

Адрес для ответа:

ООО УК «РОСВОДОКАНАЛ»

Киевская ул., д. 7, корп. 1,

г. Москва, 121059

Телефон: +7 (495) 514-02-11

E-mail: info@rosvodokanal.ru

www.rosvodokanal.ru

ИНН 5027116065 / КПП 773001001



25.08.2026 № И.УК-25082026-002

Статс-секретарю – заместителю
руководителя Федеральной
антимонопольной службы

С.А. Пузыревскому

Аппарат Правительства
Российской Федерации
(копия)

Уважаемый Сергей Анатольевич!

Выражаем благодарность за обсуждение вопросов по совершенствованию тарифного законодательства на прошедшем 14 июля 2026 года заседании Экспертного совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства при ФАС России.

Обеспечение возможности установления единых тарифов на коммунальные ресурсы на территории одного или нескольких муниципальных образований стал одним из наиболее детально обсужденных на заседании вопросов, что свидетельствует о его актуальности.

В рамках рассмотрения указанного вопроса экспертами были представлены аналитические данные о предпосылках укрупнения ресурсоснабжающих организаций для возможности реализации инвестиционных проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры в небольших населенных пунктах, а также озвучены проблемные вопросы, с которыми сталкиваются органы местного самоуправления небольших муниципальных образований и регулируемые организации – концессионеры в рамках осуществления инвестиционной деятельности.

В настоящий момент передача коммунальных объектов, находящихся в небольших населенных пунктах, в управление частному инвестору практически нереализуема ввиду экономической невыгодности таких инвестиционных проектов, невозможности привлечь заемное финансирование под небольшие проекты и обеспечить их окупаемость.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом «и» пункта 11 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 30.03.2024 № 616-Пр по реализации состоявшегося 29.02.2024 Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» в

качестве приоритетной поставлена задача по наращиванию темпов реализации регионами программ модернизации коммунальной инфраструктуры и направлению до 2030 года на эти цели 4,5 трлн рублей, включая частные инвестиции.

Кроме того, в рамках исполнения подпункта «б» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 30.05.2026 № Пр-1328 по итогам встречи с представителями муниципального сообщества, состоявшейся 21 апреля 2026 года, необходимо представить предложения о формировании наиболее эффективной модели владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения для малочисленных населенных пунктов с учетом объективных сложностей, возникающих у органов местного самоуправления при привлечении инвесторов к управлению такими объектами и их содержанию в рамках концессионных соглашений, и при необходимости внести соответствующие изменения в нормативные правовые акты Российской Федерации.

В целях исполнения вышеуказанных поручений Главы государства считаем необходимым обеспечить возможность укрупнения инвестиционных проектов при заключении концессионных соглашений, как наиболее эффективной модели пользования и управления объектами коммунальной инфраструктуры, и установления единых тарифов на коммунальные ресурсы на территории одного или нескольких муниципальных образований, что за счет эффекта масштаба будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности сферы коммунального хозяйства, оптимизации расходов на капитальные вложения и эксплуатацию объектов коммунального комплекса, повышению эффективности управления имуществом в небольших муниципальных образованиях, улучшению качества и повышению надежности предоставляемых коммунальных услуг.

Кроме того, модель тарифного регулирования, позволяющая концессионеру укрупнить инвестиционные проекты, предусматривает возможность установления единого тарифа в зоне присутствия одного коммунального оператора, что позволит обеспечить эффективное развитие инфраструктуры небольших населенных пунктов и обеспечить конкурентную оплату труда персонала коммунальных предприятий.

На уровне региона укрупнение проектов будет способствовать исполнению инвестиционных обязательств за счёт концентрации профессиональных компетенций и финансовых возможностей крупного частного инвестора, снизив зависимость от ограниченных местных ресурсов.

При этом взаимодействие региональных органов власти сконцентрируется на одном ответственном лице, что упростит процесс администрирования, ускорит согласование и реализацию программ строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры. Кроме того, наличие одного ответственного хозяйствующего субъекта повысит качество контроля за инвестиционными проектами и обеспечит более надёжное исполнение принятых обязательств.

Еще одним преимуществом предлагаемой модели является возможность минимизировать социальную напряженность, возникающую из-за разницы тарифов на коммунальные услуги.

На основании изложенного, преимущества введения модели тарифного регулирования, позволяющей регулируемой организации укрупнять инвестиционные проекты на территории одного или нескольких муниципальных образований, полагаем неоспоримыми.

С учетом того, что инвестиционная деятельность в сфере коммунального хозяйства в большинстве случаев осуществляется в рамках концессионных соглашений, в целях обеспечения условий для привлечения инвестиций в

модернизацию коммунальной инфраструктуры в небольшие города и населенные пункты, а также формирования наиболее эффективной модели владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения для малочисленных населенных пунктов необходима донастройка тарифного регулирования в части исключения установленных ограничений для пересмотра тарифов и (или) долгосрочных параметров тарифного регулирования при осуществлении регулируемые организациями инвестиционной деятельности на основании концессионных соглашений.

С учетом вышеизложенного, в целях активизации инвестиционной деятельности, улучшения качества и повышения надежности предоставляемых населению коммунальных услуг в небольших муниципальных образованиях предлагаем рассмотреть приложенный проект нормативного правового акта, как наиболее оптимальный, по мнению лиц, подписавших настоящее обращение, вариант решения описанной выше проблемы.

Принимая во внимание актуальность вопроса, просим Вас, уважаемый Сергей Анатольевич, рассмотреть возможность внесения проекта акта в Правительство Российской Федерации в 2026 году.

Приложение: на 6 л.

С уважением,
Генеральный директор
ООО УК «РОСВОДОКАНАЛ»

С.В. Эмдин

Генеральный директор
ООО «РКС-Холдинг»

И.Н. Дибцев

Исполнительный директор
Российской ассоциации
водоснабжения и водоотведения

Е.В. Довлатова

Исполнительный директор
Ассоциации предприятий сферы
ЖКХ «Объединенный Жилищно-
Коммунальный Совет»

М.В. Геллер

Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ № _____

МОСКВА

**О внесении изменений в некоторые акты Правительства
Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «__» _____ 20__ г. № __

**ИЗМЕНЕНИЯ,
которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации**

1. В абзаце шестом пункта 51 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 44, ст. 6022; 2022, № 3, ст. 576; 2026, № 23, ст. 2996), слова «более чем на 30 процентов от первоначальной балансовой стоимости основных средств указанной организации» дополнить словами «(за исключением организации, осуществляющей регулируемую деятельность на основании концессионного соглашения, на которую не распространяется требование о минимальной доле изменения состава имущества)».

2. В абзаце шестом пункта 33 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 20, ст. 2500; 2022, № 5, ст. 777; 2026, № 23, ст. 2996), слова «более чем на 30 процентов от первоначальной балансовой стоимости основных средств указанной организации» дополнить словами «(за исключением организации, осуществляющей регулируемую деятельность на основании концессионного соглашения, на которую не распространяется требование о минимальной доле изменения состава имущества)».

Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской
Федерации»

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – проект постановления) разработан на основании анализа правоприменительной практики в целях обеспечения условий для привлечения инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры в небольшие города и населенные пункты, а также формирования наиболее эффективной модели владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения для малочисленных населенных пунктов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2022 № 44 внесены изменения в пункт 33 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы № 406), а также в пункт 51 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы № 1075), в части введения ограничения для пересмотра тарифов и (или) долгосрочных параметров регулирования тарифов при изменении состава имущества (в том числе ввиду приобретения основных средств в результате заключения концессионного соглашения). Такой пересмотр в соответствии с внесенными изменениями возможен только в случае, если стоимость приобретаемых основных средств превышает 30 процентов первоначальной балансовой стоимости основных средств регулируемой организации.

Между тем, в настоящее время в рамках реализации федеральных проектов вводятся в эксплуатацию объекты коммунальной инфраструктуры, построенные (реконструированные, модернизированные) за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Существующее ограничение по пересмотру долгосрочных параметров регулирования препятствует передаче в соответствующем муниципальном образовании построенных (реконструированных, модернизированных) объектов регулируемым организациям, осуществляющим деятельность по эксплуатации систем тепло-, водоснабжения и (или) водоотведения (в том числе на основании концессионного соглашения), в случае если стоимость таких объектов не превышает 30 процентов первоначальной балансовой стоимости основных средств регулируемой организации.

Кроме того, указанное ограничение не позволяет обеспечить привлечение инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры средних и малых населенных пунктов.

В настоящий момент передача коммунальных объектов, находящихся в небольших населенных пунктах, в управление частному инвестору практически нереализуема ввиду экономической невыгодности таких инвестиционных проектов и

невозможности привлечь заемное финансирование под небольшие проекты, а также обеспечить их окупаемость.

Для решения указанной проблемы и привлечения инвестиций в модернизацию коммунальных объектов небольших муниципальных образований необходимо переходить к модели укрупнения инвестиционных проектов и управления имуществом в различных муниципальных образованиях на основании единого тарифа.

С учетом того, что инвестиционная деятельность в сфере коммунального хозяйства в большинстве случаев осуществляется в рамках концессионных соглашений, проект постановления предусматривает возможность пересмотра долгосрочных тарифов и (или) долгосрочных параметров в отношении регулируемой организации, осуществляющей свою деятельность на основании концессионного соглашения, в случае приобретения, реализации или создания основных средств без применения ограничения 30 процентами от первоначальной балансовой стоимости основных средств указанной организации (ограничение содержится в пункте 33 Основ № 406, и пункте 51 Основ № 1075).

Вносимые изменения позволят добиться следующих положительных результатов от эффекта масштаба:

1. Преимущества для органов федерального уровня.

Модель укрупнения инвестиционных проектов будет способствовать исполнению поручений Президента Российской Федерации:

по наращиванию темпов реализации регионами программ модернизации коммунальной инфраструктуры и направлению до 2030 года на эти цели 4,5 трлн рублей, включая частные инвестиции (подпункт «и» пункта 11 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 30.03.2024 № 616-Пр по реализации состоявшегося 29.02.2024 Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и в рамках Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»);

по формированию наиболее эффективной модели владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения для малочисленных населенных пунктов с учетом объективных сложностей, возникающих у органов местного самоуправления при привлечении инвесторов к управлению такими объектами и их содержанию в рамках концессионных соглашений (подпункт «б» пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 30.05.2026 № Пр-1328 по итогам встречи с представителями муниципального сообщества, состоявшейся 21 апреля 2026 года).

Кроме того, модель тарифного регулирования, позволяющая концессионеру укрупнить инвестиционные проекты, предусматривает возможность установления единого тарифа в зоне присутствия одного коммунального оператора, что позволит обеспечить эффективное развитие инфраструктуры небольших населенных пунктов и обеспечить конкурентную оплату труда персонала коммунальных предприятий.

2. Преимущества для регионального уровня.

На уровне субъекта Российской Федерации модель укрупнения инвестиционных проектов позволит обеспечить исполнение инвестиционных обязательств за счет концентрации профессиональных компетенций и финансовых возможностей крупного частного инвестора, снижая зависимость от ограниченных местных ресурсов.

При этом взаимодействие региональных органов власти концентрируется на одном ответственном лице, что упрощает процесс администрирования, ускоряет согласование и реализацию программ строительства и реконструкции коммунального имущества.

Наличие одного ответственного хозяйствующего субъекта повышает качество контроля за инвестиционными проектами и обеспечивает более надежное исполнение принятых обязательств.

3. Преимущества для органов местного самоуправления.

Модель укрупнения инвестиционных проектов позволит органам местного самоуправления привлекать инвесторов к управлению объектами коммунальной инфраструктуры и их содержанию в рамках концессионных соглашений в рамках осуществления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения в части организации в границах муниципального образования более качественного тепло-, водоснабжения населения и водоотведения.

4. Преимущества для населения.

Преимущества модели укрупнения инвестиционных проектов для населения выражаются в улучшении качества и повышении надежности предоставляемых коммунальных услуг в небольших муниципальных образованиях за счет обеспечения возможности проведения концессионером мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

При этом, обеспечение возможности установления единого тарифа на коммунальные ресурсы на территории одного или нескольких муниципальных образований позволит снизить социальную напряженность, возникающую из-за разницы тарифов на коммунальные услуги.

Проект постановления не содержит требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Принятие проекта постановления не повлечет за собой необходимость внесения изменений в другие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, не потребует выделения дополнительных средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект постановления не содержит решений, оказывающих влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров

Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.