



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

Антикризисные предложения для организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов (далее – ЦСВПГО)

№ п/п	Мероприятие	Предлагаемые изменения НПА	Результат/эффект	Обоснование
1.	Увеличить сроки реализации планов по охране окружающей среды и программ повышения экологической эффективности для организаций водопроводно-коммунального хозяйства (ЦСВПГО) с 7 до 10 лет.	<p>Статью 85 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2021, № 27, ст. 5170) дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:</p> <p>«4. Сроки реализации планов мероприятий по охране окружающей среды, программ повышения экологической эффективности организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, утверждаемых до 31 декабря 2024 года, не могут превышать десять лет с начала реализации мероприятий таких планов, программ.</p> <p>5. Организации, эксплуатирующие централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, утвердившие планы мероприятий по охране окружающей среды, программы повышения экологической эффективности до 1 марта 2022 года вправе разработать и</p>	Мера позволит распределить затраты организаций водного коммунального хозяйства на реализацию планов и программ не на 7 лет, а на 10 лет и позволит избежать применение повышающих коэффициентов в соответствии с п. 6.1. ст. 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ при взыскании платы за НВОС	<p>Мероприятия, которые должны обеспечить достижение нормативов, (реконструкция, техническое перевооружение или новое строительство) характеризуются крайне высокой стоимостью.</p> <p>Необходимость реконструкции в период, не превышающий семь лет, приводит в отдельных случаях к необходимости одномоментного роста (с учетом равномерного деления по годам и необходимости полного обеспечения годовых расходов) тарифа более чем на 120 %.</p> <p>Рост тарифа, необходимый для реализации мероприятий в течение 7 лет, не сможет быть обеспечен органами регулирования тарифов. Представляется невозможным существенное увеличение тарифной нагрузки на население или бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Организации, эксплуатирующие ЦСВПГО часто имеют на балансе более одного очистного сооружения. Предлагаемая мера позволит равномерно распределить финансовую нагрузку и избежать скачка</p>

		утвердить программу повышения экологической эффективности, план мероприятий по охране окружающей среды с учетом положения пункта 4 настоящей статьи.		затрат в первых годах реализации программ и планов. Текущая макроэкономическая ситуация и введение санкций ещё более усугубляют ситуацию - существенно увеличилась стоимость оборудования и материалов, часть оборудования и материалов уже недоступна или будет недоступна уже в ближайшее время.
2.	Не распространять действие Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87 (Далее – Методика № 87) на организации, осуществляющие водоотведение, на период реализации организациями, эксплуатирующими ЦСПГО, программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды	Внести следующие изменения: 1. Дополнить ст. 78.1 Закона № 7-ФЗ пунктом: «На период реализации организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды вред, причиненный водному объекту, не предъявляется и не взыскивается с такой организации». 2. Дополнить п. 5 Методики №87: «На период реализации организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды вред, причиненный водному объекту, не предъявляется и не взыскивается с такой организации».	Позволит осуществлять реализацию ППЭЭ и ПМООС, не смещая фокус на возмещения вреда водным объектам	В период реализации организациями, эксплуатирующими ЦСВПГО, программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды сбрасываемые сточные воды не могут соответствовать установленным требованиям до окончания срока реализации мероприятий. В целях предотвращения направления денежных средств на оплату вреда вместо реализации мероприятий, позволяющих предотвратить вред водному объекту, и, как следствие, продолжения загрязнения водного объекта (в связи с отсутствием средств на реализацию мероприятий (строительство, реконструкция очистных сооружений), необходимо в первую очередь предусмотреть возможность реализации превентивных мероприятий.
3.	Ввести положения, повышающие приоритет выполнения мероприятий в натуре перед денежной выплатой вреда, причиненного водному объекту	Статью 78.2 Закона № 7-ФЗ дополнить пунктами 6 и 7 следующего содержания: «6. Вред, причиненный водным объектам до 1 сентября 2022 года, начисленный, но не взысканный уполномоченным органом, подлежит возмещению в натуре путем проведения мероприятий в соответствии с программой повышения экологической	Мера позволит организациям, эксплуатирующим ЦСВПГО выполнять мероприятия, направленные на охрану окружающей среды (осуществить	В настоящее время исполнение требований по выплате начисленного вреда является более приоритетным, в связи с чем, реализация ППЭЭ и ПМООС откладывается на срок до осуществления выплаты. В итоге нанесение вреда водному объекту не прекращается, так как у организации нет финансовых резервов

		<p>эффективности, планом мероприятий по охране окружающей среды, планом снижения сбросов на объектах ЦСВПГО I и II категории. Такая замена денежной выплаты на выполнение мероприятий в натуре осуществляется путем подписания соглашения с органом, уполномоченным на осуществление государственного экологического контроля (надзора). При невыполнении мероприятий, указанных в программе повышения экологической эффективности и плане мероприятий по охране окружающей среды, в течение 3 лет подряд после начала реализации программы повышения экологической эффективности, плана мероприятий по охране окружающей среды, плана снижения сбросов без объективных причин, вред, причиненный водным объектам, подлежит оплате в денежном выражении».</p> <p>«7. Мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, в том числе на строительство и реконструкцию очистных сооружений, в рамках, реализуемых программ повышения экологической эффективности, планов мероприятий по охране окружающей среды, планов снижения сбросов организациями, эксплуатирующими централизованные системы водоотведения поселений или городских округов вносятся в план мероприятий субъекта Российской Федерации, указанный в п.1 настоящей статьи» (вступает в силу с 1 сентября 2022 года)</p>	<p>строительство, реконструкцию и (или) техническое перевооружение очистных сооружений) в рамках, реализуемых ППЭЭ или ПМООС вместо выплаты вреда в денежном выражении.</p>	<p>для одновременного проведения мероприятий и выплаты вреда.</p> <p>Невозможно одновременно оплатить начисленный вред, причиненный водному объекту, и выполнить мероприятия, включенные ППЭЭ или ПМООС на объектах ЦСВПГО I и II категории.</p>
--	--	---	---	--

4.	<p>Установить временно разрешенные сбросы для объектов НВОС II категории</p>	<p>Статью 85 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2021, № 27, ст. 5170) дополнить пунктом следующего содержания: «До установления Правительством Российской Федерации порядка, предусмотренного пунктом 6 ст. 23.1 настоящего закона, весь объем или вся масса сбросов загрязняющих веществ, осуществляемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, признаются осуществленными в рамках временно разрешенных сбросов, при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды, разработанного в соответствии со статьей 67.1 настоящего Федерального закона.»</p>	<p>Мера позволит не привлекать к ответственности организации, эксплуатирующие объекты II категории и осуществляющие сброс с превышением НДС при наличии действующего и реализуемого ПМООС.</p>	<p>Временно разрешенные сбросы устанавливаются разрешением на временные сбросы, выдаваемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или комплексным экологическим разрешением, выдаваемым в соответствии со статьей 31.1 настоящего Федерального закона. Статья 23.1 Закона № 7-ФЗ, определяющая порядок выдачи разрешения на сбросы, введена в закон в 2014 году. До настоящего времени Правительством Российской Федерации порядок выдачи временно разрешенных сбросов не установлен. Данное обстоятельство приводит к тому, что хозяйствующий субъект, эксплуатирующий объект II категории при наличии действующего ПМООС, находящегося в стадии реализации, может быть привлечен к административной ответственности за несоблюдение НДС, то есть за сброс с превышением установленных нормативов. Также хозяйствующему субъекту может быть начислена плата за вред окружающей среде вследствие несоблюдения обязательных требований. В соответствии со ст. 23.1 временно разрешенный сброс является нормативом на время реализации таких планов. Однако, по независящим от хозяйствующего субъекта причинам (отсутствие утвержденного порядка) он такое разрешение получить не может. Таким образом, на время реализации ПМООС, хозяйствующий субъект не может выполнить обязательное требование по соблюдению нормативов и не может установить временно разрешенный сбросы. Данное обстоятельство является нарушением ст. 9 Федерального закона от 31.07.2020 N 247-ФЗ "Об</p>
----	--	---	--	---

				<p>обязательных требованиях в Российской Федерации", предусматривающего исполнимость обязательного требования.</p> <p>Кроме того, в процессе реализации планов мероприятий по охране окружающей среды на объектах II категории в процессе реконструкции и модернизации очередей очистных сооружений, качество сточных вод не может поддерживаться даже в рамках установленных временно разрешенных сбросов на уровне максимальных значений концентраций за последний календарный год эксплуатации. Данное обстоятельство является следствием вывода части очистных сооружений из эксплуатации в целях реконструкции и модернизации.</p>
5.	<p>Не применять пересчет платы с коэффициентом 100 при несоблюдении снижения объема или массы сбросов загрязняющих веществ на период до 31.12.2023</p>	<p>Дополнить статью 85 Закон № 7-ФЗ пунктом следующего содержания: «На период до 31.12.2023 пункт 9 ст. 16.3 не применяется в отношении объектов I и II категории, отнесенных к централизованным системам поселений или городских округов.»</p>	<p>Мера позволит временно ослабить финансовую нагрузку на хозяйствующие субъекты, отнесенные к ЦСВПГО в случае невыполнения ППЭЭ и ПМООС по объективным обстоятельствам</p>	<p>С учетом сложившейся геополитической обстановки и временными затруднениями, связанными с невозможностью незамедлительного импортозамещения зарубежных технологий, оборудования и приборов, реализация действующих ППЭЭ и ПМООС для объектов I и II категории, отнесенных к ЦСВПГО, находится под угрозой срыва</p>
6.	<p>Признать планы снижения сбросов программами повышения экологической эффективности, планами мероприятий по охране окружающей среды во всех случаях</p>	<p>Внести в статью 11 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4220; 2015, № 1, ст. 11; 2018, № 53, ст. 8422; 2019, № 30, ст. 4097) следующие изменения:</p> <p>1) В части 1.1 слова «, с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и</p>	<p>Мера позволит ослабить финансовую нагрузку на хозяйствующие субъекты, отнесенные к ЦСВПГО в выполнении мероприятий, предусмотренных ПСС</p>	<p>Добросовестное исполнение мероприятий в рамках планов снижения сбросов для объектов ЦСВПГО в настоящее время не позволяет применять коэффициент «1» вместо «25» и «100», предусмотренный п. 6.1 статьи 16.3 Закона № 7-ФЗ. При этом ПСС признаются ППЭЭ и ПМООС только в случаях, предусмотренных п. 11 ст. 16.3 Закона № 7-ФЗ, в то время как в рамках ПСС предусмотрено достижение более жестких нормативов, чем, например в ППЭЭ, а также по большему количеству веществ, чем в ППЭЭ и ПМООС.</p>

		<p>нормативов допустимых сбросов» исключить;</p> <p>2) Часть 2 изложить в следующей редакции: «2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона до дня получения комплексного экологического разрешения года при разработке планов снижения выбросов и сбросов в такие планы подлежат включению мероприятия, направленные на снижение выбросов и сбросов загрязняющих веществ. Включение мероприятий, обеспечивающих достижение нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, не требуется.»;</p> <p>3) В части 8.2 слова «в пункте 11 статьи 16.3» заменить словами «в статье 67.1».</p> <p>2. Положения части 8.2 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникшим с 1 января 2019 года.</p>		<p>Также в настоящее время планы снижения сбросов и выбросов разрабатываются и утверждаются в целях получения разрешений на временные сбросы и выбросы до получения комплексного экологического разрешения (например, в случаях, когда осуществляется оценка объема необходимых затрат на реализацию программы повышения экологической эффективности, состав её мероприятий, осуществляется поиск источников финансирования таких мероприятий – все это для повышения качества программы повышения экологической эффективности). При этом следует учитывать, что устанавливаемые комплексным экологическим разрешением нормативы будут номенклатурно и численно отличаться от нормативов допустимых сбросов и выбросов, являющихся целевыми при реализации планов снижения сбросов и выбросов. Таким образом, планами снижения сбросов и выбросов может быть наложено избыточное требование по достижению нормативов, которые не будут целевыми при реализации программ повышения экологической эффективности.</p>
7.	Ускорить введение в действие постановление Правительства, предусмотренное п. 3 ст. 78.1 Закона № 7-ФЗ	-	Мера позволит реализовать возмещение вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений или городских	Статья 78.1 введена в Закон № 7-ФЗ в 2017 году. До настоящего времени порядок, предусмотренный п. 3 ст. 78.1 Закона № 7-ФЗ не введен в действие по причине разногласий, выдвигаемых Росприроднадзором.

			округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами	
--	--	--	--	--