



119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская,
д.13, стр. 1 [БЦ «П13» оф. 401](#)
Тел.: +7 (495) 777-25-16
E-mail: office@npgp.ru, www.npgp.ru

№ 2890 от 06.05.2026



107078, г. Москва, ул. Новая Басманная,
дом 23Б, стр. 20, оф. 104
Тел. +7 (499) 653-57-53,
E-mail: snpngk@bk.ru, www.snpngk.ru

№ 027/01-02 от 06.05.2026



119435, г. Москва, ул. Малая Пироговская,
д.13, стр. 1, БЦ «П13», оф.402
Тел. +7(495) 223 63 34,
E-mail: info@ar-rc.ru
www.ar-rc.ru

№ 0605-285 от 06.05.2026



119330, Москва, Мосфильмовская, д.35,
стр. 2
Тел. +7 (495) 055-23-17
E-mail: info@raww.ru,
<http://www.raww.ru>

№ 3270-АС от 06.05.2026

Председателю Центрального банка России
Э.С. Набиуллиной

Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации
М.Ш. Хуснуллину

Генеральному директору
АО «Национальная система
платёжных карт» (НСПК)
Д.Г. Дубынину

О порядке исполнения требований
банковского и жилищного законодательства
при приеме платежей за ЖКУ после 01.09.2026

Уважаемая Эльвира Сахипзадовна!
Уважаемый Марат Шакирзянович!
Уважаемый Дмитрий Геннадьевич!

С 1 сентября 2026 г. вступает в силу обязанность продавцов (исполнителей, владельцев агрегаторов) обеспечивать возможность оплаты товаров (работ, услуг) цифровыми рублями посредством универсального платежного кода с использованием платежной инфраструктуры АО

«Национальная система платежных карт» (ст.1 и ч.ч. 7-9 ст.4 Федерального закона от 23.07.2025 № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ)).

Указанная обязанность распространяется на продавца (исполнителя, владельца агрегаторов), начиная со следующих сроков:

а) с 1 сентября 2026 г., если он соответствует одновременно следующим условиям:

- его выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает 120 миллионов рублей;

- на 1 января 2026 г. такой продавец (исполнитель, владелец агрегатора) является клиентом системно значимой кредитной организации или кредитной организации, признанной Банком России в установленном им порядке значимой на рынке платежных услуг, на основании договора о приеме электронных средств платежа;

б) с 1 сентября 2027 г., если он соответствует одновременно следующим условиям:

- его выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает 30 миллионов рублей;

- на 1 января 2026 г. такой продавец (исполнитель, владелец агрегатора) является клиентом системно значимой кредитной организации, кредитной организации, признанной Банком России в установленном им порядке значимой на рынке платежных услуг, или банка с универсальной лицензией на основании договора о приеме электронных средств платежа;

в) с 1 сентября 2028 г. - на иных продавцов (исполнителей, владельцев агрегаторов).

Также с 01.09.2026 вступает в силу обязанность оператора по переводу денежных средств, являющегося кредитной организацией или филиалом иностранного банка, предоставляющего клиентам электронные средства платежа, которые позволяют осуществить считывание информации в графическом или ином виде и получить в электронном виде реквизиты перевода или ссылку на реквизиты перевода, предоставлять клиентам такие реквизиты перевода или ссылку на реквизиты перевода **только с использованием универсального платежного кода (ч. 3 ст.3 Федерального закона № 248-ФЗ).**

С учетом предусмотренных жилищным законодательством особенностей осуществления расчетов за жилищно-коммунальные услуги (далее – ЖКУ) порядок внедрения цифровых рублей и универсального платежного кода при оплате ЖКУ вызывает ряд вопросов. В частности:

- сохраняется ли обязанность кредитных организаций после 01.09.2026 использовать (считывать) при приеме платежей за ЖКУ штриховые коды, предусмотренные ГОСТ Р 56042-2014, которые в силу требований жилищного

законодательства должны размещаться на платежных документах на оплату ЖКУ;

- распространяется ли обязанность обеспечить возможность оплаты цифровыми рублями взносов на капитальный ремонт, которые в силу жилищного законодательства являются не оплатой товаров (работ, услуг), а целевыми взносами для формирования фонда капитального ремонта;

- порядок приема платежа за ЖКУ цифровыми рублями по единому платежному документу, содержащему начисления нескольких поставщиков ЖКУ, у которых обязанности приема цифровых рублей наступают в разные сроки;

- другие вопросы.

На основании изложенного, в целях недопущения сбоев с 01.09.2026 при организации приема платежей за ЖКУ, формирования единообразной правоприменительной практики, а также проведения необходимых подготовительных мероприятий просим рассмотреть возможность предоставить разъяснения организациям ЖКХ и кредитным организациям по прилагаемым вопросам порядка оплаты ЖКУ цифровыми рублями и порядка использования универсального платежного кода при оплате ЖКУ.

Приложение: в 1 экз. на 8 л.

Директор Ассоциации Региональных
расчетных центров



Е.А. Бондусь

Председатель Правления
Ассоциации ГП и ЭСК



Н.В. Невмержицкая

Исполнительный директор Российской
ассоциации водоснабжения и
водоотведения



Е.В. Довлатова

Директор Ассоциации
«Некоммерческое Партнерство
«Национальный Жилищный Конгресс»



Т.П. Вепрецкая

Вопросы к порядку приема платежей за ЖКУ цифровыми рублями и применения универсального платежного кода при оплате ЖКУ.

Цифровой рубль

1) Распространяется ли обязанность обеспечить возможность оплаты цифровыми рублями на внесение предусмотренных жилищным законодательством:

- взносов на капитальный ремонт,**
- взносов, связанных с оплатой расходов на содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, с оплатой коммунальных услуг, установленных органами управления товарищества собственников жилья либо органами управления жилищного кооператива или органами управления иного специализированного потребительского кооператива?**

Обязанность обеспечить потребителю возможность оплаты цифровыми рублями установлена законом для оплаты товаров (работ, услуг).

В то же время, взнос на капитальный ремонт является не товаром (работой, услугой), а целевым взносом, образующим фонд капитального ремонта (ст. ст. 169, 170 Жилищного кодекса РФ, письмо Минфина России от 16.09.2021 № 03-01-15/71134).

Также взносы, связанные с оплатой расходов на содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, с оплатой коммунальных услуг, могут быть установлены для членов товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива органами управления указанных товариществ и кооперативов в соответствии с ч.5 ст. 155 Жилищного кодекса РФ.

Кроме того, собственники помещений в многоквартирном доме в качестве способа формирования фонда капитального ремонта могут выбрать перечисление взносов на капитальный ремонт на специальный счет с назначением владельцем такого специального счета товарищества собственников жилья, жилищного кооператива, управляющей организации, осуществляющих управление данным многоквартирным домом, либо регионального оператора капитального ремонта (ст.ст. 170, 175 Жилищного кодекса РФ).

Таким образом указанные лица могут быть одновременно владельцами нескольких специальных счетов.

Однако расчеты цифровыми рублями осуществляются с использованием счета цифрового рубля, который не является специальным счетом, и при этом одной организации может быть открыт только один счет цифрового рубля (ст. 30.8 Федерального закона от 27.06.2011 № 161-ФЗ «О национальной платежной системе»).

2) Считается ли исполненной обязанность исполнителя ЖКУ по обеспечению приема платежей за ЖКУ цифровыми рублями, если исполнитель ЖКУ предоставил возможность оплаты своих услуг цифровыми рублями только в одном или нескольких дистанционных каналах платежа (на своем сайте, в мобильном приложении, т.п.), при этом в офисах очного обслуживания клиентов прием цифровых рублей не будет организован и будет осуществляться прием только наличных и безналичных платежей (через POS-терминалы)?

Или исполнитель ЖКУ обязан дополнительно обеспечить возможность приема цифровых рублей для оплаты платежного документа на оплату ЖКУ, формируемого на бумажном носителе?

При этом:

- жилищное законодательство не содержит обязанности распечатывать универсальный платежный код (далее – УПК), посредством которого производится платеж цифровыми рублями, на бумажных платежных документах на оплату ЖКУ;

- у кредитных организаций отсутствует обязанность использовать (считывать) УПК при осуществлении плательщиком платежа за ЖКУ на основании бумажного платежного документа на оплату ЖКУ в отделении кредитной организации и в устройствах самообслуживания (платежных терминалах) кредитных организаций.

3) Возникает ли у исполнителя ЖКУ обязанность обеспечить прием платежей цифровыми рублями с 01.09.2026, в случае если:

- его выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает 120 млн. рублей;

- но на 1 января 2026 года такой исполнитель не являлся клиентом системно значимой кредитной организации или кредитной организации, признанной Банком России в установленном им порядке значимой на рынке платежных услуг, на основании договора о приеме электронных средств платежа (т.е. ими не был заключен договор о приеме электронных средств платежа).

В случае, когда выполнены оба условия (и по размеру выручки, и по наличию договора на прием электронных средств платежа), обращение об открытии счета цифрового рубля может быть направлено таким исполнителем услуг только через тот банк, с которым был заключен договор о приеме электронных средств платежа, или можно обратиться в любой банк – участник платформы цифрового рубля?

4) Возможность приема платежей цифровыми рублями в случае организации приема и распределения платежей за ЖКУ по единому

платежному документу (далее – ЕПД) с использованием транзитного счета кредитной организации (счет 40911).

В целях сокращения расходов на формирование, печать и доставку потребителям платежных документов на оплату ЖКУ, оказываемых разными исполнителями ЖКУ, в сфере ЖКХ распространена практика формирования и направления потребителями ЕПД.

В настоящее время услуги по формированию ЕПД, как правило, оказываются информационно-расчетными центрами на основании заключаемых с исполнителями ЖКУ договоров.

При этом в целях распространения практики формирования ЕПД комиссией Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, городская среда» по вопросам подготовки новых национальных проектов с учетом задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, на заседании, проведенном 16 апреля 2024 г. (далее – Решение Госсовета), рекомендовано Правительству Российской Федерации проработать вопрос внесения изменений в законодательство в части закрепления положений о направлении плательщикам ЕПД.

В отдельных субъектах РФ платежи за ЖКУ, вносимые плательщиками по ЕПД, зачисляются на транзитный счет кредитной организации (счет 40911), после чего распределяются и перечисляются с указанного транзитного счета банка организациям – исполнителям ЖКУ, включенным в ЕПД.

В то же время, в случае оплаты ЖКУ цифровыми рублями платеж должен быть зачислен на счет цифрового рубля, открываемый организацией в Банке России, что не сочетается с вышеуказанной моделью приема и распределения платежей с использованием транзитного счета банка.

В связи с указанным, в целях обеспечения бесперебойного приема платежей за ЖКУ просим разъяснить:

- порядок приема и распределения платежей за ЖКУ в цифровых рублях в модели, при которой платежи за ЖКУ зачисляются по ЕПД на транзитный счет кредитной организации (счет 40911) с последующим распределением и перечислением денежных средств с данного транзитного счета исполнителями ЖКУ.

5) Считается ли исполненной обязанность исполнителя ЖКУ по обеспечению приема платежей за ЖКУ цифровыми рублями, если поставщик ЖКУ заключил с агентом договор, по которому поручил агенту (информационно-расчетному центру) совершение действий, обеспечивающих возможность приема платежей за ЖКУ цифровыми рублями?

Так как агент может действовать от своего имени (ст. 1005 Гражданского кодекса РФ), возможно ли в таких случаях открытие счета цифрового рубля для агента?

Без открытия для агента счета цифрового рубля будет невозможно обеспечить установленный договорами с поставщиками ЖКУ порядок распределения между поставщиками платежей за ЖКУ, оплаченных по ЕПД.

6) Порядок приема платежа цифровыми рублями по ЕПД в условиях, когда у разных поставщиков ЖКУ, начисления которых включены в данный ЕПД, действуют разные сроки наступления обязанности приема платежей в цифровых рублях (01.09.2026, 01.09.2027, 01.09.2028).

Возможно ли в таких случаях открытие счета цифрового рубля для агента, формирующего ЕПД (информационно-расчетного центра) в целях обеспечения приема единого платежа, совершенного цифровыми рублями для оплаты ЕПД, независимо от того, наступила ли обязанность приема цифровых рублей у всех или у отдельных поставщиков, начисления которых включены в данный ЕПД?

7) Порядок распределения платежа по ЕПД, осуществленного цифровыми рублями, между разными исполнителями ЖКУ, начисления которых включены в данный ЕПД.

Возможно ли распределение платежа, выполненного цифровыми рублями, и дальнейшее перечисление распределенного платежа в цифровых рублях на цифровые счета конечных получателей? Например, распределение платежа, полученного агентом цифровыми рублями, между несколькими принципалами данного агента?

Или дальнейшее распределение цифровых рублей возможно только после конвертации цифровых рублей в безналичные рубли?

Будет ли возможна конвертация конкретного платежа / конвертация произвольной суммы в пределах остатка на счете цифрового рубля по поручению владельца счета?

8) Когда будет запущен механизм автоматической конвертации цифровых рублей в безналичные?

9) Кем будут предоставляться реестры и выписки со счета цифрового рубля организации, открытому в Банке России, по полученным оплатам цифровыми рублями (Банком России или банком, обслуживающим получателя платежа в цифровых рублях)?

10) Будет ли и в какие сроки доработана интеграция счета цифровых рублей платформы Банка России с бухгалтерскими системами (например, с 1С) для импорта и экспорта платежных поручений?

В настоящий момент не понятно, как создавать исходящие платежные поручения. Только вручную? И как переносить в 1С входящие платежные поручения?

11) Каким образом будут маркироваться платежи при оплате цифровыми рублями для дальнейшего разделения по целевому назначению и расчету комиссии (оплата ЖКУ, пени, прочие услуги, др.)?

Универсальный платежный код (УПК)

1) Сохраняется ли у кредитных организаций после 01.09.2026 обязанность использовать штриховые коды ГОСТ Р 56042-2014, размещение которых на платежных документах на оплату ЖКУ является обязательным в соответствии с требованиями жилищного законодательства?

Или с 01.09.2026 кредитные организации будут не вправе считывать штриховые коды, предусмотренные ГОСТ Р 56042-2014 и размещаемые на платежных документах на оплату ЖКУ, и будут должны при приеме платежей за ЖКУ использовать только УПК?

Обязанность исполнителей ЖКУ указывать УПК на платежных документах на оплату ЖКУ нормативными правовыми актами не установлена.

При этом в соответствии с подп. к(1) п.69 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, в платежном документе на оплату ЖКУ исполнители ЖКУ обязаны указывать только штриховые коды, предусмотренные ГОСТ Р 56042-2014.

2) Установлена ли для кредитных организаций обязанность использовать только УПК (без возможности считывания штриховых кодов ГОСТ Р 56042-2014) при обеспечении приема кредитной организацией платежа за ЖКУ, вносимого плательщиком в отделениях кредитной организации (через работников банка) или в устройствах самообслуживания (платежных терминалах) кредитных организаций?

В соответствии с п. 42 ст. 3 Федерального закона от 27.06.2011 N 161-ФЗ «О национальной платежной системе» «универсальный платежный код - информация в графическом или ином виде, формируемая в соответствии с правилами оператора услуг по предоставлению универсального платежного кода, позволяющая осуществить ее считывание *с использованием программного*

обеспечения, установленного на техническом устройстве плательщика, и получить в электронном виде после считывания такой информации реквизиты перевода или ссылку на реквизиты перевода, для составления распоряжения в целях перевода денежных средств, в том числе перевода цифровых рублей, получателю средств в оплату товаров (работ, услуг)».

В соответствии с ч.ч. 20, 21 ст.8 Федерального закона от 27.06.2011 N 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (вступают в силу с 01.09.2026) «оператор по переводу денежных средств, являющийся кредитной организацией или филиалом иностранного банка, предоставляющий клиентам электронные средства платежа, которые позволяют осуществить считывание информации в графическом или ином виде и получить в электронном виде реквизиты перевода или ссылку на реквизиты перевода, обязан предоставлять клиентам такие реквизиты перевода или ссылку на реквизиты перевода только с использованием универсального платежного кода. Оператор по переводу денежных средств, являющийся кредитной организацией или филиалом иностранного банка, осуществляющий прием электронных средств платежа, указанных в части 20 настоящей статьи, обязан при осуществлении расчетов в безналичном порядке обеспечить возможность использования универсального платежного кода во всех своих программных средствах и (или) технических устройствах, применяемых при осуществлении расчетов в безналичном порядке, а также в программных средствах и (или) технических устройствах, применяемых клиентами, реализующими товары (работы, услуги), при осуществлении расчетов в безналичном порядке».

В соответствии с ч.19 ст. 3 Федерального закона от 27.06.2011 N 161-ФЗ «О национальной платежной системе» «электронное средство платежа - средство и (или) способ, позволяющие клиенту оператора по переводу денежных средств составлять, удостоверить и передавать распоряжения в целях осуществления перевода денежных средств в рамках применяемых форм безналичных расчетов с использованием информационно-коммуникационных технологий, электронных носителей информации, в том числе платежных карт и их преобразованных данных (токенизированных (цифровых) платежных карт), а также иных технических устройств».

Правильно ли мы понимаем, что указанные положения законодательства:

а) не устанавливают обязанность исполнителей ЖКУ распечатывать УПК на бумажных платежных документах на оплату ЖКУ;

б) не устанавливают запрета кредитным организациям считывать штриховые коды, предусмотренные ГОСТ Р 56042-2014 и размещаемые на бумажных платежных документах на оплату ЖКУ;

в) не устанавливают обязанности кредитных организаций обеспечить считывание только УПК при приеме платежа за ЖКУ, вносимого плательщиком на основании платежного документа на оплату ЖКУ в отделениях кредитной

организации (через работников банка) или в устройствах самообслуживания (платежных терминалах) кредитных организаций?

г) не устанавливают обязанности исполнителей ЖКУ формировать и размещать УПК в личных кабинетах потребителей ЖКУ на сайтах исполнителей ЖКУ?

е) устанавливают обязанности кредитных организаций обеспечить считывание только УПК при приеме платежа за ЖКУ, вносимого плательщиком на основании платежного документа на оплату ЖКУ только в электронных средствах платежа?

ж) не устанавливают обязанности АО «Почта России» и иных организаций, не указанных в ч. 20 ст.8 Федерального закона от 27.06.2011 N 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (т.е. не являющихся кредитными организациями или филиалом иностранного банка, осуществляющими прием электронных средств платежа) после 01.09.2026 использовать (считывать) только УПК при приеме платежей за ЖКУ?

3) Как будет осуществляться кредитными организациями или филиалом иностранного банка, осуществляющими прием электронных средств платежа, исполнение предусмотренной ч. 20 ст.8 Федерального закона от 27.06.2011 N 161-ФЗ «О национальной платежной системе» обязанности после 01.09.2026 по предоставлению клиентам реквизитов перевода или ссылки на реквизиты перевода только посредством считывания УПК в следующих случаях:

- при наличии договорных отношений с исполнителями ЖКУ,
- при отсутствии договорных отношений с исполнителями ЖКУ?

4) Вправе ли получить УПК самостоятельно и с указанием своего счета цифрового рубля агент исполнителей ЖКУ, а именно информационно-расчетный центр?

Могут ли информационно-расчетные центры взаимодействовать с НСПК напрямую по вопросам получения УПК или такое взаимодействие будет осуществляться только через обслуживающий банк?

5) Позволяет ли УПК принять платеж цифровыми рублями в тех случаях, когда платеж в силу требований законодательства должен быть зачислен на специальный счет?

6) Как будет формироваться УПК и приниматься платеж за ЖКУ в модели, при которой платежи за ЖКУ по ЕПД принимаются и распределяются с использованием «транзитного счета банка» (счет 40911)?

Будет ли выдаваться УПК, в котором указаны реквизиты «транзитного счета банка»?

7) При регистрации организации на портале НСПК (NDA) следуют ли обязательные действия для организации?

Или можно зарегистрироваться и изучить информацию до принятия дальнейших решений? Когда можно начинать тестирование каналов взаимодействия при оплате цифровыми рублями платежей за ЖКУ, в т.ч. по ЕПД, и при получении УПК?

8) НСПК представлены три варианта взаимодействия для получения УПК через сервис «Запрос о платеже» (через агрегаторов ЖКУ/РЦ; через банки; прямое взаимодействие с НСПК). По каким параметрам необходимо осуществить выбор одного из 3-х вариантов взаимодействия для получения УПК?

При интеграции через банки какая роль отводится банку? Для каких целей в интеграции нужен банк? Будет ли банк каким-то образом обогащать (актуализировать) данные?



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Большая Пироговская ул., д. 23,
Москва, 119435
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.gov.ru

22.07.2026 № 45015-АЕ/04

На № _____ от _____

По списку рассылки

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмами Аппарата Правительства Российской Федерации от 7 мая 2026 г. № 42414-П16, от 22 июля 2026 г. № 67283-П16 совместно с Минэнерго России, Минфином России и Банком России рассмотрело обращение организаций сферы жилищно-коммунального хозяйства по вопросу исполнения требований банковского и жилищного законодательства при приеме платежей за жилищно-коммунальные услуги (далее – ЖКУ) после 1 сентября 2026 г. с использованием цифрового рубля и сообщает следующее.

В части порядка приема платежей за ЖКУ с использованием цифрового рубля отмечается:

По вопросу 1.

Предусмотренная статьей 16.1 Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-І «О защите прав потребителей» (далее – Закон о защите прав потребителей) обязанность обеспечить потребителю возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем перевода цифровых рублей распространяется на лиц, принимающих денежные средства в уплату товаров (работ, услуг), в том числе ЖКУ, в случае, если такие лица с учетом содержания предусмотренных указанным законом понятий являются продавцом (исполнителем, владельцем агрегатора) товаров (работ, услуг).

При этом взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме не относятся к товарам (работам, услугам). Как указывается в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2016 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений части 1 статьи 169, частей 4 и 7 статьи 170 и части 4 статьи 179 Жилищного кодекса Российской Федерации в связи с запросами групп депутатов Государственной

Думы», взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах представляют собой, в формально юридическом смысле, обязательные платежи собственников помещений в таких домах, предусмотренные, в силу публичной значимости соответствующих отношений, Жилищным кодексом Российской Федерации (далее – ЖК РФ) в целях финансового обеспечения организации и проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах для поддержания их в состоянии, соответствующем санитарным и техническим требованиям.

Также полагаем, что не относятся к товарам (работам, услугам) взносы, связанные с оплатой расходов на содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, оплатой коммунальных услуг, установленные для членов товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива органами управления указанных товариществ и кооперативов в соответствии с частью 5 статьи 155 ЖК РФ. Такие взносы устанавливаются для выполнения указанными товариществами и кооперативами деятельности по удовлетворению потребностей граждан в жилье, управлению многоквартирным домом, совместному управлению общим имуществом в многоквартирном доме, осуществлению деятельности по созданию, содержанию, сохранению и приращению такого имущества, предоставлению коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в данных многоквартирных домах, и других целей, установленных статьями 110, 135 ЖК РФ.

Таким образом, представляется, что на отношения, связанные с уплатой взносов на капитальный ремонт, а также взносов, установленных для членов товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива органами управления указанных товариществ и кооперативов в соответствии с частью 5 статьи 155 ЖК РФ, положения статьи 16.1 Закона о защите прав потребителей в части необходимости обеспечить потребителю возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем перевода цифровых рублей не распространяются.

Одновременно отмечаем, что в соответствии с пунктом 9 статьи 40 Закона о защите прав потребителей разъяснения по вопросам применения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области защиты прав потребителей вправе давать федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации. В связи с этим полагаем целесообразным по вопросу отнесения деятельности лиц, указанных в вопросе 1, к деятельности продавца (исполнителя, владельца агрегатора) обратиться в Роспотребнадзор.

По вопросу 2.

В соответствии с абзацами пятым - седьмым части 1 статьи 16.1 Закона о защите прав потребителей продавец (исполнитель, владелец агрегатора), у которого выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий

календарный год превышает двадцать миллионов рублей, обязан обеспечить потребителю возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем перевода цифровых рублей. Если место оплаты товаров (работ, услуг) находится в месте, где не предоставляются услуги доступа к подвижной радиотелефонной связи и (или) средствам коллективного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», продавец (исполнитель, владелец агрегатора) освобождается от обязанности обеспечить в этом месте возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем перевода цифровых рублей. Продавец освобождается от обязанности обеспечить потребителю возможность оплаты товаров путем перевода цифровых рублей в торговом объекте, выручка от реализации товаров в котором составляет менее пяти миллионов рублей за предшествующий календарный год.

Федеральным законом от 23 июля 2025 г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) также установлены положения, предусматривающие поэтапное распространение предусмотренной статьей 16.1 Закона о защите прав потребителей обязанности на продавцов (исполнителей, владельцев агрегаторов) в зависимости от размера выручки от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг), а также в зависимости от статуса кредитной организации, обслуживающей соответствующее лицо.

В частности, указанная обязанность распространяется на продавца (исполнителя, владельца агрегатора), начиная со следующих сроков:

а) с 1 сентября 2026 г., если он соответствует одновременно следующим условиям: его выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает 120 миллионов рублей и на 1 января 2026 г. такой продавец (исполнитель, владелец агрегатора) является клиентом системно значимой кредитной организации или кредитной организации, признанной Банком России в установленном им порядке значимой на рынке платежных услуг, на основании договора о приеме электронных средств платежа;

б) с 1 сентября 2027 г., если он соответствует одновременно следующим условиям: его выручка от реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) за предшествующий календарный год превышает 30 миллионов рублей и на 1 января 2026 г. такой продавец (исполнитель, владелец агрегатора) является клиентом системно значимой кредитной организации, кредитной организации, признанной Банком России в установленном им порядке значимой на рынке платежных услуг, или банка с универсальной лицензией на основании договора о приеме электронных средств платежа;

в) с 1 сентября 2028 г. - на иных продавцов (исполнителей, владельцев агрегаторов).

При этом согласно части 21 статьи 8 Федерального закона от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) оператор по переводу денежных средств, являющийся кредитной

организацией или филиалом иностранного банка, осуществляющий прием электронных средств платежа, указанных в части 20 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ, обязан обеспечить возможность использования универсального платежного кода (далее – УПК) в программных средствах и (или) технических устройствах, применяемых клиентами, реализующими товары (работы, услуги), при осуществлении расчетов в безналичном порядке.

В связи с указанным полагаем, что обязанность исполнителя ЖКУ обеспечить потребителю возможность оплаты ЖКУ путем перевода цифровых рублей будет считаться исполненной, если исполнитель ЖКУ предоставил возможность оплаты своих услуг в цифровых рублях во всех программных средствах и (или) технических устройствах, обеспечивающих прием платежей потребителей, которые были ему предоставлены для применения оператором по переводу денежных средств, являющимся кредитной организацией или филиалом иностранного банка, осуществляющим прием электронных средств платежа, указанных в части 20 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ.

Также жилищное законодательство не содержит обязанности распечатывать УПК, посредством которого производится платеж в цифровых рублях, на бумажных платежных документах на оплату ЖКУ.

По вопросу 3.

Согласно части 7 статьи 4 Федерального закона № 248-ФЗ обязанность обеспечить потребителю возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем перевода цифровых рублей распространяется на исполнителя с 1 сентября 2026 г., если он соответствует одновременно указанным условиям, в связи с чем полагаем, что при невыполнении одного из них обязанность не возникает.

Исходя из пункта 3.5 Положения Банка России от 3 августа 2023 г. № 820-П «О платформе цифрового рубля» (далее – Положение Банка России № 820-П) в целях заключения договора счета цифрового рубля исполнитель ЖКУ может обратиться к любому участнику платформы цифрового рубля, осуществляющему ведение его банковского счета или формирование его остатка электронных денежных средств, распоряжение которым осуществляется с использованием корпоративного электронного средства платежа.

По вопросу 4.

В соответствии со статьей 82.11 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – Федеральный закон № 86-ФЗ), частью 3 статьи 7.1 Федерального закона № 161-ФЗ перевод цифровых рублей осуществляется исключительно в рамках платформы цифрового рубля и для возможности его осуществления плательщику и получателю должны быть открыты счета цифрового рубля.

По вопросам 5-7.

Предусмотренная статьей 16.1 Закона о защите прав потребителей обязанность обеспечить потребителю возможность оплаты товаров (работ, услуг) путем перевода

цифровых рублей распространяется на лиц, являющихся в соответствии с указанным законом продавцами (исполнителями, владельцами агрегаторов).

В законодательстве отсутствует запрет на привлечение продавцами (исполнителями, владельцами агрегаторов) иных лиц (агентов) для осуществления своих обязанностей.

В подпункте «е» пункта 32 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 (далее – Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов), также предусмотрено право исполнителя ЖКУ привлекать на основании соответствующего договора, содержащего условие об обеспечении требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных, организацию или индивидуального предпринимателя для снятия показаний индивидуальных, общих (квартирных), комнатных и коллективных (общедомовых) приборов учета и распределителей, доставки платежных документов потребителям, начисления платы за коммунальные услуги и подготовки доставки платежных документов потребителям.

В связи с указанным полагаем, что обязанность исполнителя ЖКУ по обеспечению приема платежей за ЖКУ в цифровых рублях будет считаться исполненной, если исполнитель ЖКУ привлек агента (в частности, информационно-расчетный центр) для совершения действий, обеспечивающих возможность приема платежей за ЖКУ в цифровых рублях.

В случае, если агент в силу статьи 1005 Гражданского кодекса Российской Федерации действует от своего имени, возможно открытие счета цифрового рубля для агента.

Также в АО «НСПК» реализована возможность информационно-технологического взаимодействия между информационно-расчетными центрами (агентами) и АО «НСПК» через сервис «Запрос о платеже» для получения информационно-расчетными центрами УПК, в том числе с возможностью оплаты в цифровых рублях.

Полагаем, что наличие возможностей открытия для агента счета цифрового рубля и получения агентами УПК позволяет обеспечить установленный между исполнителями ЖКУ и агентами порядок распределения между исполнителями ЖКУ платежей за ЖКУ, оплаченных по единому платежному документу (далее – ЕПД) цифровыми рублями на счет цифрового рубля агента, в том числе в случаях, когда у разных исполнителей ЖКУ, начисления которых включены в ЕПД, действуют разные сроки наступления обязанности приема платежей в цифровых рублях (1 сентября 2026 г., 1 сентября 2027 г., 1 сентября 2028 г.).

При этом дальнейшее распределение и перечисление агентом исполнителям ЖКУ платежа, полученного от потребителя по ЕПД в цифровых рублях, возможно

как посредством уменьшения остатка цифровых рублей на счете цифрового рубля агента путем перевода денежных средств на банковский счет агента, открытый в кредитной организации, и дальнейшее направление агентом денежных средств на банковские счета конечным получателям платежа - исполнителям ЖКУ, так и непосредственно перевод цифровых рублей агентом на счета цифрового рубля конечных получателей платежа - исполнителей ЖКУ (при их наличии). Указанные вопросы регулируются договорами, заключенными между исполнителями ЖКУ и агентами.

По вопросу 8.

В настоящий момент механизм автоматического уменьшения остатка цифровых рублей на счете цифрового рубля путем перевода денежных средств на банковский счет, открытый в кредитной организации, находится в проработке. О возможности реализации данного функционала и возможных сроках Банк России уведомит участников платформы цифрового рубля дополнительно.

По вопросу 9.

В соответствии с пунктом 3.13 Положения Банка России № 820-П по запросу пользователя платформы цифрового рубля, направленному с использованием приложения клиента (пункт 2.2. Положения Банка России № 820-П), информация об операциях с цифровыми рублями направляется Банком России через участника платформы цифрового рубля, предоставившего данному пользователю приложение клиента.

По вопросу 10.

Формы расчетов, применяемые на платформе цифрового рубля, а также порядок направления распоряжений на совершение операций с цифровыми рублями определяются Положением Банка России № 820-П. Перечень и реквизиты распоряжений для совершения операций с цифровыми рублями определяются альбомом распоряжений для платформы цифрового рубля.

При направлении распоряжений на совершение операций с цифровыми рублями через участника платформы цифрового рубля такими участниками могут предоставляться сервисы, сопровождающие формирование распоряжений на совершение операций с цифровыми рублями.

По вопросу 11.

В настоящее время не предусмотрен механизм, позволяющий «маркировать» цифровые рубли в момент совершения перевода, в том числе для последующего разделения по целевому назначению.

Такой механизм будет рассмотрен Банком России на следующих этапах развития платформы цифрового рубля.

В части порядка приема платежей за ЖКУ с использованием УПК отмечается:

По вопросу 1-2.

Частью 20 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ, вступающей в силу 1 сентября 2026 г., установлена обязанность операторов по переводу денежных средств по предоставлению УПК клиентам при оплате любых услуг, включая ЖКУ, в случае предоставления клиентам электронных средств платежа, которые позволяют осуществить считывание информации в графическом или ином виде и получить в электронном виде реквизиты перевода или ссылку на реквизиты перевода.

Таким образом, с 1 сентября 2026 г. при безналичных расчетах в целях оплаты ЖКУ с использованием реквизитов перевода в виде кода операторы по переводу денежных средств не вправе считывать штрихованные коды, предусмотренные ГОСТ Р 56042-2014, и должны использовать УПК.

Поскольку требования Федерального закона № 161-ФЗ обязывают операторов по переводу денежных средств использовать УПК, в целях сохранения возможности приема оплаты ЖКУ с использованием реквизитов перевода в виде кода необходимо использование УПК.

При этом УПК может использоваться не только при условии считывания УПК с использованием устройства плательщика, но и при считывании УПК в отделении банка или с использованием устройства самообслуживания.

Исполнитель ЖКУ вправе, помимо размещения УПК на бумажном платежном документе, обеспечить его размещение в личных кабинетах потребителей ЖКУ на своем сайте.

Федеральный закон № 161-ФЗ предусматривает перечень субъектов национальной платежной системы в целях осуществления информационного взаимодействия с Оператором услуг по предоставлению УПК – АО «НСПК» при оказании услуг по предоставлению УПК. В частности, к таким субъектам помимо операторов по переводу денежных средств относятся оператор услуг информационного обмена и платежный агрегатор. Права и обязанности указанных субъектов в целях информационного взаимодействия с АО «НСПК» определены правилами Сервиса УПК, размещенными на сайте АО «НСПК» в сети Интернет: <https://www.nspk.ru/file/616d6610/pravila-universalnogo-platezhnogo-kodav.1.0.pdf>.

По вопросу 3.

В целях исполнения обязанности, предусмотренной частью 20 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ, операторы по переводу денежных средств, являющиеся кредитной организацией или филиалом иностранного банка, предоставляющие клиентам электронные средства платежа, которые позволяют осуществить считывание информации в графическом или ином виде и получить в электронном виде реквизиты перевода или ссылку на реквизиты перевода, самостоятельно определяют порядок работы с клиентами в целях использования УПК при оплате за товары, работы и услуги.

Обязанность, предусмотренная частью 20 статьи 8 Федерального закона № 161-ФЗ, состоит в обеспечении возможности считывания УПК с использованием

программного обеспечения, установленного на техническом устройстве плательщика.

В свою очередь, формирование УПК и его доведение до получателей средств обеспечивается АО «НСПК» и обслуживающим получателя средств оператором по переводу денежных средств (часть 21 статьи 8, пункт 2 части 3 статьи 30.6-2 Федерального закона № 161-ФЗ).

По вопросу 4.

В АО «НСПК» реализована возможность информационно-технологического взаимодействия (далее – ИТВ) между информационно-расчетными центрами (агентами) с АО «НСПК» для формирования УПК через сервис «Запрос о платеже». ИТВ позволяет формировать УПК в том числе с возможностью оплаты цифровыми рублями.

По вопросам 5-6.

В АО «НСПК» реализована техническая возможность формирования УПК с указанием любого счета для зачисления.

При этом в настоящее время открытие специальных банковских счетов на платформе цифрового рубля не предусмотрено (пункт 3.1 Положения Банка России № 820-П), в связи с чем прием платежей в оплату ЖКУ, подлежащих зачислению на специальные счета, в настоящий момент не реализован.

По вопросу 7.

В силу Федерального закона № 161-ФЗ порядок формирования УПК определяется оператором услуг по предоставлению универсального платежного кода – АО «НСПК». В этой связи организации для целей получения УПК целесообразно взаимодействовать с обслуживающим банком и АО «НСПК».

Соглашение о неразглашении информации (Non-Disclosure Agreement, далее – NDA), которое АО «НСПК» заключает с каждой организацией, планирующей осуществлять взаимодействие с АО «НСПК».

После подписания NDA АО «НСПК» до принятия дальнейших решений может предоставляться для изучения информация о сервисе УПК.

По вопросу 8.

По информации, полученной от АО «НСПК», предусмотрены три варианта взаимодействия с АО «НСПК» для получения УПК через сервис «Запрос о платеже» (через агрегаторов ЖКУ/информационно-расчетный центр, через банки, прямое взаимодействие с АО «НСПК»).

Определение варианта взаимодействия осуществляется каждой компанией самостоятельно исходя из оптимальных процессов и состава участников.

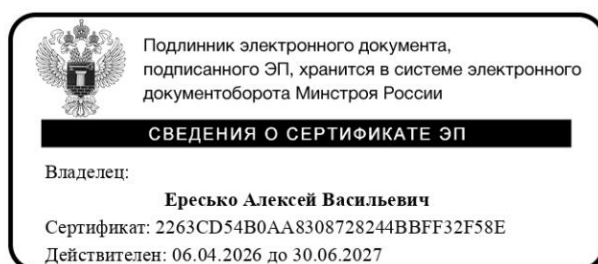
Каждый вариант взаимодействия определяет сторону, которая будет осуществлять информационно-технологическое взаимодействие с АО «НСПК» по контрактам, регулируемым АО «НСПК».

Дополнительно сообщается, что письмом Минстроя России от 23 июня 2026 г. № 38094-АЕ/04 проект доклада был направлен на согласование в адрес Минэнерго России, Минфина России и Банка России.

Банк России письмами от 29 июня 2026 г. № 03-45/6313, от 13 июля 2026 г. № 016-45/6804 сообщил о согласовании проекта доклада в прилагаемой редакции (копии прилагаются), которая учтена в настоящем докладе.

Минфин России письмом от 1 июля 2026 г. № 05-06-05/56353 сообщил об отсутствии предложений и замечаний к проекту доклада.

Позиция Минэнерго России до настоящего времени в адрес Минстроя России не представлена и при ее поступлении будет незамедлительно направлена в адрес Аппарата Правительства Российской Федерации.



А.В. Ересько

Список рассылки

	Список участников	Адрес электронной почты
1.	Ассоциация региональных расчетных центров	info@ar-rc.ru;
2.	Ассоциация ГП и ЭСК	office@npgp.ru;
3.	Ассоциация «Некоммерческое Партнерство «Национальный Жилищный Конгресс»	snpngk@bk.ru;
4.	Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения	info@raww.ru