

N 12-2026/НП от 23.04.2026

Первому заместителю министра
жилищно-коммунального
хозяйства Московской области
А.В. Казакову

Уважаемый Алексей Викторович!

В соответствии с запросом Министерства жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Министерство) от 21.04.2026 № 12Исх-2004/04.01. по вопросу возможности отнесения обезвоживания иловых осадков на иловых картах к деятельности по накоплению и или размещению отходов (далее – Запрос) сообщаем.

По мнению специалистов Союза переработчиков осадков сточных вод и органических отходов, иловые площадки относятся к инженерным сооружениям для обработки и обезвоживания осадка сточных вод и не могут классифицироваться как объекты размещения отходов.

Осадки сточных вод не являются отходами (то есть веществами или предметами, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон № 89-ФЗ) - статья 1 названного Закона), так как, обладая потребительскими свойствами, после обезвоживания, например могут выступать сырьем для производства органических удобрений. Следовательно, к иловым площадкам не применимы требования к объектам размещения отходов в смысле, придаваемом этому понятию законодательством об отходах производства и потребления.

Стабилизация осадков сточных вод путем их выдерживания (вылеживания) на иловых площадках, как завершающая стадия обращения с осадком сточных вод, является частью технологического процесса водоотведения. Получение илового осадка является стадией производственного процесса предприятий ВКХ. Соответственно, иловый осадок не является отходом, который образован в процессе производства (см. постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.11.2023 N 17АП-11880/2023-АК по делу N А71-5251/2022).

Указанный вывод также подтверждается определением Верховного Суда Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 308-ЭС19-2753.

В соответствии с п. 1 ст. 51.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" юридические лица, индивидуальные предприниматели, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются не являющиеся продукцией производства вещества и (или) предметы, самостоятельно осуществляют их отнесение к отходам либо побочным продуктам производства вне зависимости от факта включения таких веществ и (или) предметов в федеральный классификационный каталог отходов, за исключением случая, предусмотренного пунктом 10 настоящей статьи.

Согласно п. 10 ст. 51.1 Правительство Российской Федерации устанавливает перечень веществ и (или) предметов, образуемых в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не являющихся продукцией производства, которые не могут быть отнесены к побочным продуктам производства.

Перечень веществ и (или) предметов, образуемых в результате хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не являющихся продукцией производства, которые не могут быть отнесены к побочным продуктам производства (далее - Перечень), утвержден Распоряжением Правительства РФ от 27.12.2022 N 4249-р.

В соответствии с Перечнем организации ВКХ могут классифицировать осадки (илы) биологических очистных сооружений хозяйственно-бытовой и смешанной канализации на различных стадиях обработки (ил избыточный) как побочный продукт и подтверждать это соответствующими сертификатами (см. постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 20.08.2024 N 13АП-18287/2024, 13АП-19439/2024 по делу N A21-9738/2023; решение Арбитражного суда Калининградской области от 04.12.2024 по делу N A21-1433/2024).

Согласно п. 3.3 «Национального стандарта Российской Федерации ресурсосбережение. осадки сточных вод требования при размещении и использовании на полигонах», утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28.11.2011 № 614-ст иловая площадка – это технологическое сооружение, предназначенное для обезвоживания осадков сточных вод в естественных условиях, обустроенное и эксплуатируемое с учетом экологической безопасности.

В соответствии с п. 3.1, 3.5, 3.6, 5.2, 5.9 «Национального стандарта Российской Федерации технические принципы обработки осадков сточных вод. общие требования» утвержденного и введенного в действие приказом

Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 13.10.2021 № 1137-ст (далее – ГОСТ Р 59748-2021):

осадки сточных вод – смесь минеральных и органических веществ, выделяемых из сточных вод в процессе их механической, биологической, физико-химической и реагентной очистки, в т.ч. избыточный активный ил, выведенный из технологического процесса биологической очистки;

площадка стабилизации – технологическое сооружение, предназначенное для дополнительного подсушивания, стабилизации и обеззараживания осадков сточных вод в естественных условиях в целях подготовки к последующему использованию;

обработка осадков сточных вод - совокупность действий, направленных на снижение объемов и влажности, стабилизацию органических веществ, обеззараживание, изменение структуры осадков.

В зависимости от химического состава, методов обработки и показателей качества конечной продукции осадки сточных вод могут использоваться в качестве:

- органических удобрений;
- органоминеральных удобрений;
- органо-известковых удобрений;
- почвогрунтов (растительных грунтов) для биологической рекультивации;
- рекультивантов (инертного материала) для технической рекультивации;
- изолирующих материалов на объектах размещения отходов;
- сырья для производства фосфорных удобрений;
- сырья для получения биогаза с целью последующего производства тепловой и электрической энергии;
- сырья для производства цемента.

Кроме того, ГОСТ Р 59748-2021 (раздел 5.9) устанавливает выдержку осадков на иловых площадках «в течение нескольких лет» — без указания предельного срока.

При этом, согласно письму Минприроды России от 29.08.2024 № 25-47/34898 вещества и материалы, образующиеся после полного завершения технологического цикла очистки сточных вод, в том числе стабилизации, обезвоживания и обеззараживания осадка и активного ила в иловых картах, в соответствии с технологическим регламентом на очистку сточных вод, разработанным и утвержденным в соответствии с проектной документацией на строительство, реконструкцию, модернизацию сооружений коммунального водоснабжения и канализации, относятся к отходам. Дальнейшее обращение с веществами и материалами, образованными после полного завершения технологического цикла очистки сточных вод в целях рационального

использования ресурсов и охраны окружающей среды, должно осуществляться с соблюдением требований законодательства в области обращения с отходами, в том числе – на основании лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов, в случае их осуществления.

Вместе с тем, смесь сырого осадка и избыточного активного ила (технологическая жидкость влажностью 98%), поступающая с первичных и вторичных отстойников на иловые площадки (карты) для обезвоживания, не является отходом, а сам процесс накопления данной смеси не может быть расценен ни как хранение, ни как захоронение отходов.

Таким образом, нахождение осадка на иловых картах более одиннадцати месяцев является технологически обязательным и законодательно обоснованным процессом продолжающейся переработки сточных вод и не может рассматриваться как деятельность по размещению, хранению, накоплению, захоронению отходов.

Исполнительный директор
Союза переработчиков осадков
сточных вод и органических отходов



В.А. Шкаредо