

*Сохранить и пересмотреть
комплексное экологическое разрешение
или история абсурдов*

Новиков Андрей Вячеславович
Руководитель направления по охране окружающей среды
Департамент нормотворчества и взаимодействия с органами власти
ООО «PKC-Холдинг»

Эксперт эксперто-технологического совета
Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения

Срок действия

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ, статья 31.1

13. Комплексное экологическое разрешение **выдается сроком на семь лет и продлевается на тот же срок при совокупности условий:**

- *соблюдения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов и сбросов, лимитов на размещение отходов;*
- отсутствия задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду;
- своевременного представления отчетности о выполнении программы производственного экологического контроля, уведомлений об авариях, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду;
- *выполнения программы повышения экологической эффективности в установленные сроки.*

Основание для пересмотра

14. Комплексное экологическое разрешение подлежит пересмотру частично или полностью в случаях *изменения технологических процессов* основных производств, *замены оборудования, сырья, повлекших за собой изменение установленных объема или массы выбросов* загрязняющих веществ, *бросов* загрязняющих веществ, *лимитов на размещение* отходов производства и потребления, а также *при внесении изменений в программу повышения экологической эффективности* в соответствии с пунктом 14 статьи 67.1 настоящего Федерального закона..

Пересмотр комплексного экологического разрешения осуществляется в порядке, установленном настоящей статьей *для выдачи* комплексного экологического разрешения.

Фактическое основание для пересмотра

Правила рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386

26. ... Если установленные объемы или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления **увеличились** не более чем на 70 процентов по каждому из показателей, разрешение пересматривается частично, а если на 70 процентов и более - разрешение пересматривается полностью.

Абсурдное или про условия

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ, статья 31.1

16. Изменения, вносимые в комплексное экологическое разрешение и **не затрагивающие указанных в пунктах 10 и 11 настоящей статьи условий комплексного экологического разрешения, не требуют пересмотра комплексного экологического разрешения.**

10. Комплексное экологическое разрешение содержит:

...

нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение, а также обоснование таких нормативов;

...

согласованную программу производственного экологического контроля;

Программы и сведения о них

В редакции до 01.03.2026

3. Заявка на получение комплексного экологического разрешения должна содержать следующую информацию:

проект программы производственного экологического контроля;

В редакции от 01.03.2026

3. Заявка на предоставление комплексного экологического разрешения должна содержать следующие информацию и сведения:

сведения об утвержденной программе производственного экологического контроля;

Программы и сведения о них

В редакции до 01.03.2026

4. К заявке на получение комплексного экологического разрешения при невозможности соблюдения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), прилагаются:

программа повышения экологической эффективности, утвержденная в соответствии со статьей 67.1 настоящего Федерального закона;

Программы и сведения о них

В редакции от 01.03.2026

4. В случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 23.1 настоящего Федерального закона, в заявку на предоставление комплексного экологического разрешения дополнительно включаются сведения о планируемых временно разрешенных выбросах, временно разрешенных сбросах с указанием объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ на текущий момент, на период реализации программы повышения экологической эффективности и после ее реализации, а также ***сведения о наличии одобренной*** в соответствии с пунктом 8 статьи 67.1 настоящего Федерального закона ***программы повышения экологической эффективности.***

Программы и сведения о них

В редакции до 01.03.2026

11. Комплексное экологическое разрешение, выдаваемое для осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, где реализуются программы повышения экологической эффективности, дополнительно может содержать временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы.

*Программа повышения экологической эффективности **является неотъемлемой частью комплексного экологического разрешения.***

Программы и сведения о них

В редакции от 01.03.2026

11. На период реализации программы повышения экологической эффективности в запись о комплексном экологическом разрешении в реестре комплексных экологических разрешений дополнительно могут быть включены сведения об установленных временно разрешенных выбросах, временно разрешенных сбросах.

Составной частью записи о комплексном экологическом разрешении в реестре комплексных экологических разрешений являются ***сведения о программе повышения экологической эффективности.***

От условий к сведениям и необходимое исключение

В редакции от 01.03.2026

16. При необходимости внесения изменений в *запись о комплексном экологическом разрешении* в реестре комплексных экологических разрешений, *не касающихся сведений, указанных в абзацах втором - шестом и восьмом пункта 10 и пункте 11 настоящей статьи, пересмотр сведений*, включенных в данную запись, *не требуется*.

10. *Запись о комплексном экологическом разрешении* в реестре комплексных экологических разрешений содержит:...

сведения о программе производственного экологического контроля и о программе повышения экологической эффективности;

А они сами это читали?!

В редакции от 01.03.2026

Статья 31.1

14. Сведения, включенные в запись о комплексном экологическом разрешении в реестре..., **подлежат пересмотру... при внесении изменений в программу повышения экологической эффективности** в соответствии с пунктом 14 статьи 67.1 настоящего Федерального закона.

Статья 67.1

14. ***В случае внесения изменений в программу...***, которая одобрена межведомственной комиссией и сведения о которой являются составной частью записи о комплексном экологическом разрешении в реестре..., такая программа... ***до ее одобрения*** межведомственной комиссией... подлежит утверждению... ***с учетом*** внесенных изменений и ***пересмотра комплексного экологического разрешения.***

А если не пересматривать? Сейчас

В редакции до 01.03.2026

18. Комплексное экологическое разрешение *подлежит отзыву* в случае *нарушения в течение шести месяцев и более установленных комплексным экологическим разрешением обязательных требований* при осуществлении деятельности *без его пересмотра* в случаях, предусмотренных пунктом 14 настоящей статьи, а также в случае снятия объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Станет... хуже

В редакции от 01.03.2026

18. Уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом ***исполнительной власти принимается решение об отзыве*** предоставленного комплексного экологического разрешения путем внесения соответствующей записи в реестр комплексных экологических разрешений в следующих случаях:

нарушение в течение шести месяцев и более установленных комплексным экологическим разрешением обязательных требований при осуществлении деятельности без решения о его пересмотре в случаях, предусмотренных пунктом 14 настоящей статьи;

Станет... хуже

В редакции от 01.03.2026

невыполнение программы повышения экологической эффективности в установленные сроки (при ее наличии);

исключение объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, из государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

изменение категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на II (за исключением случаев, установленных пунктом 12 настоящей статьи), III или IV категорию в порядке, предусмотренном пунктом 19 настоящей статьи.

А как именно отзыается? Сейчас

Правила рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений

40. ..

В случае нарушения в течение 6 месяцев и более установленных разрешением обязательных требований при осуществлении деятельности без его пересмотра... территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования **обращается в суд с требованием об отзыве разрешения.**

После вступления в силу решения суда об отзыве разрешения... территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в течение 5 рабочих дней размещает информацию об отзыве разрешения на официальном сайте и в информационной системе.

А будет

Правила рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений в редакции от 01.03.2026

40. Решение об отзыве предоставленного разрешения принимается территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в случаях, указанных в пункте 18 статьи 31.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», путем внесения соответствующей записи в реестр разрешений.

В день принятия решения об отзыве предоставленного разрешения в реестр разрешений вносится запись об исключении записи о предоставленном разрешении, а также заявителю направляется уведомление об отзыве разрешения с использованием единого портала в автоматическом режиме.

Последствия

- *Привлечение к административной ответственности за отсутствие комплексного экологического разрешения* (статья 8.47 Кодекса - до 10 000 руб. на должностных лиц, до 100 000 руб. на юридических лиц (за отсутствие лимитов на размещение отходов – статья 8.2 (часть 7) - до 40 000 руб. на должностных лиц, до 350 000 руб. на юридических лиц);
- *Исчисление платы за негативное воздействие с повышающими коэффициентами 100 (в месяц* для объекта производительностью 100 тыс. м³/сут.) за всю массу выбросов (0.6 млн. руб.) и сбросов (9.4 млн. руб.), 25 - за всю массу размещаемых отходов (1.5 млн. руб.);
- *Предъявление требований о возмещении вреда водным объектам* в случае проведения проверочных мероприятий на момент отсутствия разрешения (десятки – сотни млн. рублей)

А они сами это читали?!

*Постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386
в редакции от 01.03.2026*

2. Установить, что **комплексные экологические разрешения, выданные до 01.03.2026, действуют до окончания срока их действия** и сведения о таких разрешениях подлежат внесению Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (ее территориальными органами) в реестр комплексных экологических разрешений.

Спасибо за внимание!

Новиков Андрей Вячеславович

+7 (926) 389 96 94