

Мероприятия концессионера по созданию или реконструкции объекта концессионного соглашения в сфере водоснабжения и водоотведения: необходимый уровень детализация

Р.Р. Искендеров,

ООО «ГК Водоканал Эксперт»

Основной обязанностью концессионера помимо эксплуатации объекта концессионного соглашения является его создание или реконструкция. Данные обязательства концессионера фиксируются в перечне мероприятий, который является обязательным условием концессионного соглашения.

В соответствии с требованиями ФЗ «О концессионных соглашениях» предоставление перечня мероприятий с описанием основных их характеристик является обязанностью каждого из участников конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Законодательство о концессионных соглашениях не устанавливает требований к необходимому уровню детализации в описании основных характеристик мероприятий по созданию или реконструкции объекта концессионного соглашения. Данные требования могут быть установлены концедентом в конкурсной документации в отношении отдельного объекта концессионного соглашения.

Анализ конкурсной документации проводимых конкурсов на право заключения концессионных соглашений в сфере водоснабжения и водоотведения показал, что концеденты по-разному формулируют свои требования к описанию основных характеристик мероприятий концессионера. Требования к участникам конкурса возрастают от минимальных требований, указанных в законодательстве до максимальных - подробно описать все этапы работ концессионера по каждому мероприятию (от осуществления предпроектных согласований до постановки на кадастровый учет объекта после его создания или реконструкции).

Такие крайности в определении требований к описанию основных характеристик мероприятий концессионера могут повлиять на выполнение концессионером своих обязательств и эффективность реализации концессионного соглашения, поэтому важно найти баланс интересов концедента и концессионера при определении необходимого уровня детализации в описании основных характеристик мероприятий по созданию или реконструкции объекта концессионного соглашения.

При определении уровня детализации необходимо определиться с целями указания мероприятий концессионера в концессионном соглашении, учитывая, что они не являются критериями конкурса и не могут напрямую влиять на определение победителя.

Во-первых, мероприятия, указанные в концессионном соглашении, являются основой для разработки в дальнейшем концессионером инвестиционной программы. Данное требования содержится в части 13 статьи 40 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Требования к содержанию инвестиционной программы организации, оказывающей услуги в сфере водоснабжения и водоотведения указаны в Постановлении Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения».

Во-вторых, наличие достаточно подробного описания проводимых концессионером мероприятий позволит концеденту осуществлять действенный контроль за реализацией концессионного соглашения.

Исходя из положений вышеуказанных правовых актов можно сформировать перечень требований к описанию основных характеристик мероприятий концессионера, которые возможно включать в конкурсную документацию, соблюдая баланс интересов концедента и концессионера.

При формировании перечня требований концедент должен учитывать следующее.

С одной стороны мероприятия концессионера должны быть достаточно подробно описаны, но с другой стороны подробная детализация действий концессионера (от осуществления предпроектных согласований до постановки на кадастровый учет объекта недвижимости после его создания или реконструкции) при длительном сроке концессий может затруднить концессионеру в дальнейшем реализацию концессионного соглашения.

Перечень мероприятий концессионера, не являясь напрямую критерием конкурса косвенно влияет на такой критерий конкурса как предельный размер расходов на создание или реконструкцию объекта концессионного соглашения, который устанавливается концедентом. Законодательством предусмотрено, что предельный размер расходов концедент рассчитывает на основании данных, указанных в схемах водоснабжения и водоотведения. Стоимость мероприятий, содержащихся в схемах водоснабжения и водоотведения должна рассчитываться на основании укрупненных сметных нормативов для объектов непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры либо по объектам - аналогам по видам капитального строительства и видам работ.

Используя данный критерий концедент может ограничить участников конкурса в стоимости, тех мероприятий, которые они могут предложить к реализации в рамках концессионного соглашения. При этом каждый участник конкурса должен дать свое предложение по данному критерию. ФЗ «О концессионных соглашениях» не требует от участников конкурса каким-либо образом подтверждать размер предлагаемых ими расходов на реализацию мероприятий. В связи с этим для концедента будет целесообразно указать в конкурсной документации требования к участникам конкурса предоставить укрупненные сметные нормативы, подтверждающие стоимость мероприятий.

Наличие в концессионном соглашении достаточно подробного описания мероприятий поможет концеденту в кратчайшие сроки после подписания концессионного соглашения разработать техническое задание для инвестиционной программы, а концессионеру разработать проект самой

инвестиционной программы, согласовать ее в уполномоченном органе и приступить к ее реализации.

Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» предъявляет определенные требования к содержанию инвестиционной программе концессионера, часть из которых концедент может использовать в качестве требований к описанию мероприятий концессионера по созданию или реконструкции объекта концессионного соглашения, в том числе:

1. Наличие перечня мероприятий по защите централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и их отдельных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, по предотвращению возникновения аварийных ситуаций, снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций;
2. Наличие графика реализации мероприятий инвестиционной программы, включая график ввода объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию. В концессионном соглашении данные графики могут ограничиваться только указанием года реализации мероприятия.
3. Расчет объема финансовых потребностей, необходимых для реализации мероприятий, с учетом укрупненных сметных нормативов.
4. Наличие плана мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями.
5. Разработка плана снижения сбросов.
6. Формирование программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.

Объем необходимого уровня детализации мероприятий концессионера по созданию или реконструкции объекта концессионного соглашения в каждом конкурсе может отличаться в зависимости от различных обстоятельств.

