

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**Об основах государственного регулирования цен (тарифов)**

**Глава 1. Общие положения**

**Статья 1. Предмет и цели настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования цен (тарифов), а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере государственного регулирования цен (тарифов), определяет основные права и обязанности потребителей регулируемых товаров (работ, услуг) и регулируемых субъектов.

2. Государственное регулирование цен (тарифов) в соответствии с настоящим Федеральным законом осуществляется в сферах естественных монополий, а также иных сферах, предусмотренных частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Государственное регулирование цен (тарифов) в иных сферах деятельности осуществляется в случаях, предусмотренных федеральными законами, и (или) международными договорами Российской Федерации.

3. Государственное регулирование цен (тарифов) на конкурентных рынках не допускается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и (или) международными договорами Российской Федерации.

4. Целями настоящего Федерального закона являются:

защита интересов потребителей товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов;

обеспечение доступности товаров (работ, услуг) регулируемых субъектов для потребителей;

достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов;

обеспечение устойчивого развития экономики на основе долгосрочного регулирования цен (тарифов) и роста благосостояния населения;

создание условий для развития конкуренции;

создание экономических стимулов, обеспечивающих использование ресурсосберегающих технологий в производственных процессах;

создание инвестиционной привлекательности регулируемых отраслей для обеспечения устойчивого функционирования и развития инфраструктуры.

## **Статья 2. Законодательство Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов)**

1. Законодательство о государственном регулировании цен (тарифов) основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона.

Положения иных федеральных законов, регулирующие отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.

2. В случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), отношения, указанные в статье 1 настоящего Федерального закона, регулируются указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

3. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора Российской Федерации.

### **Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

1. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) государственное регулирование цен (тарифов) - совокупность мер, принимаемых государством в процессе участия в системе товарно-денежных отношений, направленных на установление цен (тарифов) в сферах, подлежащих государственному регулированию, и контроля за их установлением и (или) применением;

2) цена (тариф) - система ценовых ставок, в том числе цены, тарифы, сборы, надбавки, плата и тому подобное, с использованием которых осуществляются расчеты за товары (работы, услуги), производимые (реализуемые) регулируемым субъектом, выраженная в валюте Российской Федерации;

3) необходимая валовая выручка - экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых регулируемому субъекту для осуществления регулируемой деятельности в течение периода регулирования;

4) регулируемый субъект - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров (работ, услуг), цены (тарифы) на которые регулируются государством;

5) регулируемая деятельность - деятельность, в рамках которой расчеты за поставляемые товары (работы, услуги) осуществляются по ценам (тарифам), подлежащим государственному регулированию в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) орган регулирования – федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) (федеральный орган регулирования), орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) (региональный орган регулирования), а также, в случае передачи соответствующих полномочий, орган местного самоуправления;

7) долгосрочный период регулирования – период продолжительностью не менее 5 календарных лет, на который устанавливаются регулируемые цены (тарифы), рассчитываются необходимая валовая выручка регулируемого субъекта и (или) долгосрочные параметры регулирования;

8) федеральная государственная информационная система «Федеральный орган регулирования – региональные органы регулирования – субъекты регулирования» (далее – информационная система «ЕИАС») – единая государственная информационная система, с использованием которой обеспечивается реализация государственных функций, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в том числе информатизация управленческих процессов государственного регулирования цен (тарифов), мониторинга регулируемых цен (тарифов) и государственного контроля (надзора) за их установлением, изменением, применением, отменой, обеспечивается раскрытие информации органами регулирования, советами потребителей, регулируемыми субъектами и иными лицами, а также иных государственных функций, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

9) регуляторная (тарифная) заявка - предложение регулируемого субъекта по установлению цены (тарифа), представляемая в орган регулирования с учетом требований, установленных настоящим Федеральным законом;

10) долгосрочные параметры регулирования - параметры расчета долгосрочных цен (тарифов), устанавливаемые на долгосрочный период регулирования;

11) операционные расходы - расходы регулируемых субъектов, связанные с непосредственным обеспечением их текущей деятельности по производству (реализации) товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам), не относящиеся к инвестиционным расходам, состав и методология определения которых устанавливаются настоящим Федеральным законом и актом Правительства Российской Федерации;

12) инвестиционные расходы (расходы на инвестиции) – расходы, включенные в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, связанные с выполнением мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов основных средств и иных мероприятий, предусматривающих капитальные вложения и предусмотренных к включению в инвестиционные программы регулируемых субъектов в соответствии с законодательством Российской Федерации;

13) технологические потери регулируемого субъекта - потери при производстве и (или) транспортировке энергетических ресурсов и воды, обусловленные технологическими особенностями такого производства и (или) транспортировки, а также физико-химическими характеристиками энергетических ресурсов;

14) расчетная предпринимательская прибыль – прибыль, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, остающаяся в распоряжении регулируемого субъекта и расходуемая по его усмотрению.

2. Понятия «потребитель», «хозяйствующий субъект» применяются соответственно в значениях, указанных в статье 4 Федерального закона от 26

июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», понятие «инвестиционная программа» применяется в значении, указанном в законодательстве Российской Федерации о естественных монополиях.

#### **Статья 4. Сферы регулируемой деятельности**

1. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом в следующих сферах:

- 1) деятельность субъектов естественных монополий;
- 2) электроэнергетика;
- 3) продукция топливно-ядерного цикла;
- 4) теплоснабжение;
- 5) водоснабжение и водоотведение;
- 6) обращение с отходами производства и потребления;
- 7) газоснабжение;
- 8) транспорт, в том числе железнодорожный, водный и воздушный транспорт;
- 9) универсальные услуги почтовой связи.

2. Исчерпывающий перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устанавливается единым нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

3. Цены (тарифы) в сферах, указанных в части 1 настоящей статьи, и не указанные в нормативном правовом акте Правительства Российской Федерации, принятом в соответствии с частью 2 настоящей статьи, в соответствии с настоящим Федеральным законом государственному регулированию не подлежат.

## **Статья 5. Общие принципы государственного регулирования цен (тарифов)**

Государственное регулирование цен (тарифов) основывается на следующих принципах:

1) приоритета государственного регулирования цен (тарифов) методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат));

2) установления цен (тарифов) исходя из их экономической обоснованности;

3) соблюдения баланса экономических интересов регулируемых субъектов и интересов потребителей;

4) долгосрочности установления цен (тарифов);

5) обеспечения стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах, в которых осуществляется государственное регулирование цен (тарифов);

6) обеспечения равных условий доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам);

7) открытости деятельности регулируемых субъектов и органов регулирования;

8) стимулирования повышения экономической и энергетической эффективности при осуществлении регулируемой деятельности;

9) прекращения, в том числе поэтапного, либо минимизации объемов перекрестного субсидирования при установлении регулируемых цен (тарифов) в соответствии с порядком, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

## **Статья 6. Участие потребителей в государственном регулировании цен (тарифов)**

1. Потребители участвуют в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией.

2. Потребители реализуют свои права, предусмотренные частью первой настоящей статьи, непосредственно при участии в общественном обсуждении проектов инвестиционных программ, при рассмотрении регуляторных (тарифных) заявок и иной информации, раскрываемой в соответствии со стандартами раскрытия информации, утвержденными Правительством Российской Федерации, а также через советы потребителей.

3. Советы потребителей являются органами, образованными для целей учета позиции потребителей при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов), формировании инвестиционных программ в соответствии с порядком регулирования инвестиционной деятельности регулируемых субъектов, установленным законодательством Российской Федерации, осуществления общественного контроля за деятельностью регулируемых субъектов и органов регулирования.

4. Советы потребителей в соответствии с компетенцией и порядком, определенными настоящим Федеральным законом:

участвуют в рассмотрении регуляторных (тарифных) заявок и иных материалов об установлении регулируемых цен (тарифов), представляемых регулируемыми субъектами в органы регулирования;

принимают участие в заседаниях коллегиального органа, образованного при федеральном органе исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов);

осуществляют общественный контроль за соблюдением прав потребителей и направляют в органы регулирования информацию о фактах нарушений прав потребителей для проведения проверки этих фактов и принятия в случае их подтверждения мер по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий указанных органов;



участвуют в рассмотрении проектов инвестиционных программ, проектов внесения изменений в инвестиционные программы регулируемых субъектов в установленном порядке и осуществляют общественный контроль за их реализацией;

распространяют информацию о правах потребителей и о необходимых действиях по защите этих прав, о результатах сравнительных исследований качества товаров (работ, услуг), а также иную информацию, которая будет способствовать реализации прав и законных интересов потребителей;

вносят в органы регулирования и организации предложения о принятии мер по повышению качества товаров (работ, услуг);

направляют в органы регулирования и органы прокуратуры материалы, содержащие сведения о нарушениях регулируемыми субъектами требований законодательства Российской Федерации;

осуществляют иные функции, предусмотренные актом Правительства Российской Федерации.

5. Порядок создания советов потребителей, их участия в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона и иных федеральных законов, регулирующих порядок осуществления инвестиционной деятельности регулируемых субъектов.

## **Глава 2. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН (ТАРИФОВ)**

### **Статья 7. Формы государственного регулирования цен (тарифов)**

1. Государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется с использованием следующих форм установления цен (тарифов):

- 1) установление цен (тарифов) органом регулирования;
- 2) установление цен (тарифов) в пределах значений, установленных органом регулирования;
- 3) установление цен (тарифов) путем утверждения формул расчета цен (тарифов) органом регулирования.

2. Определение и применение форм государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с учетом требований настоящего Федерального закона.

### **Статья 8. Установление цен (тарифов) органом регулирования**

Регулируемые цены (тарифы), регулирование которых осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, органами местного самоуправления муниципальных образований, в случае передачи им полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

### **Статья 9. Установление цен (тарифов) в пределах значений, установленных органом регулирования**

1. Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) ежегодно устанавливает предельные максимальные и (или) минимальные цены (тарифы) на товары (работы, услуги), в случаях и в порядке, установленных Правительством Российской Федерации, с учетом параметров прогнозов социально –

экономического развития Российской Федерации на среднесрочный и (или) долгосрочный периоды.

2. В случаях установления предельных максимальных и (или) минимальных цен (тарифов) на товары (работы, услуги), подлежащие регулированию органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулируемые цены (тарифы) рассчитываются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в пределах значений, установленных федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

3. В случаях, предусмотренных Федеральными законами и актами Правительства Российской Федерации, цена (тариф) устанавливается регулируемым субъектом самостоятельно в пределах значений, установленных органом регулирования.

### **Статья 10. Установление цен (тарифов) путем утверждения формул расчета цен (тарифов) органом регулирования**

Регулируемый субъект производит расчет цен (тарифов) на товары (работы, услуги) с использованием формулы, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

### **Статья 11. Расчет (определение) величины цен (тарифов)**

1. Регулируемая цена (тариф), устанавливаемая в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального закона, за исключением цен (тарифов) за подключение (технологическое присоединение) и (или) размеров стандартизированных цен (тарифов), определяющих их величину,

рассчитывается исходя из определения необходимой валовой выручки регулируемого субъекта и расчета объема производимых им товаров (работ, услуг), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Регулируемая цена (тариф), устанавливаемая органом регулирования в соответствии с частью 2 статьи 9—настоящего Федерального закона, рассчитывается в соответствии с порядком, предусмотренным абзацем первым настоящей части, и с учетом требований части 2 статьи 9 настоящего Федерального закона.

2. В составе необходимой валовой выручки учитываются операционные расходы, включая налоги, сборы, другие обязательные платежи в соответствии с законодательством Российской Федерации, и инвестиционные расходы (за исключением инвестиционных расходов на проекты развития, реализуемые по обращению конкретных лиц в их интересах), а также прибыль регулируемого субъекта.

Операционные расходы регулируемого субъекта определяются в соответствии с применяемыми методами регулирования в порядке, предусмотренном статьями 13 и 14 настоящего Федерального закона.

Инвестиционные расходы регулируемого субъекта определяются в соответствии со статьей 17 настоящего Федерального закона, а также, в случае установления цен (тарифов) методом доходности инвестиционного капитала, с учетом требований статьи 15 настоящего Федерального закона.

3. Цена (тариф) за подключение (технологическое присоединение) и (или) размер стандартизированной цены (тарифа) за такое подключение определяются исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению регулируемым субъектом в ходе технологического присоединения, включая строительство, реконструкцию имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

4. Регулируемый субъект в обязательном порядке осуществляет отдельный учет доходов, расходов и финансовых результатов между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности, по видам регулируемой деятельности, а также объемов (продукции) услуг по регулируемым видам деятельности.

5. Экономически необоснованные расходы не подлежат учету при установлении регулируемых цен (тарифов). Правительство Российской Федерации определяет порядок отнесения расходов к экономически необоснованным.

6. При установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается:

1) двойной учет одних и тех же расходов регулируемого субъекта, в том числе по различным видам деятельности либо различным группам расходов регулируемого субъекта, либо двойной учет ставки доходности одних и тех же активов при определении прибыли регулируемого субъекта;

2) учет расходов регулируемого субъекта, финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

3) учет расходов регулируемого субъекта на внесение платы концессионера, платы частного партнера, уплату штрафов, предусмотренных законодательством Российской Федерации за совершение преступления либо административного правонарушения, расходов, связанных с применением мер гражданско-правовой ответственности, наступившей в результате противоправного поведения регулируемого субъекта;

4) учет прибыли либо убытков регулируемого субъекта, понесенных в рамках поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг), осуществляемых по нерегулируемым ценам (тарифам), определяемых в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;

5) включение в состав необходимой валовой выручки расходов регулируемых субъектов, не связанных с осуществлением регулируемой деятельности.

## **Статья 12. Методы государственного регулирования цен (тарифов)**

1. Установление цен (тарифов) в отношении регулируемых видов деятельности осуществляется методом сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат)).

2. При отсутствии утвержденных эталонных расходов (затрат) регулируемого субъекта или невозможности применения эталонных расходов (затрат) в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, установление цен (тарифов) осуществляется одним из следующих методов:

- 1) метод индексации;
- 2) метод экономически обоснованных затрат;
- 3) метод доходности инвестиционного капитала.

3. Методы экономически обоснованных затрат и доходности инвестиционного капитала применяются при невозможности применения метода индексации в случаях и порядке, определяемых Правительством Российской Федерации.

## **Статья 13. Метод сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат))**

1. Метод сравнительного анализа (эталонных расходов) основывается на сравнительном анализе операционных расходов групп регулируемых субъектов, осуществляющих аналогичные регулируемые виды деятельности в сопоставимых технических, технологических, экономических, природно-климатических и иных объективных условиях, достижения показателей надежности, качества и (или) энергетической эффективности регулируемых субъектов.

2. Операционные расходы, рассчитываемые методом сопоставимых рынков (эталонных расходов), определяются федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен

(тарифов) на основании методики, утверждаемой Правительством Российской Федерации, и используется таким органом и (или) иными органами регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов).

#### **Статья 14. Метод экономически обоснованных затрат**

1. При применении метода экономически обоснованных затрат расчет необходимой валовой выручки регулируемого субъекта производится на соответствующий период регулирования на основе данных, полученных в ходе ведения раздельного учета доходов, расходов и финансовых результатов, осуществляемого регулируемым субъектом с учетом данных бухгалтерской и статистической отчетности.

Методом экономически обоснованных затрат определяются необходимая валовая выручка и (или) операционные расходы первого года долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации установленных тарифов и метода обеспечения доходности инвестиционного капитала.

2. Определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с настоящим Федеральным законом и нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

#### **Статья 15. Метод доходности инвестиционного капитала**

1. Под методом доходности инвестиционного капитала понимается способ установления необходимой валовой выручки регулируемого субъекта, при котором величина прибыли, закладываемая в тарифы, рассчитывается путем умножения установленной нормы доходности на стоимость капитала, инвестированного в развитие регулируемого субъекта.

2. При определении стоимости инвестированного капитала учету подлежит исключительно стоимость объекта, предусмотренного инвестиционной программой и введенного (принятого) в эксплуатацию.

3. Норма доходности определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, единым нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации на издание такого акта.

4. При применении метода обеспечения доходности инвестиционного капитала необходимая валовая выручка регулируемого субъекта устанавливается на каждый год долгосрочного периода регулирования на основе значений долгосрочных параметров регулирования, определяемых органом регулирования.

5. Метод обеспечения доходности инвестиционного капитала используется при установлении долгосрочных тарифов для регулируемого субъекта при соблюдении следующих условий:

1) регулируемый субъект не является государственным или муниципальным унитарным предприятием;

2) регулируемый субъект соответствует критериям выбора метода обеспечения доходности инвестиционного капитала, установленным Правительством Российской Федерации;

3) наличие утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы на срок долгосрочного периода регулирования.

6. Расчет (определение) цен (тарифов) методом доходности инвестиционного капитала осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

7. Решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) о выборе метода обеспечения доходности инвестиционного капитала в отношении регулируемого субъекта подлежит согласованию с федеральным органом



исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

### **Статья 16. Метод индексации**

1. Под методом индексации понимается способ определения регулирующим органом необходимой валовой выручки, отдельных расходов регулируемых субъектов или цены (тарифа) или группы цен (тарифов), основанный на установлении и применении индексов (коэффициентов) на долгосрочный период регулирования.

2. При применении метода индексации органы регулирования в обязательном порядке устанавливают целевые показатели эффективности деятельности регулируемых субъектов и осуществляют контроль за их достижением по итогам долгосрочного периода регулирования. Перечни целевых показателей эффективности деятельности по регулируемым видам деятельности регулируемых субъектов и порядок их установления утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Порядок применения метода индексации и определения индексов (коэффициентов) устанавливается Правительством Российской Федерации.

### **Статья 17. Инвестиционные расходы регулируемых субъектов**

1. Инвестиционные расходы подлежат включению в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта в размере, определенном инвестиционной программой регулируемого субъекта, утвержденной в установленном порядке и прошедшей согласование с органом регулирования.

Инвестиционные расходы, подлежащие включению в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, могут быть ограничены в случаях, предусмотренных Правительством Российской Федерации.

2. Основания, порядок утверждения инвестиционных программ регулируемого субъекта, требования к их содержанию, и порядок осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ устанавливаются законодательством о естественных монополиях, иными федеральными законами и актами Правительства Российской Федерации.

3. В случае если по результатам контрольно-надзорных мероприятий за реализацией инвестиционных программ установлено, что регулируемый субъект не исполнил предусмотренные инвестиционной программой мероприятия, финансирование которых осуществлялось из тарифных источников и (или) выявлены факты нецелевого использования инвестиционных ресурсов, расходы на реализацию данных мероприятий инвестиционной программы исключаются органом регулирования из состава регулируемых цен (тарифов).

4. Инвестиционные расходы на проекты развития, реализуемые в интересах конкретных потребителей по их обращению, не подлежат включению в состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта, формируемой для целей установления регулируемых цен (тарифов) для потребителей, не обращающихся с целью предоставления доступа к товарам (работам, услугам) регулируемого субъекта, и для неопределенного круга потребителей.

Такие инвестиционные расходы компенсируются регулируемому субъекту, в составе платы за подключение (технологическое присоединение), в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. Расходы на амортизацию подлежат учету в составе инвестиционных расходов в размере, необходимом для возврата стоимости инвестиций.

**Статья 18. Особенности учета отдельных затрат при установлении цен (тарифов)**

1. В расходы регулируемого субъекта на оплату труда включаются начисления работникам в денежной и (или) натуральной формах, стимулирующие начисления и надбавки, компенсационные начисления, связанные с режимом работы или условиями труда, премии и единовременные поощрительные начисления, иные расходы, связанные с содержанием этих работников, предусмотренные трудовым законодательством Российской Федерации.

Расходы на оплату труда регулируемого субъекта определяются путем умножения численности работников на их среднюю заработную плату.

Численность работников регулируемого субъекта для целей учета при установлении цен (тарифов) расходов на оплату труда определяется в соответствии с нормативами численности работников, утвержденными Правительством Российской Федерации.

До утверждения нормативов численности работников, указанных в третьем абзаце настоящей части, численность работников определяется путем сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, производящим сопоставимый объем товаров (работ, услуг), и осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях, с численностью работников регулируемого субъекта. Порядок осуществления такого сравнения определяется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

При невозможности определения численности работников путем сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, осуществляющего сопоставимый объем работ в сопоставимых условиях с численностью работников регулируемого субъекта, численность работников регулируемого субъекта определяется на основании экономически обоснованного анализа фактической численности работников регулируемого субъекта, проводимого в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Размер средней заработной платы работников регулируемого субъекта не должен превышать среднюю заработную плату по отрасли, в которой осуществляет деятельность регулируемый субъект, сложившуюся в соответствующем субъекте Российской Федерации по итогам года, предшествующего году начала периода регулирования. Порядок определения размера средней заработной платы для целей учета расходов регулируемого субъекта на оплату труда в составе регулируемых цен (тарифов) определяется Правительством Российской Федерации.

Иные экономически обоснованные расходы на социальные нужды включаются в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта в размере, не превышающем 7 процентов от расходов на оплату труда, при условии, если это предусмотрено коллективным договором или социально-партнерским соглашением. Правительство Российской Федерации вправе установить иной размер расходов на социальные нужды.

2. Расходы на страхование, включаются в необходимую валовую выручку, только в случае, если осуществления такого страхования является обязательным для регулируемого субъекта при осуществлении регулируемых видов деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Правительство Российской Федерации определяет случаи, при которых в составе необходимой валовой выручки регулируемого субъекта учитываются расходы на создание резерва по сомнительным долгам по регулируемым видам деятельности при реализации товаров (работ, услуг) по регулируемым ценам (тарифам) населению и приравненным к нему категориям потребителей. Размер расходов на создание резерва по сомнительным долгам по регулируемым видам деятельности определяется в размере 2 процентов от валовой выручки от реализации населению и приравненным к нему категориям потребителей.

4. Не допускается учет в составе необходимой валовой выручки расходов, связанных с обслуживанием заемных средств по регулируемым видам деятельности:

в размере, превышающем величину, рассчитанную исходя из ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату привлечения таких средств, увеличенной на 4 процентных пункта;

по договорам, заключенным с нарушением требований к закупкам, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

5. В целях настоящего Федерального закона расходы на компенсацию технологических потерь регулируемого субъекта подлежат учету в необходимой валовой выручке в размере фактических потерь, но не выше величины норматива технологических потерь, определяемых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации с учетом требований законодательства Российской Федерации.

## **Статья 19. Прибыль**

1. Прибыль регулируемого субъекта формируется из расчетной предпринимательской прибыли, экономии операционных расходов и экономии инвестиционных расходов.

2. Размер расчетной предпринимательской прибыли определяется органом регулирования на каждый год долгосрочного периода регулирования в зависимости от достижения регулируемым субъектом показателей эффективности деятельности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3. Расчетная предпринимательская прибыль регулируемого субъекта, являющегося государственным или муниципальным унитарным предприятием, не устанавливается.

4. В состав необходимой валовой выручки регулируемого субъекта не включается сумма налога на расчетную предпринимательскую прибыль организации.

5. Экономия операционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат (внедрения ресурсосберегающих технологий, осуществление закупок по ценам ниже среднерыночных, оптимизация управленческих процессов, повышение квалификации персонала и т.д.), остается в распоряжении регулируемого субъекта в течение долгосрочного периода регулирования. Орган регулирования устанавливает цены (тарифы) регулируемому субъекту на следующий долгосрочный период регулирования с учетом экономии операционных расходов, достигнутой в предыдущем долгосрочном периоде регулирования.

6. Экономия инвестиционных расходов, достигнутая регулируемым субъектом за счет оптимизации затрат на выполнение мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой регулируемого субъекта, остается в распоряжении регулируемого субъекта, при условии полного выполнения мероприятий инвестиционной программы в срок.

7. Положения настоящей статьи не применяются в случае установления регулируемых цен (тарифов) с использованием метода доходности инвестиционного капитала.

### **Глава 3. Полномочия органов государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов)**

#### **Статья 20. Полномочия Правительства Российской Федерации**

Правительство Российской Федерации:

1) утверждает порядок государственного регулирования цен (тарифов) в сферах регулируемой деятельности, включая основы ценообразования и правила государственного регулирования цен (тарифов);

2) утверждает методику расчета операционных расходов регулируемых субъектов методом сравнительного анализа (эталонных затрат);

3) утверждает порядок согласования, одобрения (утверждения), внесения изменений в инвестиционные программы (корректировки), и государственного контроля (надзора) за реализацией инвестиционных программ регулируемых субъектов, а также требования к составу и содержанию таких программ;

4) утверждает перечень регулируемых субъектов, инвестиционные программы которых и отчеты об исполнении инвестиционных программ которых одобряются (утверждаются) Правительством Российской Федерации, одобряет (утверждает) в установленном порядке такие инвестиционные программы, а также рассматривает отчеты об исполнении таких инвестиционных программ;

5) утверждает стандарты раскрытия информации регулируемыми субъектами, органами регулирования;

6) определяет порядок ведения отдельного учета регулируемыми субъектами;

7) утверждает состав коллегиального органа федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) и порядок принятия им решений;

8) утверждает порядок создания советов потребителей, их участия в процессе установления цен (тарифов) регулируемых субъектов, а также в процессе утверждения инвестиционных программ регулируемых субъектов и контроля за их реализацией;

9) утверждает состав информации, подлежащей раскрытию в информационной системе «ЕИАС» в соответствии со стандартами раскрытия информации, а также порядок ее раскрытия;

10) утверждает порядок функционирования и эксплуатации информационной системы «ЕИАС», требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы «ЕИАС», в том числе

требования к обеспечению автоматизации процессов сбора и обработки информации, порядок информационного взаимодействия информационной системы «ЕИАС» с иными информационными системами;

11) утверждает порядок определения и применения форм государственного регулирования цен (тарифов);

12) утверждает порядок установления предельных максимальных и (или) минимальных цен (тарифов) на товары и услуги федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов);

13) утверждает порядок определения нормы доходности при установлении цен (тарифов);

14) утверждает порядок изменения цен (тарифов) в течение периода регулирования;

15) утверждает исчерпывающий перечень цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию;

16) утверждает порядок расчета (определения) цен (тарифов) методом доходности инвестиционного капитала;

17) утверждает порядок согласования решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) о выборе метода обеспечения доходности инвестиционного капитала в отношении регулируемого субъекта с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов);

18) утверждает порядок, перечни целевых показателей эффективности деятельности по регулируемым видам деятельности регулируемых субъектов и контроля за их достижением по итогам долгосрочного периода регулирования при применении метода индексации;

19) утверждает нормативы численности работников регулируемых субъектов;



20) утверждает порядок установления показателей эффективности деятельности регулируемых субъектов и оценки их достижения в целях расчета размера расчетной предпринимательской прибыли;

21) утверждает порядок согласования назначения на должность и проверки на знание законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);

22) утверждает порядок установления цены (тарифа) за подключение (технологическое присоединение) и (или) стандартизированной цены (тарифа) за подключение (технологическое присоединение);

23) утверждает требования к экспертному заключению органа регулирования;

24) устанавливает цены (тарифы) в пределах своей компетенции;

25) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными актами Российской Федерации.

## **Статья 21. Полномочия федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов)**

Федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов):

1) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);

2) согласовывает инвестиционные программы регулируемых субъектов, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти.

- 3) устанавливает цены (тарифы) в пределах своей компетенции;
- 4) утверждает перечень документов, представляемых в составе регуляторной (тарифной) заявки;
- 5) утверждает методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов);
- 6) утверждает порядок сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, осуществляющего сопоставимый объем работ в сопоставимых условиях, с численностью работников регулируемого субъекта;
- 7) осуществляет иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

## **Статья 22. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)**

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов):

- 1) осуществляют в пределах своей компетенции региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);
- 2) согласовывают инвестиционные программы регулируемых субъектов, регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) которых осуществляется такими органами, а также осуществляют региональный государственный контроль (надзор) за реализацией таких программ в случаях и в порядке, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;
- 3) устанавливают цены (тарифы) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации;

4) осуществляют иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

### **Статья 23. Полномочия органов местного самоуправления в области государственного регулирования цен (тарифов)**

Органы местного самоуправления в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливают цены (тарифы), отнесенные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации к ценам (тарифам), подлежащим установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в случае передачи соответствующих полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### **Статья 24. Порядок согласования назначения на должность руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)**

1. На должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) может быть назначено лицо, прошедшее проверку на знание законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

2. Порядок согласования назначения на должность и проверки на знание законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) кандидатов на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) устанавливается Правительством Российской Федерации.

## **Глава 4. Порядок принятия решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**

### **Статья 25. Сроки установления цен (тарифов)**

1. Цены (тарифы) устанавливаются органами регулирования тарифов до начала очередного долгосрочного периода регулирования, но не позднее 20 декабря года, предшествующего началу очередного долгосрочного периода регулирования.

2. Цены (тарифы) вводятся в действие с начала очередного года на срок не менее пяти лет.

3. Установленные на долгосрочный период цены (тарифы) не подлежат изменению в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах и (или) необходимости снижения установленных цен (тарифов) в связи с невыполнением мероприятий инвестиционных, производственных и ремонтных программ. Цены (тарифы), за исключением цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, могут быть изменены по иным основаниям, установленным Правительством Российской Федерации.

Порядок соответствующего изменения цен (тарифов) определяется Правительством Российской Федерации.

4. Цены (тарифы) для регулируемых субъектов, регулирование которых, осуществляется впервые, могут быть установлены в течение календарного года и действуют до 31 декабря календарного года, в котором были установлены.

5. Порядок рассмотрения дел об установлении регулируемых цен (тарифов), а также порядок рассмотрения вопросов об утверждении цен (тарифов) и принятия решений об установлении цен (тарифов) устанавливается Правительством Российской Федерации.

## **Статья 26. Общие требования к порядку принятия решений об установлении регулируемых цен (тарифов)**

1. Документы для установления регулируемых цен (тарифов) регулируемые субъекты подают в орган регулирования посредством регуляторной (тарифной) заявки.

2. Регуляторная (тарифная) заявка в орган регулирования направляется в одной из следующих форм:

а) в электронной форме, посредством информационной системы «ЕИАС»;

б) на бумажном носителе, в случае невозможности ее предоставления посредством информационной системы «ЕИАС», определяемой в соответствии с порядком рассмотрения дел об установлении регулируемых цен (тарифов), устанавливаемым Правительством Российской Федерации.

3. Перечень документов, прилагаемых к регуляторной (тарифной) заявке, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

4. Установление цен (тарифов) производится органом регулирования путем рассмотрения дел об установлении цен (тарифов).

5. Рассмотрение дела об установлении цен (тарифов) производится органом регулирования в следующей последовательности:

а) решение вопроса об открытии дела об установлении цен (тарифов);

б) анализ ценовой (тарифной) заявки, сбор необходимых обосновывающих документов и материалов;

в) экспертиза материалов дела об установлении регулируемых цен (тарифов), подготовка экспертного заключения органа регулирования;

г) рассмотрение вопроса об установлении цен тарифов коллегиальным органом органа регулирования и принятие решения об установлении цен (тарифов).

6. В ходе рассмотрения дела об установлении цен (тарифов) орган регулирования вправе запрашивать любую информацию, необходимую для рассмотрения вопроса об установлении цен тарифов и принятия решения об установлении цен (тарифов).

В случае непредставления регулируемыми субъектами материалов, необходимых для рассмотрения вопроса об установлении цен тарифов и принятия решения об установлении цен (тарифов), орган регулирования рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных регулируемых субъектов на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов).

7. К делу об установлении цен (тарифов) приобщается экспертное заключение органа регулирования.

8. Требования к экспертному заключению органа регулирования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

9. Для принятия решений об установлении цен (тарифов) в органе регулирования создается коллегиальный орган.

10. Порядок создания коллегиального органа определяется Правительством Российской Федерации.

**Глава 5. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов) и информирование о деятельности органов регулирования, регулируемых субъектов, советов потребителей**

**Статья 27. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов)**

1. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в части установления, изменения, отмены, применения, мониторинга регулируемых цен (тарифов), раскрытия информации, государственного контроля (надзора) в указанных сферах осуществляется с использованием информационной системы «ЕИАС» в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

2. Автоматизация функций (процессов) в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в части установления, изменения, отмены, применения, мониторинга регулируемых цен (тарифов), раскрытия информации, государственного контроля (надзора) в указанных сферах, осуществляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также раскрытие такими органами информации о своей деятельности в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 1 настоящей статьи, и взаимодействие федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) с такими органами обеспечивается путем подключения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к региональным модулям информационной системы «ЕИАС». Допускается использование субъектами Российской Федерации для осуществления функций по государственному регулированию и государственному контролю (надзору), предусмотренному настоящим Федеральным законом, созданных ими информационных систем при условии их интеграции с информационной системой «ЕИАС».

3. Создание, эксплуатация и развитие информационной системы «ЕИАС» осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).

Порядок функционирования и эксплуатации информационной системы «ЕИАС», требования к технологическим и лингвистическим средствам информационной системы «ЕИАС», в том числе требования к обеспечению

автоматизации процессов сбора и обработки информации, порядок информационного взаимодействия информационной системы «ЕИАС» с иными информационными системами устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом требований, предусмотренных федеральными законами.

## **Статья 28. Раскрытие информации о деятельности органов регулирования, регулируемых субъектов, советов потребителей**

1. С использованием информационной системы «ЕИАС» обеспечивается раскрытие информации и доступ:

к информации о регулируемых ценах (тарифах) на товары (работы, услуги) регулируемых субъектов и регуляторных (тарифных) заявках регулируемых субъектов;

к информации о решениях и деятельности органов регулирования;

к информации о решениях и деятельности советов потребителей;

к иным сведениям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

2. Раскрываемая информация размещается на официальном сайте информационной системы «ЕИАС» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Информация, содержащаяся на официальном сайте информационной системы «ЕИАС» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», является общедоступной и предоставляется безвозмездно.

Состав информации, подлежащей раскрытию в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также порядок ее раскрытия определяется Правительством Российской Федерации. При этом в том числе предусматриваются особенности раскрытия информации на территориях, на которых отсутствует либо затруднен доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также в случаях возникновения



технических неполадок, не позволяющих обеспечить своевременное раскрытие и доступ к раскрываемой информации с использованием информационной системы «ЕИАС».

3. Информация о решениях и деятельности советов потребителей размещается в информационной системе «ЕИАС» в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов), и включает в себя в том числе:

утвержденный регламент (порядок) работы совета потребителей;

состав совета потребителей;

план работы и отчеты о решениях и деятельности совета потребителей, с обоснованием принятых решений;

декларации о наличии конфликтов интересов членов совета потребителей при принятии решений (осуществлении деятельности) такого совета.

4. Регулируемые субъекты обязаны обеспечивать раскрытие информации в соответствии со стандартами раскрытия информации, утверждаемыми в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. При этом стандарты раскрытия информации должны обеспечивать:

доступность раскрываемой информации для неограниченного круга лиц;

прозрачность деятельности регулируемых субъектов при производстве регулируемых товаров (выполнении работ, оказании услуг);

открытость регулирования деятельности регулируемых субъектов;

публичность условий реализации регулируемых товаров (работ, услуг) для потребителей (цена, качество, доступность, надежность);

неограниченность доступа потребителей к регулируемым товарам (работам, услугам);

публичность при разработке, согласовании, принятии и реализации инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ).

## **Глава 6. Государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов)**

### **Статья 29. Государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов)**

1. Государственный контроль (надзор) за соблюдением регулируемыми субъектами законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Государственный контроль (надзор) за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) при реализации полномочий в области регулирования цен (тарифов), в том числе за установлением, применением, изменением, отменой регулируемых цен (тарифов), раскрытием информации о деятельности органов регулирования, исполнением обязанностей по обеспечению доступа советов потребителей к участию в процедурах, предусмотренных частью 4 статьи 6 настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и порядком, установленным Правительством Российской Федерации, который должен предусматривать в том числе предмет осуществления указанного государственного контроля (надзора).

2. Государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется посредством:

федерального государственного контроля (надзора), осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации устанавливает общие требования к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов).

3. Предметом государственного контроля в области государственного регулирования цен (тарифов) является:

для федерального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) – соблюдение регулируемыми субъектами обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов), включая требования к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сферах деятельности, регулируемых на уровне федеральных органов исполнительной власти, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов) (включая соблюдение требований к утверждению и реализации инвестиционных

программ), отдельного учета доходов, расходов и финансовых результатов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в регулируемых сферах, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации регулируемыми субъектами;

для регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) – соблюдение регулируемыми субъектами обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов), включая требования к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сферах деятельности, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании цен (тарифов), экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при государственном регулировании цен (тарифов) (включая соблюдение требований к утверждению и реализации инвестиционных программ), отдельного учета доходов, расходов и финансовых результатов при осуществлении регулируемых видов деятельности, правильности применения государственных регулируемых цен (тарифов) в регулируемых сферах, а также к соблюдению стандартов раскрытия информации регулируемыми субъектами.

4. Федеральный государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется федеральным органом регулирования согласно его компетенции путем проведения документальных и выездных проверок, наблюдения за соблюдением обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов), и иных мероприятий, предусмотренных положением об указанном виде федерального

государственного контроля (надзора), утвержденным Правительством Российской Федерации.

Региональный государственный контроль (надзор) в области государственного регулирования цен (тарифов) осуществляется региональным органом регулирования согласно его компетенции путем проведения документарных и выездных проверок, наблюдения за соблюдением обязательных требований, установленных законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов), и иных мероприятий, предусмотренных положением об указанном виде регионального государственного контроля (надзора), утвержденным высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

5. Решение регионального органа регулирования, принятое по результатам государственного контроля (надзора), не может противоречить решению федерального органа регулирования, принятому по результатам государственного контроля (надзора).

### **Статья 30. Права работников органов регулирования при осуществлении контроля за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)**

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) инспекторы органа регулирования в соответствии с возложенными на них полномочиями имеют право беспрепятственного доступа в органы государственной власти, органы местного самоуправления, регулируемые субъекты для получения необходимых органу регулирования документов и информации, совершение иных действий, предусмотренных частью 2 статьи

29 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

При осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) при реализации полномочий в области регулирования цен (тарифов) должностные лица федерального органа регулирования имеют право в том числе истребовать пояснения, документы, материалы и информацию от регулируемых субъектов, в отношении которых выносились решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, являющиеся объектами соответствующих контрольных мероприятий в рамках осуществления такого государственного контроля (надзора).

**Статья 31. Обязанность представления информации в орган регулирования и иные обязанности регулируемых субъектов, органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления при осуществлении государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)**

Регулируемые субъекты, органы государственной власти (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица) обязаны представлять в орган регулирования (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые органу регулирования в соответствии с возложенными на него полномочиями материалы, документы, объяснения, информацию, обеспечивать беспрепятственный доступ инспекторам на свои объекты в рамках проведения мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов), оказывать содействие инспекторам органа регулирования при осуществлении государственного контроля (надзора) в области государственного

регулирования цен (тарифов) и осуществлять иные обязанности, установленные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и законодательством Российской Федерации.

**Статья 32. Особенности системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и проведения контрольных (надзорных) мероприятий**

1. Положениями о государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), предусмотренными абзацами вторым и третьим части 2 статьи 29 настоящего Федерального закона, в обязательном порядке должны быть предусмотрены в том числе категории чрезвычайно высокого, высокого и низкого риска и порядок отнесения объектов контроля к таким категориям риска.

2. Плановые проверки в области государственного регулирования цен (тарифов) федеральным органом регулирования в отношении регулируемых субъектов не проводятся в случае, если деятельность таких регулируемых субъектов отнесена к низкой категории риска. В случаях, предусмотренных положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов), плановые проверки могут не проводиться федеральным органом регулирования в отношении регулируемых субъектов, деятельность которых отнесена к высокой категории риска при условии осуществления наблюдения за соблюдением обязательных требований в отношении таких регулируемых субъектов.

3. В рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий может быть проверено не более двух подряд долгосрочных периодов регулирования, предшествующих году, в котором вынесено решение о проведении соответствующего контрольного (надзорного) мероприятия.

### **Статья 33. Рассмотрение федеральным органом регулирования дел о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)**

1. Федеральный орган регулирования в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении регулируемыми субъектами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), принимает по результатам их рассмотрения решения, предусмотренные частями 1 и 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (а в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации – решения, предусмотренные статьей 34 настоящего Федерального закона), и осуществляет контроль за их исполнением.

2. Основанием для возбуждения дела о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) является поступление в федеральный орган регулирования сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, в том числе путем:

1) поступления заявления юридического или физического лица, некоммерческой организации, поданного в федеральный орган регулирования в течение 3 месяцев со дня, когда лицо, подающее заявление, узнало или должно было узнать о нарушении своих прав;

2) поступления материалов государственных органов, органов местного самоуправления, советов потребителей, средств массовой информации, указывающих на наличие признаков нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);

3) получения федеральным органом регулирования соответствующих сведений при проведении контрольных (надзорных) мероприятий при



осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов), в том числе в отношении иных контролируемых лиц.

3. Рассмотрение дел о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), в том числе актов контрольных (надзорных) мероприятий в отношении регулируемых субъектов, составленных инспекторами органа регулирования, и вынесение решений по результатам такого рассмотрения в соответствии с частью 1 настоящей статьи осуществляется комиссией, образованной при федеральном органе регулирования (далее – комиссия). В состав комиссии подлежат обязательному включению работники федерального органа регулирования, а также иных заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

4. Порядок рассмотрения дел о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), а также порядок образования и деятельности комиссии определяется Правительством Российской Федерации.

### **Статья 34. Виды решений, принимаемых комиссией по результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)**

1. По результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) комиссия (при рассмотрении дела в отношении регулируемых субъектов – в том числе с учётом информации, содержащейся в актах контрольных (надзорных) мероприятий) принимает одно из следующих решений:

1) решение об установлении фактов нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) и принятии соответствующих мер в целях устранения или недопущения причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) решение об отсутствии нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов);

3) о прекращении рассмотрения дела о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

### **Статья 35. Предписание по делу о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов)**

1. По результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) на основании решения, предусмотренного пунктом 1 части 1 статьи 34 настоящего Федерального закона комиссия:

1) выдает предписание:

а) о пересмотре решения об установлении регулируемых цен (тарифов);

б) об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов);

в) об устранении последствий нарушения законодательства о государственном регулировании цен (тарифов);

2) принимает решение об организации федеральным органом регулирования иных мер, направленных на устранение и (или) недопущение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (в том числе, при рассмотрении дела в отношении регулируемого субъекта – мер, предусмотренных пунктами 2–5 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

2. Регулируемые субъекты (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также индивидуальные предприниматели, обязаны

исполнять решения и предписания федерального органа регулирования в установленный такими решениями и предписаниями срок.

3. В случае неисполнения предписания по делу о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), регулируемые субъекты (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), по чьей вине произошло неисполнение предписания, привлекаются к административной ответственности в порядке, предусмотренном Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации.

4. Неисполнение предписания по делу о нарушении законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) является основанием для выдачи повторного предписания (в том числе в отношении регулируемого субъекта – в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 95 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»).

### **Статья 36. Приказ об отмене решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов)**

1. По результатам рассмотрения дела о нарушении органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), в случае установления факта наличия такого нарушения при принятии указанным органом решений в области государственного регулирования цен (тарифов) руководитель федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) принимает приказ об отмене

соответствующего решения органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

2. Решение органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) считается недействительным с момента, установленного в резолютивной части приказа об отмене решения органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

3. Орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в срок, установленный в резолютивной части приказа об отмене решения органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), обязан принять замещающий акт в соответствии с выводами, изложенными в мотивировочной части решения по делу о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов).

### **Статья 37. Порядок обжалования решений, предписаний, приказов**

Решение, предписание и (или) приказ федерального органа регулирования могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения, приказа или выдачи предписания.

Дела об обжаловании решения, предписания и (или) приказа в соответствии с законодательством Российской Федерации подведомственны арбитражному суду.

Обжалование регулируемыми субъектами, потребителями производимых ими товаров, работ, услуг, иными заинтересованными лицами решений, принятых органами регулирования при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением регулируемыми

субъектами законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), действий (бездействия) должностных лиц таких органов, осуществляется в соответствии с главой 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

### **Статья 38. Исполнение решения, принятого по результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов)**

Решение, принятое по результатам рассмотрения дела о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), подлежит обязательному исполнению в течение 1 месяца, если в решении не указан иной срок, являющийся разумным с учетом обстоятельств рассмотренного дела.

### **Статья 39. Меры по устранению выявленных нарушений**

В случае выявления нарушений федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) принимаются следующие меры:

1) привлечение должностных и (или) юридических лиц, допустивших выявленные нарушения, к административной ответственности в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, противоречащих настоящему Федеральному закону;

3) пересмотр регулируемых государством цен (тарифов, надбавок) в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

## **Глава 7. Заключительные положения и вступление в силу настоящего федерального закона**

### **Статья 40. Заключительные положения**

Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и до приведения в соответствие с настоящим Федеральным законом других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения, связанные с государственным регулированием цен (тарифов), указанные законы и иные нормативные правовые акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

### **Статья 41. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2020 года.
2. Предусмотренные настоящим Федеральным законом положения о применении метода сравнительного анализа (эталонных расходов (затрат) при установлении (определении) цен (тарифов) регулируемых субъектов применяются с момента утверждения эталонов, но не позднее 1 января 2022 года.
3. Положения настоящего Федерального закона в отношении формирования инвестиционных расходов, подлежащих учету в необходимой валовой выручке, распространяются на инвестиционные программы, утвержденные после вступления в силу настоящего Федерального закона.

Затраты на реализацию инвестиционных программ, утвержденных до вступления в силу настоящего Федерального закона, а также возврат средств на капитальные вложения, произведенные до вступления в силу настоящего

Федерального закона, осуществляется по правилам, действовавшим на момент вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин