозу ЖБО.

2.2 По вопросу разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности по сетям водоснабжения/водоотведения с многоквартирными домами:

- Внести изменения в Правила содержания общего имущества, утвержденные постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491: включить в состав общего имущества собственников многоквартирного дома все внутридомовые инженерные системы холодного и горячего водоснабжения, канализации, расположенные от внешней границы стены МКД, в том числе транзитные сети холодного, горячего водоснабжения и канализации.

2.3 По вопросу регулирования эксплуатации внутридомовых сетей водоотведения:

- Обязать на законодательном уровне физических и юридических лиц устанавливать и обслуживать сороулавливающие устройства (ловушки);
- Включить в обязательную программу обучение в детских садах и начальных классах правилам пользования системой водоотведения;
- Проводить обязательную сертификацию всего оборудования, устанавливаемого в систему водоотведения, в том числе, в частных домах и квартирах;
- Обязать производителей бытовых товаров размещать на упаковке надписи о запрете смывать данный товар после его использования в систему канализации;
- Увеличить тариф для закупки необходимого количества спецтехники и увеличения штата с целью выполнения полного объема плановых гидродинамических промывок и переключков.

2.4. по вопросу устранения препятствий (перемещения припаркованных автомобилей) при ликвидации аварий на сетях водоснабжения/водоотведения:

- Рассмотреть вопрос разработки комплекса методических указаний и (или) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты в части мероприятий по обеспечению аварийно-восстановительных работ на сетях инженерно-технического обеспечения для установления законного права перемещения припаркованных транспортных средств ресурсоснабжающими организациями с возможным участием органов Госавтоинспекции из зоны работ на безопасное расстояние.

3. Развитие технологической политики

3.1 Рекомендовать ТК 343 Качество воды Росстандарта разработать ГОСТ Р «Вода. Обеспечение качества обезжелезивания и деманганации подземных вод в водоносном горизонте».

3.2 Рекомендовать РАВВ разработать Стандарт организации: "Качество воды и сточных вод. Регламентирование технологических и эксплуатационных параметров сооружений водоподготовки, водоочистки и транспортировки."

3.3 Рекомендовать РАВВ представить в Минпромторг России отраслевую позицию по формированию реестра добросовестных производителей промышленного оборудования для сферы ВКХ (п 4.1 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Патрушева от 24.07.2025 № ДП-П11-34пр об организации работы в рамках Инцидента № 55 «Очистные сооружения»):

- учесть нецелесообразность ограничения включаемых в реестр организаций реестром российской промышленной продукции, размещенным в государственной информационной системе промышленности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции».

- просить включить производственные компании – членов РАВВ в указанный реестр, учитывая, что членство в РАВВ является гарантией добросовестности в силу наличия у компании – производителя продукции не менее двух рекомендаций от организаций ВКХ - членов ассоциации.
- при разработке методологии по формированию реестра добросовестных производителей промышленного оборудования для сферы ВКХ подключить к работе отраслевое сообщество в целях безусловного соблюдения принципов добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками рынка оборудования для сферы ВКХ.

3.4 Рекомендовать РАВВ создать и вести базу производителей продукции для нужд ВКХ и разместить ее в открытом доступе на сайте ассоциации с указанием следующих параметров:

- 2.1 вид производимой продукции,
- 2.2 наличие членства компании в РАВВ,
- 2.3 наличие у компании продукции, включенной в государственной информационной системе промышленности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции».

4. Совершенствование природоохранного законодательства и доработка Водной стратегии Российской Федерации

4.1 Проработать меры по нахождению баланса экологической эффективности и экономических возможностей предприятий ВКХ с учетом существующих финансовых ограничений. В частности, предусмотреть увеличение предельного срока реализации программ повышения экологической эффективности (ППЭЭ) и планов по охране окружающей среды для предприятий ВКХ с 7 до 14 лет, что позволит системно решать поставленные задачи в сфере водоотведения, при этом обеспечивать требуемое качество услуг водоснабжения и водоотведения, не нарушая требования природоохранного законодательства.

4.2 При работе над Стратегией проработать с Минприроды России вопрос совершенствования оценки состояния водных объектов в части учета процессов самоочищения рек и ингредиентов природного происхождения (железо, марганец и др.), которые в совокупности дают оценку загрязненности водоема. Учесть наработки ФГУП РосНИИВХ г. Екатеринбурга при разработке Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов р. Обь.

4.3 Принять во внимание, что достижение национальной цели «Экологическое благополучие» в части снижения к 2036 году в два раза объема неочищенных сточных вод, сбрасываемых в основные водные объекты, требует

наделения водоканалов статусом организаций, выполняющих реализацию мероприятий по защите водных объектов от загрязнения сточными водами.

4.4 При дальнейшей нормотворческой деятельности ориентироваться на последовательное внедрение обязанности абонентов организаций ВКХ в сфере водоотведения устанавливать системы (или элементы) автоматического контроля сбросов, а также повышение ответственности абонентов перед организациями ВКХ за несанкционированные «залповые» сбросы загрязняющих веществ.

4.5 Определить, что канализационно-перекачивающие станции (КНС) являются отдельными объектами негативного воздействия на окружающую от возможно, разделив понятие объекта централизованной системы водоотведения/канализации на очистные сооружения (ОС), КНС и сети, которые будут иметь разное технологическое назначение (очистка, перекачивание и транспортирование сточных вод).

4.6. В целях повышения экологической эффективности, снижения технологических и финансовых рисков рекомендовать организациям, осуществляющим водоотведение, провести аудит существующей системы контроля состава и свойств сточных вод абонентов. Результаты аудита использовать в целях интеграции соответствующего бизнес-процесса в систему управления предприятиями ВКХ.

5. Развитие цифровой трансформации сферы ВКХ

Обсуждена практика развития предприятий ВКХ в парадигме "Цифровой водоканал". Определена поэтапная разработка РАВВ отраслевых документов в области цифровой трансформации организации сферы ВКХ.

5.1 Признано целесообразным распространение Каталога информационных систем и решений по защите данных, используемых и предлагаемых к внедрению в сфере ВКХ. Разработка осуществлена экспертами Национального центра цифрового развития водных технологий (проектный офис на базе РАВВ).

5.2 Принято решение о разработке технической политики и проведении стандартизации в сфере внедрения систем управления с переводом в цифровой формат технологических и бизнес-процессов, в т.ч. разработать стандарт «Система автоматизированного интеллектуального управления параметрами водоподготовки».