

**Предложения отраслевого сообщества в сфере водоснабжения и водоотведения
по включению в план проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов на 2021 г.**

№ п/п	Сфера регулирования	Наименование нормативного правового акта и его реквизиты	Норма	Обоснование	Количественная оценка расходов
1.	1. Нормы, регулирующие отношения по использованию и охране водных объектов (водные отношения) 2. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения	1. Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – Водный Кодекс) 2. Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – ФЗ № 52), часть 2 статьи 18	1. Часть 2 Статьи 43 Водного Кодекса. Использование водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. «2. Для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. В зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения осуществление деятельности и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения запрещаются или ограничиваются в случаях и в порядке, которые установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.» (в ред. Федерального закона от 14.07.2008 № 118-ФЗ) Статья 44 Водного Кодекса. Использование водных объектов для целей сброса сточных, в том числе дренажных, вод Подпункт 1) части 3 статьи 44: «Запрещается сброс сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты, расположенные в границах: 1) зон санитарной охраны	Указанные нормы ФЗ № 52 и Водного Кодекса не увязаны как с другими положениями Водного Кодекса и ФЗ № 52, так и с нормами федерального закона «Об охране окружающей среды». Законом «Об охране окружающей среды» (далее - ФЗ № 7) регламентировано, что, под компонентами природной среды понимаются «земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле». Также ФЗ № 7 определены понятия: - «загрязняющее вещество» («вещество или смесь веществ и микроорганизмов, которые в количестве и (или) концентрациях, превышающих установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы, оказывают негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье человека»); - «нормативы качества окружающей среды» - («нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда»); ФЗ № 7 определяет, что в сброс веществ и микроорганизмов в пределах установленных нормативов не наносит негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду При этом, ФЗ № 7 установлены понятия «нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также - нормативы предельно допустимых концентраций), «нормативы допустимых сбросов», «технологические нормативы»; цели и порядок применения указанных нормативов для объектов I-IV категорий негативного воздействия на окружающую среду. Сброс сточных вод в водные объекты является следствием осуществления хозяйственной деятельности, но оказывает негативное воздействие на водные объекты лишь в случае нарушения установленных нормативов. К сбросам сточных вод в соответствии с ФЗ № 7 применяется регламентация об установлении нормативов допустимого сброса, нормативов допустимого воздействия на водные объекты, а с 2019 года – система поэтапного перехода на технологическое нормирование на основе показателей наилучших доступных технологий (далее – НДТ). Таким образом, понятия, используемые ФЗ № 7 «шире» понятий, используемых законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии в отношении водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, которыми в соответствии с санитарными нормами и правилами используется «гигиенические нормативы». При этом, вышеуказанные понятия и нормы ФЗ №7 уже учтены в иных статьях Водного Кодекса, а именно: - частью 1 ст. 60 Водного Кодекса РФ, согласно которой: «При проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации гидротехнических сооружений и при внедрении новых технологических процессов должно учитываться их влияние на состояние водных объектов, должны соблюдаться нормативы допустимого воздействия на водные объекты, технологические нормативы, установленные в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», за исключением случаев, установленных федеральными законами». - частью 6 ст. 60 Водного Кодекса, согласно которой при эксплуатации водохозяйственной	Согласно части 3 статьи 8.42. КОАП (Нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта либо режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения): «Использование территории второго пояса зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения с нарушением санитарно-эпидемиологических требований - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток ». Таким образом, даже, если у природопользователя имеется всего 1 выпуск сточных вод и этот природопользователь имеет согласованный с Росприроднадзором план природоохранных мероприятий по прекращению сброса неочищенных сточных вод, то административное взыскание может составить от 6 до 7,2 млн. руб. в год (из расчета 12 проверок в год). ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» последовательно выполняет городскую Программу прекращения сброса неочищенных сточных вод (в настоящее время достигнута 99% очистка коммунальных сточных вод).

		<p>источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;</p> <p>2. Часть 4 статьи 18 ФЗ № 52.</p> <p>«4. Для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты.».</p>	<p>системы запрещается: «осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах или технологических нормативов, установленных в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»);</p> <p>- частью 1 статьи 44 Водного Кодекса, согласно которой «Использование водных объектов для целей сброса сточных, в том числе дренажных, вод осуществляется с соблюдением требований, предусмотренных настоящим Кодексом и законодательством в области охраны окружающей среды».</p> <p>Кроме указанного, ФЗ № 7 несмотря на ряд запретов хозяйственной деятельности (соответственно, и их последствий) статьей 23.1 предусматривает, что:</p> <p>«1. При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов действующим стационарным источником и (или) совокупностью стационарных источников, расположенных на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, устанавливаются временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы.</p> <p>2. Установление временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов допускается только при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, разрабатываемых в соответствии со статьей 67.1 настоящего Федерального закона.</p> <p>3. Временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы устанавливаются на период выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды или реализации программы повышения экологической эффективности в соответствии с графиком достижения установленных нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов.».</p> <p>Следовательно, ФЗ № 7 предусматривает не прямой запрет сброса в водные объекты сточных вод с несоблюдением установленных нормативов, а предпосылки к соблюдению установленных нормативов за счет реализации различных водоохранных мероприятий в установленном порядке.</p> <p>Таким образом:</p> <p>- часть 2 статьи 43 Водного кодекса, а также часть 4 статьи 18 ФЗ № 52 входит в противоречие с вышеуказанными нормами Водного Кодекса и ФЗ № 7;</p> <p>Часть 6 ст. 60 Водного Кодекса не учитывает положений ст. 23.1 ФЗ № 7.</p> <p>В целях устранения указанных противоречий предлагается:</p> <p>- часть 2 статьи 43 Водного Кодекса привести в редакции:</p> <p>«Для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. В зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения осуществление деятельности и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения запрещаются или ограничиваются в случаях и в порядке, которые установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, и законодательством об охране окружающей среды.»;</p> <p>- часть 6 ст. 60 Водного Кодекса, согласно которой при эксплуатации водохозяйственной системы запрещается:</p> <p>«осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах, технологических нормативов и временно разрешенных сбросов, установленных в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;</p> <p>- часть 4 статьи 18 ФЗ № 52 привести в редакции:</p>	<p>Учитывая, что на балансе Предприятия еще осталось 76 хозяйственно – бытовых и общесплавных выпусков неочищенных сточных вод, подлежащих в разные сроки переключению на городские очистные сооружения, размер таких штрафов потенциально может составить ежегодно от 450 до 550 млн. руб.</p>
--	--	--	---	---

				<p>«Для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты, технологические нормативы, а также временно разрешенные сбросы, установленные в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», за исключением случаев, установленных федеральными законами.»</p> <p>Кроме того, пункт 1 части 3 статьи 44 Водного Кодекса в части запрета сброса сточных вод в зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; входит в противоречие с нормой части 4 статьи 18 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения (ФЗ № 52), согласно которой «Для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты».</p> <p>При этом, как указывалось выше, согласно ФЗ № 7 понятие «загрязняющие вещества» («вещество или смесь веществ и микроорганизмов, которые в количестве и (или) концентрациях, превышающих установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы, оказывают негативное воздействие на окружающую среду, жизнь, здоровье человека») определяет, что в сброс веществ и микроорганизмов в пределах установленных нормативов не наносит негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Таким образом, сброс сточных вод в пределах установленных нормативов не может считаться опасным.</p> <p>Один из основных принципов ФЗ № 7 – это «запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды».</p> <p>В свете этого принципа частью 2 статьи 58 ФЗ № 7 «Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.</p> <p>В соответствии с пунктом 16 статьи 105 Земельного Кодекса РФ 16) к зонам с особыми условиями использования территорий могут быть отнесены зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также устанавливаемые в случаях, предусмотренных Водным кодексом Российской Федерации, в отношении подземных водных объектов зоны специальной охраны (далее – ЗСО).</p> <p>Положение о зонах санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее – Положение о ЗСО) должно быть утверждено Правительством Российской Федерации (часть 5 статьи 18 ФЗ № 52, часть 1 статьи 106 Земельного Кодекса РФ).</p> <p>Согласно статье 106 Земельного Кодекса РФ положение о ЗСО должно включать, в частности: требования к предельным размерам указанных ЗСО и (или) правила определения размеров ЗСО; перечень ограничений хозяйственной и иной деятельности, которые могут быть установлены на водном объекте в случае, если в границы зоны с особыми условиями использования территории включаются акватория водного объекта, ее часть. Данным положением могут быть установлены разные перечни таких ограничений в зависимости от видов или характеристик объектов и (или) территорий, в отношении которых устанавливаются зоны с особыми условиями использования территорий.</p>	
--	--	--	--	---	--

				<p>Положение о ЗСО до настоящего времени не принято. Действующий СанПиН 2.1.4.1110-02 (пункт 3.3.3.4.) «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» разделяет акваторию ЗСО на 3 пояса (или три подзоны - в понятиях Земельного Кодекса): 1-ый пояс – непосредственно относится к площадке водозаборных сооружений, а 2-ой и 3-ий пояс устанавливаются в целях охраны источников питьевого водоснабжения. При этом, протяженность 2-го (и 3-го) поясов для поверхностных источников водоснабжения может исчисляться десятками километров (например, по течению р. Нева: от Смольной набережной Санкт-Петербурга - до истока р. Нева (остров Ореховый в районе Шлиссельбурга), порядка 60 км, причем большая часть второго пояса находится в границах Ленинградской области). Во 2-ом поясе ЗСО поверхностные водные объекты доступны для использования неограниченному кругу лиц, которые согласно логике ФЗ № 7 при сбросе сточных вод должны соблюдать установленные к их качеству нормативы.</p> <p>Эту ситуацию учитывает и действующий СанПиН 2.1.4.1110-02 (пункт 3.3.3.4.), который устанавливает, что «В границах второго пояса зоны санитарной охраны запрещается сброс промышленных, сельскохозяйственных, городских и ливневых сточных вод, содержание в которых химических веществ и микроорганизмов превышает установленные санитарными правилами гигиенические нормативы качества воды».</p> <p>Таким образом, нормы подпункта 1 части 3 статьи 44 Водного Кодекса в отношении запрета сброса сточных вод во все пояса ЗСО противоречат, как действующему санитарному законодательству, так и положениям ФЗ № 7.</p> <p>В связи с изложенным, предлагается часть 3 ст. 44 Водного Кодекса привести в редакции:</p> <p>«Запрещается сброс сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты, расположенные в границах:</p> <p>1) первого пояса зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;</p> <p>2) первой, второй зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;</p> <p>Сброс сточных, в том числе дренажных сточных вод в водные объекты, расположенные в границах второго и третьего поясов зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, допускается с соблюдением нормативов допустимого воздействия на водные объекты, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов, а также временно разрешенных сбросов, установленных в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».</p>	
2.	Земельные отношения	Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК)	<p>Статья 106, часть 11.</p> <p>«11. Подготовка предусмотренных пунктом 10 настоящей статьи сведений о границах зоны с особыми условиями использования территории обеспечивается собственниками зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливаются или изменяются соответствующие зоны (концессионером, частным партнером в период действия концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, предметом</p>	<p>Норма части 11 ст. 106 ЗК не решает проблему защиты источников питьевого водоснабжения на государственном уровне. Фактически эта норма предлагает решить проблему безопасности источника питьевого водоснабжения для населения за счет владельцев водозаборов (далее – Водоканалы), без привлечения органов государственного управления и исполнительной власти.</p> <p>Согласно ст. 43 Водного Кодекса РФ «Для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Аналогичные нормы содержит часть 5 ст. 18 закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии». Зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются, изменяются, прекращают существование по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации. При этом решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации «об установлении, изменении зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения принимаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии границ таких зон и ограничений использования земельных участков в границах таких зон санитарным правилам.»</p> <p>Соответственно, зона санитарной охраны источника питьевого водоснабжения (далее – ЗСО) имеет принципиально отличие от зон с особыми условиями территорий устанавливаемых в</p>	<p>Стоимость 1 проекта ЗСО в предлагаемом проекте НПА масштабе будет составлять десятки миллионов рублей.</p> <p>При наличии, например, в хозяйственном ведении ГУП «Водоканал СПб», 6-ти водозаборов из поверхностных источников водоснабжения и 34 подземных водозаборов стоимость разработки такого проекта составит более сотни миллионов рублей, причем разработка ЗСО для второго пояса не относится к уставной деятельности Предприятия.</p>

<p>которых является эксплуатация (использование) таких здания, сооружения, если иное не предусмотрено указанными соглашениями), иным правообладателем таких здания, сооружения, если данная обязанность предусмотрена документом, на основании которого им осуществляются владение и (или) пользование такими зданием, сооружением, застройщиками в случае установления зоны с особыми условиями использования территории в связи с размещением планируемого к строительству объекта, а при отсутствии правообладателей, застройщиков или в случае установления зон с особыми условиями использования территорий по основаниям, не связанным с размещением зданий, сооружений, - органами государственной власти или органами местного самоуправления, уполномоченными на принятие решений об установлении, изменении, о прекращении существования зоны с особыми условиями использования территории, органами государственной власти или органами местного самоуправления, уполномоченными на установление границ зоны с особыми условиями использования территории, возникающей в силу федерального закона»</p>	<p>связи с размещением зданий и сооружений. Для примера, санитарно-эпидемиологическим законодательством требуется установление санитарно-защитных зон (далее - СЗЗ) от объектов капитального строительства, работа которых создает риск загрязнения воздуха для жилой застройки. В случае установления СЗЗ возложение на правообладателя такого объекта капитального строительства всех требований по разработке проекта СЗЗ (в том числе сведений о границах СЗЗ), согласованию проекта СЗЗ с Роспотребнадзором и т.п. вполне обоснованно, так как население подлежит охране от вредного источника (здания, сооружения). При этом, при установлении СЗЗ, никакого решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, естественно, не требуется.</p> <p>Однако ЗСО должны устанавливаться приоритетно не для охраны от источника вредного воздействия (здания, сооружения), а в целях охраны источников питьевого водоснабжения и, соответственно, водозаборов питьевого назначения. В соответствии с п. 1 ст. 7 Водного кодекса РФ, участниками водных отношений являются РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, физические лица, юридические лица. В целом, поверхностные водные объекты доступны для использования неограниченному кругу лиц, в том числе, для обеспечения нецентрализованного и централизованного водоснабжения. При этом, в отношении Водоканалов, в соответствии со ст. 2, 11, 17 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (п. п. 15 ст. 2, ст. 11, 17 и др.) централизованная система холодного водоснабжения может принадлежать неограниченному числу владельцев, что фактически имеет место. Так, в «Схеме водоснабжения и водоотведения Санкт-Петербурга на период до 2025 года с учетом перспективы до 2030 года» утверждено 25 организаций, предоставляющих услуги по водоснабжению на территории Санкт-Петербурга и владеющих на праве собственности или другом законном основании объектами системы водоснабжения.</p> <p>Отличиями ЗСО от иных зон с особыми условиями использования территорий является установление в составе 3-х поясов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 пояс – площадка непосредственно зданий и сооружений водозабора питьевого назначения; - 2 и 3 пояс – территории, устанавливаемые в целях охраны источника питьевого назначения (следовательно, и водозабора 1 пояса ЗСО). <p>Более того, протяженность 2 и 3 поясов ЗСО для водотоков может исчисляться десятками километров (для условий р. Нева - 60 км, причем большая часть второго пояса находится в границах Ленинградской области). Более того, в границах этих поясов ЗСО находятся не только различные водозаборы из поверхностных источников водоснабжения, но и более 20 водозаборов из подземных источников водоснабжения, для которых также должны устанавливаться границы ЗСО.</p> <p>В границах 2 и 3 поясов ЗСО также могут располагаться (и располагаются) иные зоны со специальными условиями использования (зоны культурного наследия, особо охраняемые территории и акватории и т.п.), которые включаются в состав Генерального плана Санкт-Петербурга или Ленинградской области.</p> <p>Кроме того, в п. 4 ст. 14, п. 4 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» публично значимые функции по организации водоснабжения населения возложены на органы местного самоуправления.</p> <p>Формулировка части 11 ст. 106 ЗК предполагает, что владелец водозабора должен разработать и представить проект ЗСО не только на «принадлежащий» ему I пояс ЗСО, но в целом на всю ЗСО (включая II и III пояс), то есть на территорию, которая не относится к его деятельности и правообладанию. Это является неправомерным и нереализуемым, так как владелец водозабора не имеет юридической, а, в условиях государственного регулирования тарифов, зачастую, и экономической возможности разработать такой проект ЗСО для всей территории зоны санитарной охраны, в составе которой находится множество объектов социального, административного и производственного назначения, а также и иные площадки водозаборов. Для установления границ 2 и 3 пояса ЗСО необходимо разработать ситуационный план с проектируемыми границами всех поясов ЗСО и представить сведения о границах зоны санитарной охраны (наименования административно-территориальных единиц и графическое</p>	
---	---	--

				<p>описание местоположения границ такой зоны, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости, в том числе в электронном виде).</p> <p>Владелец водозабора не может выполнять планировки и координатные привязки границ для второго пояса ЗСО, так как согласно Градостроительному Кодексу эти вопросы находятся в ведении органов исполнительной власти или органов местного самоуправления. Так, в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ к полномочиям органов самоуправления (а для городов федерального значения – к полномочиям органов государственной власти СПб, Москва и Севастополь) относится:</p> <ul style="list-style-type: none"> - утверждение правил землепользования и застройки (устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений), - документов территориального планирования поселения (для городов федерального значения – Генеральных планов). <p>К полномочиям органов исполнительной власти относится разработка документов территориального планирования поселений (для городов федерального значения – Генеральных планов). При этом:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в состав территориальных зон могут включаться зоны особо охраняемых территорий, (к которым, в частности, относятся ЗСО) - в положении о территориальном планировании, содержащемся в схемах территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, указываются характеристики зон с особыми условиями использования территорий (норма действует и для субъектов РФ и для муниципальных районов); - проект схемы территориального планирования согласовывается с высшими органами государственной власти субъектов РФ при установлении на их территориях зон с особыми условиями использования территорий. <p>Генеральные планы субъектов РФ должны включать картографический материал, в котором отображаются зоны с особыми условиями использования.</p> <p>Сведения о границах ЗСО не могут представляться владельцем водозабора также в силу части 11 ст.106 Земельного Кодекса, в которой указано, что в случае установления зон с особыми условиями использования территорий по основаниям, не связанным с размещением зданий, сооружений, такие границы устанавливаются органами государственной власти или органами местного самоуправления, уполномоченными на принятие решений об установлении, изменении, о прекращении существования зоны с особыми условиями использования территории, органами государственной власти или органами местного самоуправления, уполномоченными на установление границ зоны с особыми условиями использования территории, возникающей в силу федерального закона.</p> <p>Таким образом, частью 11 ст. 106 ЗК не предложен механизм, предусматривающий участие собственников водозаборных сооружений и органов исполнительной власти в разработке проекта ЗСО, в связи с чем, возникает несогласованность с рядом положений федерального законодательства.</p> <p>Нормы в отношении ЗСО должны иметь следующий механизм реализации: Проект ЗСО (в т.ч. план, координатная привязка границ) должен выполняться каждым правообладателем водозабора питьевого назначения исключительно в отношении 1 пояса ЗСО. Проект ЗСО в отношении 2 и 3 пояса должен заказываться органами исполнительной власти или органами самоуправления. В этом случае в него правомерно должны включаться планы и координатные привязки 2 и 3 пояса.</p> <p>Предлагаемая редакция части 11 ст. 106 ЗК: «11. Подготовка предусмотренных пунктом 10 настоящей статьи сведений о границах зоны с особыми условиями использования территории (за исключением зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также устанавливаемой в случаях, предусмотренных Водным Кодексом Российской Федерации в отношении подземных водных объектов, зоны специальной охраны) обеспечивается собственниками зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливаются или изменяются</p>	
--	--	--	--	--	--

				<p>соответствующие зоны (концессионером, частным партнером в период действия концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, предметом которых является эксплуатация (использование) таких здания, сооружения, если иное не предусмотрено указанными соглашениями), иным правообладателем таких здания, сооружения, если данная обязанность предусмотрена документом, на основании которого им осуществляются владение и (или) пользование такими зданием, сооружением, застройщиками в случае установления зоны с особыми условиями использования территории в связи с размещением планируемого к строительству объекта, а при отсутствии правообладателей, застройщиков или в случае установления зон с особыми условиями использования территорий по основаниям, не связанным с размещением зданий, сооружений, - органами государственной власти или органами местного самоуправления, уполномоченными на принятие решений об установлении, изменении, о прекращении существования зоны с особыми условиями использования территории, органами государственной власти или органами местного самоуправления, уполномоченными на установление границ зоны с особыми условиями использования территории, возникающей в силу федерального закона.</p> <p>Подготовка предусмотренных пунктом 10 настоящей статьи сведений о границах зон охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также устанавливаемой в случаях, предусмотренных Водным Кодексом Российской Федерации в отношении подземных водных объектов, зоны специальной охраны выполняется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для первого пояса зоны санитарной охраны - собственником водозаборных сооружений; - для второго и третьего поясов зоны санитарной охраны - органами государственной власти или органами местного самоуправления, уполномоченными на принятие решений об установлении, изменении, о прекращении существования зоны с особыми условиями использования территории и на установление границ зоны с особыми условиями использования территории, возникающей в силу федерального закона». 	
3.	Земельные отношения	Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК)	Статья 105 ЗК РФ «Виды зон с особыми условиями использования территорий»	<p>Включить дополнительно в п. 6 ст. 105 ЗК РФ в перечень охранных зон трубопроводов «сети водоснабжения и водоотведения».</p> <p>В связи с отсутствием в перечне указанных объектов третьими лицами (гражданами и организациями) производится сооружение на существующих сетях объектов капитального и некапитального строительства, что приводит к разрушению сетей и затрудняет их ремонт и эксплуатацию. Обслуживающая организация несет потери, наносится значительный экологический ущерб.</p> <p>Включить дополнительно в ЗК РФ норму о том, что величина арендной платы по вновь заключаемым договорам аренды в отношении земельных участков, используемых для осуществления деятельности по водоснабжению и водоотведению и принадлежащих публичному собственнику, не превышает величину земельного налога.</p>	<p>Причинение в результате подтопления ущерба имуществу третьих лиц;</p> <p>Штрафы организации за причиненный экологических ущерб;</p> <p>Значительные временные затраты при необходимости проведения ремонта сетей.</p> <p>Увеличение тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения.</p>
4.	Отношения в сфере охраны окружающей среды	Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	Статья 67.1. План мероприятий по охране окружающей среды, программа повышения экологической эффективности 6. Для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, численность работников на которых составляет не менее чем 25 процентов численности работающего населения соответствующего населенного пункта (градообразующих организаций) или превышает	<p>С 01.01.2019 для всех объектов I категории воздействия на окружающую среду, относящихся к областям применения наилучших доступных технологий (далее – НДТ) вступили в силу изменения Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ № 7), предусматривающие переход на нормирование негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС) на основе технологических нормативов, основанных на НДТ. Для нормирования на основе НДТ природопользователь обязан получить новый вид разрешительного документа – комплексное экологическое разрешение (КЭР), дающего разрешение одновременно на выбросы в атмосферный воздух, сброс в водные объекты и размещение отходов производства и потребления.</p> <p>Переход на новую систему нормирования осуществляется постепенно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - до 31.12.2022 подать заявку на получение КЭР должны 300 самых крупных объектов, перечень которых утвержден приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 («Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов»). 	<p>Прогнозируемый размер платы за НВОС для 6-ти объектов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» I категории НВОС без получения КЭР оценивается в 1,9 млрд. руб. ежегодно.</p>

		<p>пять тысяч человек, а также для объектов, хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется федеральными государственными унитарными предприятиями или открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности и которые осуществляют производство продукции (товаров), выполнение работ, оказание услуг и имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, срок реализации программы повышения экологической эффективности не может превышать четырнадцать лет и не подлежит продлению.</p>	<p>В данный Перечень вошло более 70 российских Водоканалов.</p> <p>Применительно к условиям Санкт-Петербурга в этот перечень включены три объекта I категории НВОС: Центральная станция аэрации (ЦСА), Северная станция аэрации (ССА), Юго-Западные очистные сооружения (ЮЗОС).</p> <p>При этом: до 01.01.2025 КЭР должны получить остальные объекты, отнесенные к I категории (для водоканалов – с объемом сбросов более 20 000 куб. метров в сутки). Их число может быть оценено не менее чем в 500 объектов.</p> <p>Применительно к условиям Санкт-Петербурга в этот перечень входят канализационные очистные сооружения (КОС) г. Пушкин, г. Колпино, г. Петродворец, полигоны «Волхонка» и «Северный», то есть еще 6 крупных объектов I категории НВОС.</p> <p>Обязательной частью КЭР является программа повышения экологической эффективности (далее – ППЭЭ) для каждого объекта I категории, в составе которой должны быть разработаны (и согласованы Межведомственной комиссией) мероприятия по достижению установленных КЭР нормативов.</p> <p>При этом частью 5 статьи 67.1 ФЗ № 7 предельный срок действия (реализации) ППЭЭ (для объектов I категории НВОС) или плана мероприятий по охране окружающей среды (для объектов II категории НВОС) ограничен 7-ю годами и не подлежит продлению.</p> <p>Для большинства Водоканалов, имеющих более 1 объекта I и (или) II категории НВОС в условиях государственного регулирования тарифов этот срок является явно недостаточным.</p> <p>Например, для ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» в условиях государственного регулирования тарифов невозможно изыскать денежные средства на единовременную реконструкцию всех 8-ми объектов I категории в течение 7 лет. Также возникают и технические проблемы с дополнительными затратами, так как потребуются перераспределение стоков между КОС на период реконструкции.</p> <p>Следует также учитывать, что в рамках утвержденных Правительством Санкт-Петербурга Схемы водоснабжения и водоотведения и инвестиционных программ одновременно выполняется реконструкция и строительство иных объектов, нацеленных на прекращение сброса неочищенных сточных вод в водные объекты или модернизацию КОС: продолжение строительства Охтинского коллектора, реконструкция иных КОС II категории НВОС и т.п. (не считая необходимости модернизации объектов коммунального водоснабжения).</p> <p>Схемой и инвестиционными программами не предусматривалось проводить реконструкцию КОС и полигонов I категории НВОС опережающими темпами по отношению к иным объектам, требующим по своему техническому или «экологическому» состоянию принятия первоочередных мер. При разработке Схемы и инвестиционных программ первоочередными мероприятиями были признаны мероприятия по ликвидации выпусков неочищенных сточных вод в водные объекты и реконструкция КОС с морально и технически устаревшими технологиями очистки.</p> <p>Поэтому, сроки реконструкции большинства объектов I категории (которые работают по более современным технологиям очистки, технически и морально менее устарели, чем КОС намеченные первоначально к реконструкции) будут за пределами 7-лет, то есть они останутся без КЭР. В результате ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» будет вносить плату за НВОС этих объектов со 100-кратным повышающим коэффициентом. Прогнозируемый размер этой платы оценивается в 1.9 млрд. рублей ежегодно.</p> <p>Пунктом 6 ст. 67.1 ФЗ № 7 предусмотрено исключение срока реализации ППЭЭ в 7 лет для градообразующих и ряда иных организаций, для которых устанавливается срок 14 лет (Для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, численность работников на которых составляет не менее чем 25 процентов численности работающего населения соответствующего населенного пункта (градообразующих организаций) или превышает пять тысяч человек, а также для объектов, хозяйственная и (или) иная деятельность на которых осуществляется федеральными государственными унитарными предприятиями или открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности и которые осуществляют производство продукции (товаров), выполнение работ, оказание услуг и имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства, срок реализации программы повышения экологической эффективности не может превышать</p>	
--	--	--	---	--

			<p>четырнадцать лет и не подлежит продлению.». Указанная норма относится к одному объекту НВОС. Этой нормой не учитывается наличие на предприятии более 1-го объекта НВОС.</p> <p>Однако ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (при численности предприятия в целом более 8 тыс. человек и наличии 14 КОС и 2 полигонов (не считая выпусков неочищенных сточных вод, подлежащих ликвидации)) не попадают под указанные критерии. Такая ситуация ФЗ № 7 не предусмотрена.</p> <p>Предлагается пункт 6 статьи 67.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» дополнить абзацем в следующей редакции:</p> <p>«Для природопользователей, осуществляющих водоотведение в порядке, определяемом Федеральным Законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», и имеющих более одного объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, при невозможности одновременного проведения мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению таких объектов, срок реализации программы повышения экологической эффективности и планов мероприятий по охране окружающей среды составляет 14 лет, не подлежит продлению, и может быть сокращен только по инициативе указанных природопользователей».</p> <p>Дополнительно сообщаем, что указанное предложение по изменению действующего законодательства, находится в фокусе внимания Комитета Совета Федерации по экономической политике.</p>		
5.	Отношения в сфере охраны окружающей среды	Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	<p>Статья 16.3. Порядок исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду</p> <p>Абзац восьмой части 5: «В целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду к ставкам такой платы применяются следующие коэффициенты: коэффициент 25 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, а также за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов III</p>	<p>С 01.01.2019 для всех объектов I категории воздействия на окружающую среду, относящихся к областям применения наилучших доступных технологий (далее – НДТ) вступили в силу изменения Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ № 7), предусматривающие переход на нормирование негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС) на основе технологических нормативов, основанных на НДТ. Для нормирования на основе НДТ природопользователь обязан получить новый вид разрешительного документа – комплексное экологическое разрешение (КЭР), дающего разрешение одновременно на выбросы в атмосферный воздух, сброс в водные объекты и размещение отходов производства и потребления, в том числе соответствующие технологические нормативы.</p> <p>Переход на новую систему технологического нормирования осуществляется постепенно (согласно пунктам 6 и 7 статьи 11 ФЗ от 21.07.2014 № 219-ФЗ):</p> <ul style="list-style-type: none"> - до 31.12.2022 подать заявку на получение КЭР должны 300 самых крупных объектов, перечень которых утвержден приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 («Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов»; - до 01.01.2025 КЭР должны получить остальные объекты, отнесенные к I категории. <p>И хотя в силу этих положений хозяйствующие субъекты были вправе получить такое разрешение с 01.01.2019, в связи с отсутствием необходимых нормативных правовых актов в 2019 г. разрешения были получены в отношении не более 20 объектов из числа более 7 500, для которых получение таких разрешений является обязательным. Необходимость изменения нормативных правовых актов, вызванного вступлением в силу Федерального закона от 27.12.2019 № 453-ФЗ также ограничило выдачу таких разрешений в первой половине 2020 г.</p> <p>Учитывая, что до настоящего времени (май 2020г.) еще не принят ряд НПА, регулирующих вопросы выдачи КЭР и технологического нормирования, объекты I категории НВОС, входящие в список «300» смогут получить КЭР только в 2023 году, остальные объекты I категории НВОС – не ранее 2025 года.</p> <p>Поскольку КЭР в указанный период не будет получено, то, соответственно, не будут установлены и технологические нормативы сбросов, выбросов загрязняющих веществ.</p> <p>При этом, абзацем вторым пункта 5 статьи 16. 3 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду с 1 января 2020 года к ставкам такой платы применяется коэффициент 0 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов</p>	<p>Прогнозируемый размер платы за НВОС для 6-ти объектов ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» I категории НВОС без получения КЭР оценивается в 1,9 млрд. руб. ежегодно.</p> <p>Дефицит денежных средств на реализацию всех мероприятий, предусмотренных Схемой водоснабжения и водоотведения Санкт-Петербурга на период до 2025 года с учетом перспективы до 2030 года составляет 64,9 млрд. рублей.</p> <p>Применение коэффициентов 25 и 100 вместо действовавших ранее 5 и 25, соответственно, приведет к росту платы хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на объектах I категории – более чем в 4 раза.</p>

			<p>категории допустимых нормативы выбросов, нормативы допустимых сбросов;</p> <p>коэффициент 100 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу.</p>	<p>загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения наилучших доступных технологий на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.</p> <p>Учитывая, что достижение установленных КЭР технологических нормативов возможно только после внедрения предприятиями мероприятий программ повышения экологической эффективности (составная часть КЭР), а срок реализации этих программ законодательно составляет 7 (семь) лет, получается, что в течении как минимум 10-ти лет (для объектов списка «300» или 12-ти лет для остальных объектов I категории невозможно при исчислении платы за НВОС использовать К=0 (так как его применение возможно после внедрения наилучших доступных технологий на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду).</p> <p>Такая норма правомерна, если бы не было «фискальных» мер, предусмотренных абзацем 8 (восемь) пункта 5 статьи 16.3 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которому предусмотрено, что при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду с 1 января 2020 года к ставкам такой платы применяются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - коэффициент 25 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, а также за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов III категории нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов; - коэффициент 100 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу. <p>Таким образом, не имея возможности использовать стимулирующий коэффициент 0 и получать комплексные экологические разрешения, хозяйствующие субъекты уже вынуждены применять коэффициенты 25 и 100. Применение коэффициента К=100 к плате за НВОС должно быть увязано с законодательно утвержденными сроками подачи заявки и получения КЭР.</p> <p>В связи с указанным выше предлагается синхронизировать дату начала применения коэффициентов 25 и 100 в отношении объектов I категории - с датами исполнения обязательств по получению комплексных экологических разрешений, установленных п. 6 и п. 7 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ, в отношении объектов II категории – с датой, установленной п. 7 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ. До наступления указанных дат при расчете платы должны применяться ранее действующие коэффициенты 5 и 25, соответственно.</p>	
6.	Отношения в сфере охраны окружающей среды	Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	-/-	<p>В отношении объектов II категории п. 1.2 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ установлена обязанность представления декларации о воздействии на окружающую среду не позднее дня истечения срока действия хотя бы одного из полученных до 01.01.2019 разрешений и документов.</p> <p>До 01.01.2019 при невозможности достижения нормативов допустимых сбросов, выбросов при наличии согласованных планов снижения сбросов, выбросов в отношении таких объектов выдавались разрешения на сбросы, выбросы в пределах лимитов. С 01.01.2019 в аналогичной ситуации в отношении таких объектов необходимо получение разрешений на временные сбросы, выбросы (аналоги разрешений в пределах лимитов), подлежащих выдаче в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p> <p>Однако, ни к 01.01.2019, ни к концу первой половины 2020 г. указанный порядок не был установлен, а получение разрешений на временные сбросы, выбросы для объектов II категории невозможно, что приводит к необходимости расчета платы за сбросы, выбросы сверх значений, рассчитанных для представления декларации о воздействии на окружающую среду, с коэффициентом 100.</p> <p>В связи с указанным выше предлагается до момента установления порядка выдачи разрешений на временные сбросы, выбросы и на срок, необходимый в соответствии с данным порядком на получение таких разрешений плату за сбросы, выбросы с объектов II</p>	<p>Применение коэффициентов 25 и 100 вместо действовавших ранее 5 и 25, соответственно, приведет к росту платы хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на II категории, в связи с отсутствием порядка выдачи разрешений на временные сбросы, выбросы – до 20 раз.</p>

				категории рассчитывать как за сбросы, выбросы в пределах нормативов допустимых сбросов, выбросов - с коэффициентом 1.	
7.	Отношения в сфере охраны окружающей среды	Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 262, Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 263, Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 428-р	П. 9 ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ: установление обязанности по оснащению стационарных источников сбросов, выбросов загрязняющих веществ на объектах I категории автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду	<p>В развитие указанного положения распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 428-р к числу объектов, источники сбросов которых должны быть оснащены такими системами, отнесены объекты организаций, осуществляющих водоотведение (очистные сооружения канализации). При этом совокупностью положений постановления Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 262 и № 263 для таких объектов установлен наибольший перечень показателей, подлежащих автоматическому контролю – от 5 до 8 против не более 5 для иных категорий объектов.</p> <p>Стоимость оснащения одного выпуска сточных вод - около 20 млн. руб., эксплуатационные регламентные расходы – около 10 % стоимости в год. На ряде объектов эксплуатируется 2 выпуска сточных вод, что приводит к совокупной стоимости оснащения таких объектов автоматическими системами порядка 40 млн. руб. Срок службы таких систем – не более 10 лет.</p> <p>Указанные расходы организаций, осуществляющих водоотведение, не включены в настоящее время в тарифы на водоотведение и не смогут быть включены в них в полном размере в связи с жестким тарифным регулированием – рост тарифа ограничен индексом изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.</p> <p>Срок создания системы автоматического контроля не может превышать четыре года со дня получения или пересмотра комплексного экологического разрешения. Для большей части организаций, осуществляющих водоотведение, получение комплексного экологического разрешения будет сопряжено с необходимостью реализации программ повышения экологической эффективности в целях реконструкции очистных сооружений для достижения технологических показателей наилучших доступных технологий. Стоимость реконструкции очистных сооружений с мощностью в 200 000 м³/сут. превышает 4 000 млн. руб., что с учетом максимального срока реализации программы, равного 7 годам, потребует привлечения средств в размере более 570 млн. руб./год. Столь существенные расходы потребуют максимального роста тарифа и приведут к необходимости привлечения кредитных средств на длительный период. В этих условиях необходимость оснащения таких объектов приведет к отведению средств от реконструкции объектов, что негативно скажется на окружающей среде.</p> <p>В связи с указанным выше предлагается исключить из распоряжения Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 428-р и постановления Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 262 положения, связанные с объектами организаций, осуществляющих водоотведение, освободив их, таким образом, от необходимости оснащения автоматическими системами.</p>	Стоимость оснащения одного выпуска сточных вод – около 20 млн. руб. , эксплуатационные регламентные расходы – около 10 % стоимости в год. Число объектов, подлежащих оснащению такими системами (только очистные сооружения канализации) оценивается в 500 объектов, около трети из которых могут иметь 2 выпуска сточных вод с объекта. Для оснащения такого количества объектов потребуется не менее 13 000 млн. руб. с последующими расходами в размере около 1 300 млн. руб./год, компенсация которых возможна только в случае повышения тарифов на водоотведение, а равно платы граждан за коммунальные услуги.
8.	Отношения в сфере охраны окружающей среды	Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	П. 1.1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ: в период до получения комплексных экологических разрешений для получения лимитов на выбросы загрязняющих веществ, лимитов на сбросы загрязняющих веществ установлена обязанность по разработке и согласованию планов снижения выбросов загрязняющих веществ и планов снижения сбросов загрязняющих веществ с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и нормативов допустимых сбросов	<p>Согласно п. 1.1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ с 01.01.2019 и до получения комплексных экологических разрешений в сроки, установленные частями 6 и 7 настоящей статьи, в отношении объектов I категории допускается выдача или переоформление разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимитов на выбросы загрязняющих веществ, разрешений на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимитов на сбросы загрязняющих веществ, нормативов образования отходов и лимиты на их размещение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения комплексного экологического разрешения в сроки, установленные частями 6 и 7 настоящей статьи.</p> <p>Разрешениями, указанными в данном пункте, устанавливаются нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ (далее - нормативы допустимых выбросов), нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ (далее - нормативы допустимых сбросов) для стационарных источников загрязнения окружающей среды, при соблюдении которых обеспечиваются требования в области охраны окружающей среды. При этом указанные нормативы ввиду необходимости получения комплексных экологических разрешений (и прекращения действия этих разрешений) потеряют свою актуальность не позднее дат, установленных частями 6 и 7 настоящей статьи.</p> <p>Таким образом, при переходе от разрешений и документов к комплексному экологическому</p>	

				<p>разрешению в отношении объекта I категории может больше не требоваться достижение ранее установленных нормативов допустимых выбросов и нормативов допустимых сбросов по отдельным веществам или потребуются достижение технологических нормативов, иных значений (по сравнению с ранее установленными) нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), что делает неактуальным комплекс мероприятий, включенных в ранее разработанные и согласованные планы снижения выбросов и сбросов, уже реализованных или находящихся в стадии реализации. Это приведет к неэффективным расходам на реализацию мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду.</p> <p>Кроме того, согласно пункту 8.2 статьи 11 Закона № 219-ФЗ до получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории комплексных экологических разрешений планы снижения выбросов и сбросов признаются программами повышения экологической эффективности, указанными в пункте 11 статьи 16.3 Закона № 7-ФЗ, а в соответствии с пунктом 9 статьи 16.3 в случае несоблюдения снижения объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в течение шести месяцев после наступления сроков, определенных программой повышения экологической эффективности (планами снижения выбросов и сбросов), исчисленная за соответствующие отчетные периоды плата за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающие нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов или технологические нормативы, подлежит пересчету с применением коэффициента 100.</p> <p>В связи с этим юридические лица и индивидуальные предприниматели, не реализовавшие мероприятия, предусмотренные планами снижения выбросов и сбросов и неактуальные в связи с установлением технологических нормативов, изменением номенклатуры и численных значений нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности) вследствие получения комплексных экологических разрешений, даже при реализации новых необходимых мероприятий, будут нести риск перерасчета платы с применением коэффициента 100.</p> <p>В этой связи в целях предупреждения неэффективных затрат, которые могут не привести к достижению технологических нормативов и нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), а также предупреждения рисков перерасчета платы за негативное воздействие на окружающую среду в последующие периоды, при необходимости получения лимитов на выбросы и сбросы (с предварительной разработкой и согласованием планов снижения выбросов и сбросов) на переходный период (от традиционных разрешений к комплексным экологическим разрешениям) Законодателем была предусмотрена норма пункта 2 статьи 11 Закона № 219-ФЗ.</p> <p>В соответствии с ней со дня вступления в силу данного Федерального закона до дня получения комплексного экологического разрешения при установлении временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов для действующих объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, достижение нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов в результате реализации мероприятий, включенных в планы мероприятий по охране окружающей среды, не требуется.</p> <p>Таким образом, разрабатываемые планы снижения выбросов и сбросов в период до получения комплексного экологического разрешения могут не содержать мероприятия, обеспечивающие достижение установленных нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов.</p> <p>Однако, в соответствии с п. 1.1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов устанавливаются лимиты на выбросы загрязняющих веществ и лимиты на сбросы загрязняющих веществ (далее - лимиты на выбросы и сбросы), действующие в период реализации планов</p>	
--	--	--	--	--	--

				<p>снижения выбросов загрязняющих веществ и планов снижения сбросов загрязняющих веществ (далее - планы снижения выбросов и сбросов), <i>с учетом поэтапного достижения установленных нормативов допустимых выбросов и нормативов допустимых сбросов.</i></p> <p>Таким образом, ст. 11 содержит два взаимоисключающих положения. В соответствии с п. 2 такие планы не должны обеспечивать достижение нормативов, в соответствии с п. 1.1 – должны разрабатываться с учетом их достижения.</p> <p>Во избежание напрасных и неэффективных затрат на снижение выбросов и сбросов в период до получения комплексных экологических разрешений необходимо однозначно установить, что планы снижения выбросов и сбросов на данный период разрабатываются с целью снижения выбросов и сбросов и могут не обеспечивать достижение установленных нормативов.</p>	
9.	Отношения в сфере охраны окружающей среды	Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	Отсутствует	<p>ФЗ № 7 введены понятия:</p> <p>«негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;</p> <p>вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;</p> <p>загрязнение окружающей среды - поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду;».</p> <p>Все эти понятия имеют в основе словосочетание «негативное воздействие на окружающую среду», однако ни одно из этих понятий не регламентирует: какой уровень негативного воздействия на окружающую среду приводит к:</p> <ul style="list-style-type: none"> - негативному воздействию на окружающую среду; - загрязнению окружающей среды; - вреду окружающей среды. <p>Определение критериев негативного воздействия на окружающую среду, загрязнения окружающей среды и вреда окружающей среде особенно актуально в отношении водных объектов. Это связано с проблемами «Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства», утвержденной Приказом Минприроды России от 13 апреля 2009 года № 87 (далее – Методика).</p> <p>Сложность проблемы заключается в том, что природные объекты не имеют заранее определенной цены, поэтому для определения размера компенсации причиненного вреда применительно к сверхнормативному сбросу сточных вод в водные объекты применяются в соответствии с Методикой таксы, основанные на уровне превышения установленных показателей. Алгоритм применения этих такс во многом аналогичен алгоритму взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - плата). В свою очередь, плата носит компенсационный характер и устанавливается на основе принципа эквивалентности, исходя из вида и объема негативного воздействия на окружающую среду (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2002 г. № 284-О). То есть, плата уже является эквивалентом возмещения ущерба (вреда) окружающей среде. При этом Методика применяется при установлении не факта вреда, а «факта нарушения водного законодательства».</p> <p>Ключевой недостаток Методики заключается в том, что в законодательстве отсутствует разграничение понятий «негативное воздействие на водный объект» и «вред».</p> <p>Попытка разграничения этих понятий была предпринята Минстроем России при разработке проекта постановления Правительства РФ об утверждении «Порядка возмещения вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и централизованные системы водоотведения поселений или городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами» (далее – Порядок).</p> <p>В редакции проекта Порядка, внесенной Минстроем России в Правительство Российской Федерации 24 октября 2018 г., предусматривалось введение понятий «вред водному объекту», «деградация водного объекта», «критерии деградации водного объекта» (они определялись приложением к проекту Порядка), «загрязнение водного объекта», «засорение водного объекта»,</p>	<p>Пример ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»: размер вреда, начисленный за сверхнормативный сброс неочищенных сточных вод 1-му выпуску за 12 суток в августе 2018 года составил 33,8 млн. руб. или 873,2 руб. за 1 м3 сточных вод (при начислении вреда не учитывалась уплаченная плата за НВОС, а также и расходы Предприятия на выполнение работ по прекращению сброса неочищенных сточных вод по этому выпуску).</p> <p>При аналогичных условиях начисления размера вреда, размер начисленного вреда по всем общесплавным и бытовым выпускам сточных вод ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», подлежащим переключению на городские очистные сооружения, потенциально может составить 1 020,9 млн. рублей (из расчета объема сброса по выпускам без очистки - 35562, 44 тыс. м3. в год или 97431,3 м3/сут. периода начисления 12 дней.).</p>

				<p>а также устанавливалось, что возмещение вреда водному объекту осуществляется при одновременном выполнении следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - установление факта нарушения организациями, осуществляющими водоотведение, водного законодательства; - установление факта причинения вреда водному объекту в виде деградации водного объекта при отсутствии обнаружения аналогичных критериев деградации по результатам предыдущих мероприятий государственного экологического надзора; - установление причинно-следственной связи между нарушением организациями, осуществляющими водоотведение, водного законодательства, и наступившей деградацией водного объекта. <p>Однако, на основании позиции Минприроды России и Минюста России, с учетом решений, принятых на совещании у заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации А.К. Уварова 13 февраля 2019 г. (протокол № АУ-П9-36пр), из проекта Порядка указанные понятия и условия были исключены, как выходящие за пределы предмета его правового регулирования.</p> <p>Одновременно пунктом 4 указанного протокола Минприроды России было рекомендовано по согласованию с Минстроем России, Минэкономразвития России и Минфином России в срок до 1 ноября 2019 года внести в установленном порядке в Правительство РФ проект федерального закона, предусматривающий внесений в Закон № 7-ФЗ изменений, направленных на обеспечение четкого разграничения негативного воздействия на окружающую среду и вреда, причиненного окружающей среде, в том числе закрепляющего определение понятия «деградация естественных экологических систем» и предусматривающего установление Минприроды России критериев деградации окружающей среды.</p> <p>Информация об исполнении Минприроды России пункта 4 указанного протокола отсутствует, предусмотренный им проект федерального закона на согласование в Минстрой России не поступал.</p> <p>Необходимо законодательное решение данной проблемы путем внесения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»:</p> <ul style="list-style-type: none"> - уточнения понятий «негативное воздействие на окружающую среду», «вред», «загрязнение окружающей среды» - установления критериев негативного воздействия на окружающую среду и вреда окружающей среде. 	
10.	Отношения в сфере охраны окружающей среды	Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»	<p>Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II, III и IV категорий</p> <p>Подпункт е) пункта 2 раздела II Критерии отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории.</p> <p>«2. Осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности:</p> <p>е) по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом менее 20 тыс. куб. метров отводимых сточных вод</p>	<p>Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 утверждены «Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» (далее – Критерии).</p> <p>Критериями установлено, что сбор и обработка сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения с объемом 20 тыс. куб. метров в сутки отводимых сточных вод и более относится к объектам I категории (значительное негативное воздействие на окружающую среду), а с объемом менее 20 тыс. куб. метров отводимых сточных вод в сутки – к объектам II категории (умеренное воздействие).</p> <p>Последующее обоснование приведено исключительно в отношении Водоканалов, обслуживающих ливневую централизованную систему водоотведения (далее – ЦСВ) на примере Санкт-Петербурга.</p> <p>В соответствии с Критериями все дождевые выпуски ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», отводящие поверхностные сточные воды в водные объекты поставлены на государственный учет с присвоением им II категории НВОС.</p> <p>При этом, например, для условий Санкт-Петербурга II категория НВОС присвоена помимо всех дождевых выпусков ливневой централизованной системы водоотведения (далее – ЦСВ), также и всем дождеприемным выпускам (далее – дождеприемники).</p> <p>Дождевые выпуски являются конечным пунктом приема поверхностных сточных вод от технологических зон водоотведения ливневой ЦСВ Санкт-Петербурга и предназначены для водоотведения поверхностных сточных вод абонентов Предприятия.</p> <p>В отличие от дождевых выпусков, дождеприемники предназначены для отвода поверхностных сточных вод с набережных и автомобильных дорог, мостов, трамвайных путей,</p>	<p>Стоимость инвентаризации сбросов всех 700 дождеприемников с общим объемом 763 м3/сут. для условий Санкт-Петербурга составит 37,8 млн. рублей (исходя из предположения, что отбор проб технически возможен, стоимости 1 анализа 13284 руб., 4-х отборов, 711 дождеприемников).</p> <p>Для сравнения: стоимость выполненных в 2018 году работ по переключению выпуска неочищенных сточных вод с объемом 3575 м3/сут. На городские очистные сооружения составила 44,7 млн. руб.</p>

			в сутки);»	<p>зеленых насаждений и иных объектов общего пользования и не имеют присоединений дождевой канализации от абонентов Водоканала.</p> <p>Конструктивно дождеприемники представляют собой один или несколько дождеприемных колодцев с осадочной частью, обеспечивающих отвод поверхностных сточных вод в водные объекты с прилегающих небольших участков городской территории. Предприятие не имеет возможности управлять качеством сточных вод, отводимых через дождеприемники, так как оно формируется не за счет абонентов, а целиком зависит от санитарного состояния и благоустройства прилегающей части городской территории. При этом, площади и объемы водоотведения поверхностного стока каждого дождеприемника минимальны (от 2 м³/сут до максимум 560 м³/сут при площади водосбора от 0,3 м² до 100 м²). В Санкт-Петербурге более 700 таких дождеприемников. Так, в 2019 году через 1 дождеприемник было сброшено в среднем 398 м³ поверхностного стока. Годовой процент сброса через дождеприемники по отношению к общему объему поверхностного стока в ливневой ЦСВ составляет менее 1 процента (0,76%).</p> <p>Поскольку дождеприемники отнесены к II категории объектов НВОС, то для каждого из них в соответствии с требованиями природоохранного законодательства требуется:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка нормативов допустимых сбросов на основе инвентаризации сбросов по «Правилам проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду», утвержденным постановлением Правительства РФ от 13.07.2019 № 891(то есть, по результатам анализа не менее 4 проб сточных вод за год по 22 показателям); - контроль состава и свойств сточных вод не реже 1 раза в месяц; - разработка и утверждение нормативов состава сточных вод в отношении абонентов Предприятия; - разработка и реализация плана мероприятий по охране окружающей среды в целях достижения нормативов допустимых сбросов. <p>Применение к дождеприемникам указанных требований является либо невозможным, либо проблематичным ввиду следующего:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Конструктивные особенности дождеприемников (отсутствие контрольного колодца для отбора проб, частый подпор со стороны водного объекта) не обеспечивают возможности достоверного отбора проб из дождеприемников. • Невозможность отбора проб из дождеприемников предопределяет невозможность выполнения в установленном порядке инвентаризации сбросов и на ее основе разработки НДС для каждого дождеприемника. • Сама инвентаризация сбросов по 22 показателям для каждого дождеприемника является необоснованно дорогим и ненужным мероприятием, так как сброс сточных вод каких-либо абонентов в дождеприемники не осуществляется. • Разработка и утверждение нормативов состава сточных вод (на основании НДС) в отношении абонентов не имеет смысла, так как технологические присоединения абонентов к дождеприемникам отсутствуют. • Разработка планов по охране окружающей среды для каждого дождеприемника фактически невозможна. Мероприятиями такого плана является переключение дождеприемников в технологические зоны водоотведения, обеспеченные очистными сооружениями. Однако, такое переключение возможно в Санкт-Петербурге только при проведении работ по реконструкции объектов инфраструктуры города, сопряженных с работами по перекладке дорожного покрытия. В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 09.11.2016 № 961 «О правилах благоустройства территории Санкт-Петербурга и о внесении изменений в некоторые законодательные акты постановления Правительства Санкт-Петербурга» проезжая часть, озеленение, пешеходные коммуникации и система отвода поверхностных вод, отнесены к элементам благоустройства города. Указанные работы систематически проводятся в Санкт-Петербурге согласно утверждаемым планам благоустройства. Так, например, в 2019 году при производстве работ по реконструкции Пулковского шоссе 22 дождеприемника со сбросом в бассейн р. Волковка было переключено на очистные сооружения. Необходимо отменить, что Водоканал не управляет процессом городского благоустройства, а в силу тарифного регулирования и необходимости реализации крупных природоохранных проектов по внедрению НДТ и переключению оставшихся выпусков 	
--	--	--	------------	--	--

				<p>неочищенных сточных вод не сможет получить инвестиции на работы, не связанные с планами по благоустройству территорий.</p> <p>Таким образом, в силу конструктивных особенностей, незначительного и не постоянного объема сброса, отсутствия присоединенных абонентов, отсутствия присоединения дождеприемников к технологическим зонам водоотведения ливневой ЦСВ Санкт-Петербурга, - предназначение дождеприемников является неоднозначным:</p> <ul style="list-style-type: none"> - с одной стороны – дождеприемники выполняют функцию отведения поверхностного стока с территории Санкт-Петербурга; - с другой стороны – являются элементом благоустройства территорий общего пользования. <p>С учетом указанных аспектов, отнесение дождеприемников к объектам II категории НВОС нельзя признать однозначным.</p> <p>На основании изложенного, полагаем необходимым внести изменений в «Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий», утвержденные постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029, отнеся дождеприемники к объектам III категории НВОС.</p> <p>Предлагаемая редакция изменений: «Подпункт е) пункта 2 раздела II Критерии отнесения объектов, оказывающих умеренное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам II категории изложить в редакции: «2. е) по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом менее 20 тыс. куб. метров отводимых сточных вод в сутки), за исключением выпусков поверхностных сточных вод в водные объекты, отводимых с площади водосбора менее 100 квадратных метров»</p>	
11.	Отношения в сфере охраны окружающей среды	Постановление Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891 «Об утверждении Правил проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду»	Согласно п. 11 ст. 22 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ нормативы допустимых сбросов для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов в отношении загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам, устанавливаются расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды с учетом фоновое состояние водного объекта в отношении загрязняющих веществ, содержание которых в сточных водах объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов при сбросах в водные объекты, определенное на основе сведений об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, проводимой в порядке, установленном Правительством Российской Федерации,	<p>Реализация положений п. 5 и п. 7 данного порядка сопряжена с рядом проблем:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Для некоторых веществ (показателей), включенных в Приложения № 1 к Правилам, в Российской Федерации отсутствуют аттестованные методики выполнения измерений, нижние границы определения которых позволяли бы определять значения на уровне или ниже ПДК (т.е. невозможно подтвердить соблюдение или несоблюдение ПДК) – показатели «Хлор свободный, растворенный и хлорорганические соединения» и «Сульфиды»; 2. Некоторые вещества (показатели), включенные в Приложения № 1 к Правилам, содержат в наименовании слова «и их соединения». Не урегулировано, в отношении каких именно соединений следует проводить инвентаризацию – показатели «Ртуть и ее соединения», «Олово и его соединения», «Мышьяк и его соединения»; 3. Для некоторых веществ (показателей), включенных в Приложения № 1 к Правилам, могут быть установлены ПДК для нескольких соединений, состоящих из таких веществ, или являющихся представителями классов веществ. Таким образом, для осуществления сравнения полученных в ходе выполнения исследований результатов необходимо выбирать из нескольких ПДК, установленных для «созвучных» веществ, что некорректно, поскольку «созвучность» крайне субъективна. Среди таких веществ (показателей): «Нефтепродукты (нефть)», «АСПАВ (анионные синтетические поверхностно-активные вещества)», «НСПАВ (неионогенные синтетические поверхностно-активные вещества)», «Бор», «Роданид-ион», «Лигнинсульфоновые кислоты»; 4. Для некоторых веществ (показателей), включенных в Приложения № 1 к Правилам, отсутствуют утвержденные ПДК для водных объектов, отнесенных к водным объектам рыбохозяйственного значения, не отнесенных к водным объектам рыбохозяйственного значения, для сброса непосредственно в озеро Байкал; 5. Для некоторых веществ (показателей), включенных в Приложения № 1 к Правилам, ПДК установлены для определенных условий. 	<p>Стоимость исследований в рамках одного отбора проб по перечню из 33 показателей Приложения № 1 для одного выпуска сточных вод составит не менее 33 000 рублей, что за 12 месяцев составит 396 000 рублей.</p> <p>В случае, если в силу указанных неопределенностей отчет по инвентаризации будет отклонен Росприроднадзором или иным уполномоченным органом исполнительной власти в рамках процедуры рассмотрения заявки на получение комплексного экологического разрешения (в части расчетов нормативов допустимых сбросов), инвентаризация должна будет начаться сначала (действует принцип непрерывности исследований в течение 12 месяцев), что приведет к кратному увеличению расходов.</p> <p>По сводным данным статистической отчетности (форма № 1-канализаци в Российской Федерации около 8 000 централизованных систем, имеющих выпуски в водные объекты (некоторые из них имеют</p>

		<p>превышает значение предельно допустимой концентрации загрязняющего вещества в воде водного объекта.</p> <p>Указанный порядок установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891. Согласно п. 5 и п. 7 данного порядка в процессе инвентаризации проводится оценка результатов анализа состава сточных вод, сбрасываемых объектами централизованных систем водоотведения в водные объекты, для выявления загрязняющих веществ из загрязняющих веществ, указанных в приложении № 1 к настоящим Правилам, а также загрязняющих веществ, в отношении которых утверждены в установленном порядке нормативы допустимого воздействия на водный объект (при условии, что они содержатся в перечне загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. N 1316-р, а также имеются методики (методы) измерения таких загрязняющих веществ в сточных водах), содержание которых в сбрасываемых сточных водах превышает установленные значения предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в воде водных объектов.</p>	<p>Кроме того, для большинства организаций, эксплуатирующих объекты централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, выполнение исследований сбрасываемых сточных вод в отношении всего перечня веществ, указанных в Правилах, будет невозможно в силу следующих обстоятельств:</p> <ul style="list-style-type: none"> - для исследования ряда веществ с точностью, необходимой для сравнения с низкими ПДК, необходимо использование дорогостоящих методов анализа, при этом деятельность лабораторий не являлась и не является одной из основных видов деятельности таких организаций, в связи с чем практически все из них, имея аккредитованные на часть необходимых исследований лаборатории, заключали и будут вынуждены заключать договоры на исследование сточных вод со сторонними организациями; - в ряде случаев исследование проб в сторонних удаленных лабораториях будет невозможно из-за невозможности сохранения проб на сроки, необходимые для их доставки (некоторые пробы хранятся не более 6 часов или не подлежат хранению); - в ряде случаев исследование проб в сторонних удаленных лабораториях будет невозможно из-за крайне высокой совокупной стоимости исследований и транспортных расходов (деятельность лабораторий не подлежит тарифному регулированию, в отличие от деятельности по водоотведению и очистке сточных вод, что позволяет лабораториям устанавливать любую цену на исследования (например, стоимость исследования по отдельным показателям в лаборатории Нижнего Новгорода превосходит стоимость исследования в лаборатории Москвы почти в 3 раза). <p>Финансовые ресурсы большинства организаций, осуществляющих водоотведение, преимущественно все организации, эксплуатирующие очистные сооружения с фактическим сбросом сточных вод до 500 000 м³/сут, - не позволят расширить область аккредитации собственных лабораторий. А финансовые ресурсы организаций, эксплуатирующих очистные сооружения с фактическим сбросом сточных вод до 100 000 м³/сут, могут не позволить выполнить все необходимые исследования в удаленных лабораториях.</p> <p>Кроме того, организации, осуществляющие водоотведение, не могут повлиять на решение сторонних аккредитованных лабораторий о расширении областей аккредитации, а лабораторий, аккредитованных в национальной системе аккредитации, выполняющих исследования по всему перечню веществ, указанных в Правилах, в настоящее время в Российской Федерации всего около 10.</p> <p>Кроме того, следует отметить, что примечанием 1 к Приложению 1 к данному порядку предусмотрено, что для объектов централизованных бытовых, общесплавных и комбинированных систем водоотведения с проектной мощностью очистных сооружений менее 4 000 м³/сут перечень веществ, подлежащих инвентаризации сокращается с 33 до 26. Однако, привязка к проектной мощности в данном случае совершенно не обоснована. Так, фактическая мощность очистных сооружений при проектной, равной 6 000 м³/сут, может составлять 1 500 м³/сут. При этом финансовые возможности организации, эксплуатирующие очистные сооружения из данного примера не превосходят возможности организации, эксплуатирующие нагруженные сооружения с проектной мощностью 1 500 м³/сут.</p> <p>В связи со всем выше перечисленным предлагается следующее:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Сократить перечень веществ, подлежащих инвентаризации, оставив в нем только те из них, выполнение исследований в отношении которых и сравнение с величинами предельно-допустимых концентраций, не ограничено приведенными выше обстоятельствами; 2. Сократить перечень веществ, подлежащих инвентаризации, в отношении конкретных объектов с фактическим сбросом сточных вод до 100 000 м³/сут. на те вещества, исследование которых не может быть выполнено аккредитованными лабораториями, расположенными в границах субъектов Российской Федерации, в котором расположены такие объекты; 3. Сократить перечень веществ, подлежащих инвентаризации, в отношении конкретных объектов с фактическим сбросом сточных вод от 100 000 м³/сут. до 500 000 м³/сут. на те вещества, исследование которых не может быть выполнено аккредитованными 	<p>более 1 выпуска в водные объекты).</p> <p>Совокупная стоимость исследований в рамках инвентаризации сбросов, являющейся обязательной для таких объектов, составит более 3 168 млн. руб.</p>
--	--	--	---	---

				<p>лабораториями, расположенными в границах субъектов Российской Федерации, примыкающих к границе субъекта Российской Федерации, в котором расположены такие объекты;</p> <p>4. Продлить срок, предусмотренный пунктом 20 данного порядка, предусматривающий возможность в случае невозможности выполнения исследований в отношении отдельных показателей не проводить в отношении них инвентаризацию, а, минуя исследования и последующее сравнение с величинами предельно-допустимых концентраций, сразу же рассчитать для них нормативы допустимых сбросов.</p>	
12.	Отношения в сфере охраны окружающей среды	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды»	Раздел II. Для водных объектов	<p>В соответствии со ст. 4.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ данным распоряжением установлен перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.</p> <p>Указанные выше проблемы, связанные с применением Приложения № 1 к Правилам проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2019 № 891, непосредственно связаны с данным перечнем, поскольку перечень Приложения № 1 был сформирован на его основе.</p> <p>Данный перечень был сформирован с нарушениями относительно положений ст. 4.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ, в том числе в части наличия методик (методов) измерения загрязняющих веществ.</p> <p>Так, например, для некоторых показателей «Хлор свободный, растворенный и хлорорганические соединения» и «Сульфиды», включенных в данный перечень, в Российской Федерации отсутствуют аттестованные методики выполнения измерений, нижние границы определения которых позволяли бы определять значения на уровне или ниже ПДК (т.е. невозможно подтвердить соблюдение или несоблюдение ПДК).</p> <p>Некоторые вещества включены в перечень несколько раз – самостоятельно в качестве представителей отдельных групп (классов) соединений, также включенных в перечень.</p> <p>Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, нуждается в пересмотре с целью приведения его в полное соответствие с положениями ст. 4.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ.</p>	Пример некоторых возможных негативных последствия приведен выше.
13.	Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения	Приказ Минстроя РФ от 04.04.2014 № 162-р «Об утверждении перечня показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, порядка и правил определения плановых и фактических значений и фактических значений	Приложение № 2 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. № 162/пр «Порядок и правила определения плановых значений и фактических значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения»	<p>В соответствии с положениями Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» органы исполнительной власти осуществляют контроль и оценку эффективности мероприятий инвестиционных программ организаций в сфере водоснабжения и водоотведения. Контроль и оценка осуществляются в соответствии с положениями приказа Минстроя России от 04.04.2014 № 162-р «Об утверждении перечня показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, порядка и правил определения плановых и фактических значений и фактических значений таких показателей» (далее – Приказ № 162-р).</p> <p>В частности, для оценки показателя «качество сточных вод» применяется показатель «доля проб сточных вод, не соответствующих установленным нормативам допустимых сбросов, лимитам на сбросы, рассчитанная применительно к видам централизованных систем водоотведения» (далее - доля проб).</p> <p>С 1 января 2019 года вступили в силу положения Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ № 7), предусматривающие переход на нормирование негативного воздействия на окружающую среду (далее – НВОС) на основе технологических нормативов, основанных на НДТ.</p> <p>Применительно к Водоканалам новации также предусматривают разделение ответственности Водоканалов и их абонентов за показатели качества сбрасываемых сточных вод:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Водоканалы несут ответственность за соблюдение нормативов качества сточных вод в отношении технологически нормируемых веществ (БПК, ХПК, взвешенные вещества, соединения групп азота и фосфора); - ответственность за сброс веществ, не относящихся к технологически нормируемым (специфических промышленных загрязнений), несут абоненты Водоканалов. 	Для сравнения. Стоимость доочистки сточных вод в целях обеспечения стабильного процесса обеззараживания сточных вод только двух крупных (ЦСА и ССА) составляет 6267,7 млн. руб. (Причем, эта доочистка гарантирует только стабильное обеззараживание, но не гарантирует удаление специфических «промышленных» загрязнений до уровня установленных НДС).

		<p>значений таких показателей» (далее – Приказ № 162-р)</p> <p>централизованные общесплавные или бытовые системы водоотведения (в процентах);</p> <p>б) доля поверхностных сточных вод, не подвергающихся очистке, в общем объеме поверхностных сточных вод, принимаемых в централизованную ливневую систему водоотведения (в процентах);</p> <p>в) доля проб сточных вод, не соответствующих установленным нормативам допустимых сбросов, лимитам на сбросы, рассчитанная применительно к видам централизованных систем водоотведения отдельно для централизованной общесплавной (бытовой) и централизованной ливневой систем водоотведения (в процентах).</p> <p>II. Определение фактических значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности</p> <p>12. Фактические значения показателей качества очистки сточных вод определяются следующим образом:</p> <p>а) доля сточных вод, не подвергающихся очистке, в общем объеме сточных вод, сбрасываемых в централизованные общесплавные или бытовые системы водоотведения (процентов)</p> <ul style="list-style-type: none"> - объем сточных вод, не подвергшихся очистке; - общий объем сточных вод, сбрасываемых в централизованные общесплавные или бытовые системы водоотведения; <p>б) доля поверхностных сточных вод, не подвергающихся очистке, в общем объеме поверхностных сточных вод, принимаемых в</p>	<p>Поэтому, для определения плановых и фактических значений показателя «доля проб» необходимо уточнение редакции этого показателя в Приказе № 162-р с учетом указанных новаций природоохранного законодательства.</p> <p>Одновременно необходимо учесть указанные новации в «Требованиях к проведению технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе определение показателей технико-экономического состояния систем водоснабжения и водоотведения, включая показатели физического износа и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объектов нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения, и порядка осуществления мониторинга таких показателей», утвержденных Приказом Минстроя РФ от 5 августа 2014 г. № 437/пр</p> <p>По имеющейся информации, Минстроем России еще в 2019 году был подготовлен проект «Изменений, которые вносятся в приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 4 апреля 2014 г. № 162/пр «Об утверждении перечня показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, порядка и правил определения плановых значений и фактических значений таких показателей» и от 5 августа 2014 г. № 437/пр «Об утверждении Требования к проведению технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе определение показателей технико-экономического состояния систем водоснабжения и водоотведения, включая показатели физического износа и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объектов нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения, и порядка осуществления мониторинга таких показателей» (далее – Изменения).</p> <p>Однако, Изменения, до настоящего времени не приняты и не зарегистрированы в Минюсте России. Необходимо ускорение принятия Изменений для корректной оценки эффективности мероприятий, реализуемых водоканалами.</p> <p>(Для справки: Предлагаемая редакция Изменений, которые вносятся в приказы Минстроя России от 4 апреля 2014 г. № 162/пр и от 5 августа 2014 г. № 437/пр «Об утверждении Требования к проведению технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе определение показателей технико-экономического состояния систем водоснабжения и водоотведения, включая показатели физического износа и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объектов нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения, и порядка осуществления мониторинга таких показателей»:</p> <p>1. В приказе Минстроя России от 4 апреля 2014 г. № 162/пр «Об утверждении перечня показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, порядка и правил определения плановых значений и фактических значений таких показателей» (зарегистрирован Минюстом России 23 июля 2014 г., регистрационный № 33236):</p> <p>1.1. Пункт 3 признать утратившим силу.</p> <p>1.2. В подпункте «в» пункта 7 Перечня показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения слова «нормативам допустимых сбросов, лимитам на сбросы» заменить словами «технологическим нормативам и (или) нормативам допустимых сбросов (для централизованных систем водоотведения поселений или городских округов – только по технологически нормируемым веществам), временно разрешенным сбросам (лимитам на сбросы)».</p>	
--	--	--	---	--

		<p>централизованную ливневую систему водоотведения (процентов)</p> <ul style="list-style-type: none"> - объем поверхностных сточных вод, не подвергшихся очистке; - общий объем поверхностных сточных вод, принимаемых в централизованную ливневую систему водоотведения; <p>в) доля проб сточных вод, не соответствующих установленным нормативам допустимых сбросов, лимитам на сбросы, рассчитанная применительно к видам централизованных систем водоотведения отдельно для общесплавной (бытовой) и ливневой централизованных систем водоотведения (процентов)</p> <ul style="list-style-type: none"> - количество проб сточных вод, не соответствующих установленным нормативам допустимых сбросов, лимитам на сбросы; - общее количество проб сточных вод. 	<p>1.3. В Порядке и правилах определения плановых значений и фактических значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) в подпункте «в» пункта 12 слова «нормативам допустимых сбросов, лимитам на сбросы» заменить словами «технологическим нормативам и (или) нормативам допустимых сбросов (для централизованных систем водоотведения поселений или городских округов – только по технологически нормируемым веществам), временно разрешенным сбросам (лимитам на сбросы)»; б) в подпункте «д» пункта 15 слово «утвержденного» заменить словом «утвержденных», дополнить словами «, программы повышения экологической эффективности, плана мероприятий по охране окружающей среды»; в) пункт 17 изложить в следующей редакции: «17. При наличии утвержденных плана снижения сбросов, программы повышения экологической эффективности или плана мероприятий по охране окружающей среды плановые значения показателей очистки сточных вод определяются в соответствии со сроками реализации мероприятий данных планов или программы.». <p>2. В приказе Минстроя России от 5 августа 2014 г. № 437/пр «Об утверждении Требований к проведению технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе определение показателей технико-экономического состояния систем водоснабжения и водоотведения, включая показатели физического износа и энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объектов нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения, и порядка осуществления мониторинга таких показателей» (зарегистрирован Минюстом России 25 августа 2014 г., регистрационный № 33794):</p> <ul style="list-style-type: none"> 2.1. Пункт 3 признать утратившим силу. 2.2. В Требованиях к проведению технического обследования централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения: <ul style="list-style-type: none"> а) в подпункте «в» пункта 3 после слов «планов снижения сбросов,» дополнить словами «программ повышения экологической эффективности, планов мероприятий по охране окружающей среды,», слова «нормативов водоотведения» заменить словами «нормативов по объему сточных вод»; б) в подпункте «б» пункта 4 после слов «плана снижения сбросов,» дополнить словами «программы повышения экологической эффективности, плана мероприятий по охране окружающей среды,»; в) в пункте 11: <ul style="list-style-type: none"> в абзаце первом слова «водопроводных и канализационных сетей» заменить словами «объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения»; абзац шестой подпункта «г» изложить в следующей редакции: <ul style="list-style-type: none"> «О результатах определения состава и свойств сбрасываемых в водные объекты сточных вод в местах, определенных программой производственного экологического контроля, для определения технических возможностей очистных сооружений по соблюдению проектных параметров очистки сточных вод, а также установленных технологических нормативов и (или) нормативов допустимых сбросов (для централизованных систем водоотведения поселений или городских округов – только по технологически нормируемым веществам) за период не менее предшествующих 24 календарных месяцев (если фактический срок эксплуатации объектов менее 24 календарных месяцев – за период фактической эксплуатации объектов) (для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов в отношении соблюдения технологических нормативов – в порядке, установленном для расчета среднегодовых значений (концентраций) технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов).»; г) в подпункте «з» пункта 14 слова «нормативов допустимых сбросов загрязняющих 	
--	--	---	---	--

				<p>веществ, иных веществ и микроорганизмов и лимитов на сбросы, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды» заменить словами «технологических нормативов и (или) нормативов допустимых сбросов (для централизованных систем водоотведения поселений или городских округов – только по технологически нормируемым веществам), временно разрешенных сбросов (лимитов на сбросы), установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды, гигиенических нормативов по микробиологическим показателям, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;</p> <p>д) в пункте 22: в подпункте «н» слова «, иных веществ и микроорганизмов» исключить; в абзаце девятнадцатом слова «(включая бактериологические показатели)» исключить, слова «нормативам допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, лимитам на сбросы» заменить словами «технологическим нормативам и (или) нормативам допустимых сбросов (для централизованных систем водоотведения поселений или городских округов – только по технологически нормируемым веществам), временно разрешенным сбросам (лимитам на сбросы)»;</p> <p>абзац двадцатый изложить в следующей редакции: «Для оценки используются среднегодовые значения состава и свойств сточных вод за период не менее предшествующих 24 календарных месяцев (если фактический срок эксплуатации объектов менее 24 календарных месяцев – за период фактической эксплуатации объектов) (для объектов централизованных систем водоотведения поселений, городских округов в отношении соблюдения технологических нормативов используются среднегодовые значения концентраций загрязняющих веществ, в отношении которых установлены технологические нормативы, определенные на основании результатов анализов проб, отобранных с периодичностью, предусмотренной для расчета среднегодовых значений (концентраций) технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов), за исключением случаев отсутствия таких данных при передаче бесхозяйных объектов, а также информация о количестве проб очищенных сточных вод, не соответствующих проектным параметрам очистки и установленным технологическим нормативам и (или) нормативам допустимых сбросов (для централизованных систем водоотведения поселений или городских округов – только по технологически нормируемым веществам), временно разрешенным сбросам (лимитам на сбросы) и гигиеническим нормативам по каждому нормируемому показателю. При соответствии фактических среднегодовых значений состава и свойств сточных вод проектным параметрам очистки или технологическим нормативам, нормативам допустимых сбросов (для централизованных систем водоотведения поселений или городских округов – только по технологически нормируемым веществам), временно разрешенным сбросам (лимитам на сбросы) и гигиеническим нормативам окончательная оценка производится с учетом числа проб сточных вод, не соответствующих проектным или нормативным показателям.</p> <p>В результате выявляются показатели, по которым не достигается стабильное нормативное качество сточных вод.»;</p> <p>в абзаце двадцать первом слово «(лимитов)» исключить;</p> <p>е) в пункте 23 слова «приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19 апреля 2010 г. № 182 «Об утверждении требований к энергетическому паспорту, составленному по результатам обязательного энергетического обследования, и энергетическому паспорту, составленному на основании проектной документации, и правил направления копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования» (зарегистрирован в Минюсте России 7 июня 2010 г., регистрационный № 17498), с изменениями, внесенными приказом Минэнерго России от 8 декабря 2012 г. № 577 «О внесении изменений в требования к энергетическому паспорту, составленному по результатам обязательного энергетического обследования, и энергетическому паспорту, составленному на основании проектной документации, и в правила направления копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, утвержденные</p>	
--	--	--	--	--	--

			<p>приказом Минэнерго России от 19 апреля 2010 г. № 182» (зарегистрирован в Минюсте России 28 февраля 2012 г., регистрационный № 23360)» заменить словами «приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30 июня 2014 г. № 400 «Об утверждении требований к проведению энергетического обследования и его результатам и правил направления копий энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования» (зарегистрирован в Минюсте России 3 декабря 2014 г., регистрационный № 35079) с изменениями, внесенными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13 января 2016 г. № 6 «О внесении изменений в требования к проведению энергетического обследования и его результатам, утвержденные приказом Минэнерго России от 30 июня 2014 г. № 400» (зарегистрирован в Минюсте России 18 февраля 2016 г., регистрационный № 41123)»;</p> <p>ж) в подпункте «д» пункта 31 слова «нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на сбросы» заменить словами «технологических нормативов и (или) нормативов допустимых сбросов (для централизованных систем водоотведения поселений или городских округов – только по технологически нормируемым веществам), временно разрешенных сбросов (лимитов на сбросы), гигиенических нормативов по микробиологическим показателям»;</p> <p>з) в приложении № 2 к указанным Требованиям: в наименовании слова «нормативам допустимых сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитам на сбросы» заменить словами «технологическим нормативам и (или) нормативам допустимых сбросов (для централизованных систем водоотведения поселений или городских округов – только по технологически нормируемым веществам), временно разрешенным сбросам (лимитам на сбросы), гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям»;</p> <p>в наименовании столбца второго слова «, Мг/дм³» исключить; наименование столбца девятого изложить в следующей редакции: «Нормативная концентрация (содержание) в составе технологических нормативов и (или) нормативов допустимых сбросов, временно разрешенных сбросов (лимитов на сбросы), гигиенических нормативов по микробиологическим показателям»;</p> <p>наименование столбца десятого изложить в следующей редакции: «Доля проб сточных вод за ____ год, не соответствующих технологическим нормативам и (или) нормативам допустимых сбросов, временно разрешенным сбросам (лимитам на сбросы), гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям»;</p> <p>наименование столбца одиннадцатого таблицы изложить в следующей редакции: «Соответствие технологическим нормативам и (или) нормативам допустимых сбросов, временно разрешенным сбросам (лимитам на сбросы), гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям (+/-)».</p> <p>2.3. В показателях технико-экономического состояния объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, объектов нецентрализованных систем холодного и горячего водоснабжения и порядке их мониторинга: а) абзац третий пункта 3 дополнить словами: «, планов мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, планов снижения сбросов, программ повышения экологической эффективности или планов мероприятий по охране окружающей среды»;</p> <p>б) пункт 12 дополнить словами «программой повышения экологической эффективности, планом мероприятий по охране окружающей среды.»</p>	
14.	Водоснабжение и водоотведение	Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о	Абзац 1 пункта 83 изложить в следующей редакции: «Канализационные выпуски, принадлежащие абонентам и организациям, осуществляющим транспортировку сточных вод, подлежат оборудованию приборами учета сточных вод в	<p>Правила вступили в силу в 2013г, таким образом фраза: «обязаны в течение 1 года со дня вступления в силу настоящих Правил» утратила актуальность.</p>

		внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	следующих случаях:»		
15.	Водоснабжение и водоотведение	Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»	Абзац 2 пункта 83 изложить в следующей редакции: «расчетный объем водоотведения по одному из выпусков (для транзитных организаций – по канализационной сети) с учетом расчетного объема поступающих в канализационную сеть поверхностных сточных вод составляет более 200 куб. метров в сутки;»	<p>Действующая редакция обязывает вести приборный учет сточных вод по всем канализационным выпускам, если в сумме объем водоотведения более 200 куб. метров в сутки, при этом по отдельным выпускам объем сточных вод может быть менее 200 куб. метров в сутки.</p> <p>Абоненты, вынужденные устанавливать приборы учета, оборудуют выпуски самыми финансово доступными техническими решениями, которые фактически не обеспечивают достоверный учет объемов сточных вод, что приводит к спорным ситуациям.</p> <p>Технические решения, позволяющие обеспечить достоверный учет объемов сточных вод менее 200 куб. метров в сутки, требуют финансовых затрат, которые чаще всего нецелесообразны.</p> <p>Предложенная редакция уменьшит количество необходимых к обязательной установке узлов учета, снизит финансовую нагрузку абонентов.</p>	
16.	Организация учета воды, сточных вод.	Постановление Правительства РФ от 04.09.2013 № 776 «Об утверждении Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод».	Изложить подпункт в) пункта 30 Правил в следующей редакции: «в) требования к техническим характеристикам прибора учета, диапазону измерений поданной (полученной), транспортируемой воды, принятых (отведенных), транспортируемых сточных вод, погрешности результата измерений, установленные организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, исходя из сведений, указанных в заявке на выдачу технических условий.»	Изменения необходимы для уточнения полномочий организации, что позволит проводить единую техническую политику в отношении применяемых при организации коммерческого учета воды, сточных вод.	
17.	Организация учета воды	ГОСТ Р 8.596-2002 «ГСИ. Метрологическое обеспечение измерительных систем. Основные положения»	Дополнить пункт 7.3 абзацем следующего содержания: «Допускается дополнять ИС без повторного утверждения типа ИС первичными преобразователями (средствами измерений) утвержденного типа с аналогичными метрологическими характеристиками, взамен включенных в состав системы при утверждении типа ИС.»	Интеграция в ИС новых типов приборов с аналогичными метрологическими и техническими характеристиками (или не хуже), представленных без проведения испытаний с целью утверждения типа позволит оперативно реагировать на возрастающие потребности потребителей ИС с целью улучшения качества предоставляемых услуг.	
18.	Аккредитация	Приказ Министерства экономического развития РФ от 30.05.2014 № 326 «Об	Пункт 48 изложить в следующей редакции: «48. Наличие свидетельств об аттестации эталонов единиц величин, сертификатов калибровки средств измерений	В соответствии с Постановления Правительства РФ от 21 октября 2019 г. № 1355 «О внесении изменений в Положение об эталонах единиц величин, используемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений» в настоящее время для средств измерений утвержденного типа, применяемых в качестве эталонов единиц величин, вместо первичной аттестации и периодической аттестации выполняется поверка в соответствии с установленными для них методиками поверки средств измерений с учетом требований	

		утверждении Критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованным и лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации»	или свидетельств о поверке средств измерений, применяемых в качестве эталонов единиц величин в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области обеспечения единства измерений.»	поверочных схем, по итогам которой оформляется свидетельство о поверке, являющееся основанием для законного использования средства измерения в качестве эталона.	
19.	Удельные нормы водопотребления населения, применяемые при проектировании и строительстве объектов водоснабжения и водоотведения	СП 31.13330.2012 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения», СП 32.13330.2012 «Канализация. Наружные сети и сооружения», СП 30.13330.2012 «Внутренний водопровод и канализация зданий»		СП носят рекомендательный характер, но являются обязательными для учета в проектах при прохождении проектами экспертизы. Фактические величины удельного водопотребления населения ниже, чем в СП и зависят от региона страны. Использование норм СП приводит к завышению производительности или пропускной способности новых объектов водоснабжения и водоотведения. Появляются невостребованные мощности, установленное оборудование работает не в оптимальных режимах, что увеличивает эксплуатационные затраты. Предлагается при проектировании объектов водоснабжения и водоотведения при наличии соответствующего обоснования использовать региональные нормативы в части удельного водопотребления (например, закладываемые в генеральные планы поселений).	Удельные нормы водопотребления населения, применяемые при проектировании и строительстве объектов водоснабжения и водоотведения
20.	Удельные нормы расхода воды на пожаротушения, применяемые при проектировании и строительстве объектов водоснабжения и водоотведения	СП 10.13130.2009 «Внутренний противопожарный водопровод»		Для объединенных систем хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения для небольших территорий или зданий с незначительной величиной хозяйственно-питьевого водопотребления расход воды на пожаротушение (внутреннее, специальное) является лимитирующим при определении диаметра подводящего трубопровода. В результате при подаче воды на хозяйственно-питьевые нужды система водоснабжения работает не в оптимальном режиме, из-за низких скоростей потока возможно ухудшение качества подаваемой воды. Предлагается ввести требование об обязательном использовании в таких случаях резервуаров запаса воды для пожаротушения и более широко использовать альтернативные традиционному (водяному) средства пожаротушения.	Удельные нормы расхода воды на пожаротушения, применяемые при проектировании и строительстве объектов водоснабжения и водоотведения
21.	Жилищное законодательств	Постановление Правительства РФ	П 8: «Внешней границей сетей электро-, тепло-,	В большинстве случаев место соединения коллективного (общедомового) прибора учета (далее – ОДПУ) с соответствующей инженерной сетью, входящей в МКД, расположено не на внешней	

	во	от 13.08.2006 N 491 "Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность"	водоснабжения и водоотведения, информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сетей проводного радиовещания, кабельного телевидения, оптоволоконной сети, линий телефонной связи и других подобных сетей), входящих в состав общего имущества, если иное не установлено законодательством Российской Федерации, является внешняя граница стены многоквартирного дома, а границей эксплуатационной ответственности при наличии коллективного (общедомового) прибора учета соответствующего коммунального ресурса, если иное не установлено соглашением собственников помещений с исполнителем коммунальных услуг или ресурсоснабжающей организацией, является место соединения коллективного (общедомового) прибора учета с соответствующей инженерной сетью, входящей в многоквартирный дом.»	<p>стороне дома, в связи с чем между ресурсоснабжающей организации и УО,ТСЖ,ЖСК часто возникают разногласия по установлению границ эксплуатационной ответственности.</p> <p>Как разъяснил ВС РФ в Определении от 21.12.2015 по делу N 305-ЭС15-11564, А41-22117/2014, граница балансовой принадлежности по общему правилу устанавливается по внешней стене жилого многоквартирного дома, а граница эксплуатационной ответственности, если стороны не договорились об ином, - по границе балансовой принадлежности. Другое толкование названных норм права относительно определения границы эксплуатационной ответственности означало бы незаконное возложение бремени содержания имущества на лицо, которому это имущество не принадлежит.</p> <p>Поскольку участок тепловой сети внутри МКД от стены до установки ОДПУ относится к общему имуществу, а УО,ТСЖ,ЖСК часто отказываются устанавливать границу эксплуатационной ответственности по границе балансовой принадлежности, а также оплачивать потери на указанном участке и содержать указанный участок со ссылкой на п.8 Правил № 491, что приводит к длительным судебным разбирательствам, целесообразно установить границу эксплуатационной ответственности не в месте соединения коллективного (общедомового) прибора учета с соответствующей инженерной сетью, входящей в многоквартирный дом, а по границе балансовой принадлежности.</p>	
22.	Жилищное законодательство	"Жилищный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 188-ФЗ	<p>П. 5 ч. 2 ст. 153: «Обязанность по внесению платы за жилое помещение и коммунальные услуги возникает у собственника помещения с момента возникновения права собственности на такое помещение с учетом правила, установленного частью 3 статьи 169 настоящего Кодекса»</p>	<p>По общему правилу новый собственник квартиры не отвечает по долгам предыдущего, поскольку обязанность по оплате жилого помещения и коммунальных услуг лежит на каждом собственнике. Исключение составляют взносы на капитальный ремонт. Так, при переходе права собственности на помещение в многоквартирном доме к новому собственнику переходит обязательство предыдущего собственника по оплате расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в том числе не исполненная предыдущим собственником обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт, за исключением случаев, когда предыдущим собственником помещения является РФ, субъект РФ или муниципальное образование (публичное образование) (ч. 3 ст. 158 ЖК РФ).</p> <p>В настоящее время существует проблема взыскания долгов за коммунальные услуги с предыдущих собственников квартир. Как правило, такие собственники скрываются, в том числе, уезжают в другие регионы РФ.</p> <p>При этом, существует судебная практика по спорам, возникающим между гражданином, купившим квартиру с долгами за коммунальные услуги, и исполнителем коммунальных услуг, согласно которой суд отказывает новому собственнику в удовлетворении требований о списании задолженности (исключении ее из лицевого счета) (Апелляционное определение Московского городского суда от 26.02.2018 по делу N 33-7055/2018).</p> <p>Поскольку покупатели приобретают квартиру по своему волеизъявлению, а проблемы долгов за коммунальные услуги касаются как предыдущего, так и нового собственников, целесообразно предусмотреть, что при переходе права собственности на помещение в многоквартирном доме к новому собственнику переходит обязательство предыдущего собственника по внесению платы за коммунальные услуги, в том числе не исполненная, за исключением такой обязанности, не</p>	

				исполненной Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием, являющимся предыдущим собственником помещения в многоквартирном доме.	
23.	Законодательство о регистрационном учете граждан РФ	Приказ МВД России от 31.12.2017 N 984 "Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации" (Зарегистрировано в Минюсте России 05.04.2018 N 50635)	отсутствуют	<p>В случаях, предусмотренных жилищным законодательством, сведения о количестве проживающих граждан влияют на расчет размера платы за коммунальные услуги.</p> <p>Кроме того, если совместно с собственником в квартире проживают члены его семьи, то ответчиками по иску о взыскании в солидарном порядке задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги являются собственник и члены его семьи в силу положений ч. 3 ст. 31 ЖК РФ.</p> <p>Ранее информацию о регистрации граждан с учетом данных карточек регистрации, поквартирных карточек и домовых книг предоставляла ФМС России в соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утв. приказом Федеральной миграционной службы от 11.09.2012 N 288.</p> <p>Указанный документ утратил силу в связи с изданием Приказа МВД России от 31.12.2017 N 984, утвердившего новый Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (далее – Административный регламент).</p> <p>Новый Административный регламент не содержит положений, предусматривающих порядок ведения и хранения карточек регистрации, поквартирных карточек и домовых книг, в связи с принятием решения Верховного Суда РФ от 09.02.2018 N АКПИ17-1007 «О признании частично недействующим пункта 84 Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утв. Приказом ФМС России от 11.09.2012 N 288», в связи с чем имеется тенденция к потере данных по конкретному жилому помещению, как единому объекту, в том числе о гражданах ранее проживающих.</p> <p>Учитывая изложенное, в настоящее время существует необходимость в закреплении за органами местного самоуправления полномочий по ведению, хранению поквартирных карточек, домовых (поквартирных) книг и их актуализации, а также предоставления сведений из указанных документов ресурсоснабжающим организациям и исполнителям коммунальных услуг, в том числе в режиме он-лайн.</p>	
24.	Жилищное законодательство	Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 (ред. от 13.07.2019, с изм. от 02.04.2020) "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" (вместе с "Правилами предоставления коммунальных	П 121(1): «Расходы исполнителя, связанные с введением ограничения, приостановлением и возобновлением предоставления коммунальной услуги потребителю-должнику, подлежат возмещению за счет потребителя, в отношении которого осуществлялись указанные действия, в размере, не превышающем 3 тыс. рублей в совокупности.»	<p>Возмещение расходов на ограничение, приостановление и возобновление предоставления коммунальной услуги должнику является по сути компенсацией убытков исполнителя.</p> <p>Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере (п.1 ст. 15 Гражданского кодекса Российской Федерации).</p> <p>Расходы, превышающие 3 тыс. рублей, остаются убытками исполнителя, в связи с чем, целесообразно предусмотреть возмещение расходов на ограничение, приостановление и возобновление предоставления коммунальной услуги должнику в размере полной стоимости убытков исполнителя.</p>	Более 50 млн. руб. в год для одной организации

		услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов")			
25.	Жилищное законодательство	Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 (ред. от 13.07.2019, с изм. от 02.04.2020) "О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" (вместе с "Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов")	<p>П. 21(1): «В случаях, предусмотренных подпунктами "г" - "ж" пункта 17 Правил предоставления коммунальных услуг, порядок определения объемов коммунального ресурса, поставляемого по договору ресурсоснабжения, заключенному исполнителем в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, за исключением тепловой энергии в целях предоставления коммунальной услуги по отоплению, устанавливается с учетом следующего:</p> <p>а) объем коммунального ресурса, подлежащий оплате исполнителем по договору ресурсоснабжения в отношении многоквартирного дома, оборудованного коллективным (общедомовым) прибором учета, определяется на основании показаний указанного прибора учета за расчетный период (расчетный месяц) по формуле:</p> $V_d = V_{одпу} - V_{потр},$ <p>где:</p> <p>$V_{одпу}$ - объем коммунального ресурса, определенный по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета за расчетный период (расчетный месяц);</p> <p>$V_{потр}$ - объем коммунального ресурса, подлежащий оплате потребителями в многоквартирном доме, определенный за расчетный период (расчетный месяц) в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг. В случае если величина</p>	<p>Согласно Решению Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 20.06.2018 N АКПИ18-386 положения подпункта "а" пункта 21(1) Правил № 124 об объеме коммунального ресурса, подлежащего оплате исполнителем, равном 0, в случае, если величина объема коммунального ресурса, подлежащего оплате потребителями в многоквартирном доме за расчетный период ($V_{потр}$) превышает или равна величине объема коммунального ресурса, определенного по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета за расчетный период ($V_{одпу}$), не исключают перерасчет. В случае когда величина $V_{потр}$ превышает объем $V_{одпу}$, то объем, подлежащий оплате в следующих расчетных периодах, уменьшается на разницу между указанными величинами, что исключает для ресурсоснабжающей организации возможность получить плату за не оказанные услуги и позволяет устранить несоответствие фактического потребления коммунального ресурса, вызванного невозможностью одновременного снятия показаний со всех приборов учета. Объем, подлежащий оплате, в следующих расчетных периодах, уменьшается на разницу между указанными величинами.</p> <p>Между тем, по отдельным МКД "отрицательная" разница в следующем месяце не только не уменьшается, но и наоборот возрастает. Причины такого увеличения "отрицательной" разницы достоверно установить невозможно, при этом, такое положение ставит управляющую организацию в более выгодное положение и приводит к необоснованным расходам ресурсоснабжающей организации.</p> <p>Учитывая изложенное, необходимо законодательно регламентировать порядок учета отрицательных величин ОДН.</p>	

Употр превышает или равна величине $V_{одпу}$, то объем коммунального ресурса, подлежащий оплате исполнителем по договору ресурсоснабжения в отношении многоквартирного дома за расчетный период (расчетный месяц), принимается равным 0;

б) объем коммунального ресурса, подлежащий оплате исполнителем по договору ресурсоснабжения в отношении многоквартирного дома в случае выхода из строя, утраты ранее введенного в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета или истечения срока его эксплуатации в течение 3 месяцев после наступления такого события (если период работы прибора учета составил более 3 месяцев) за расчетный период (расчетный месяц) определяется по формуле:

$$V_{Д} = V_{одн 1},$$

где:

$V_{одн 1}$ - объем (количество) коммунального ресурса, потребленного при содержании общего имущества в многоквартирном доме, определенный за расчетный период исходя из среднемесячного объема потребления коммунального ресурса, рассчитанного в случаях и в порядке, которые предусмотрены Правилами предоставления коммунальных услуг;

в) объем коммунального ресурса, поставляемого в многоквартирный дом, не оборудованный коллективным (общедомовым) прибором учета, либо после выхода из строя, утраты ранее введенного в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета или истечения срока его

			<p>эксплуатации, если период работы прибора учета составил менее 3 месяцев, либо по истечении 3 месяцев с момента выхода из строя, утраты ранее введенного в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета или истечения срока его эксплуатации, если период работы прибора учета составил более 3 месяцев, либо при непредставлении исполнителем сведений о показаниях коллективного (общедомового) прибора учета в сроки, установленные законодательством или договором ресурсоснабжения, либо при недопуске исполнителем 2 и более раз представителей ресурсоснабжающей организации для проверки состояния установленного и введенного в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета (проверки достоверности представленных сведений о показаниях такого прибора учета) определяется за расчетный период (расчетный месяц) по формуле:</p> $V^D = V^{H_{одн}}$ <p>где $V^{H_{одн}}$ определяется в соответствии с пунктом 21 настоящих Правил;</p>		
26.	Законодательство о водоснабжении и водоотведении	Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ (ред. от 01.04.2020) "О водоснабжении и водоотведении"	Часть 5 статьи 8	<p>Действующая редакция нормы предусматривает эксплуатацию выявленных бесхозяйных объектов до признания на такие объекты права собственности или до принятия их во владение, пользование и распоряжение оставившим такие объекты собственником в соответствии с гражданским законодательством. Таким образом, после регистрации права муниципальной собственности и до заключения соответствующего договора с РСО эксплуатация должна осуществляться собственником (муниципальным образованием).</p> <p>В связи с изложенным предлагается дополнить норму правилом об эксплуатации объектов водоснабжения и водоотведения в соответствии с актами приема передачи силами РСО до момента регистрации муниципальной собственности и передачи объектов в пользование по договорам (аренды, КС).</p>	Исключение разрыва в обслуживании объектов водоснабжения и водоотведения.
27.	Законодательство о водоснабжении и водоотведении	Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ (ред. от 01.04.2020)	П. 2 ч. 3 ст. 21: «3. Организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение,	<p>Лицо, самовольно подключившееся к централизованным системам, не является абонентом по смыслу ст. 2 Закона о водоснабжении и водоотведении. Такое лицо незаконно потребляет ресурсы, в связи с чем необходимость уведомлять, в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 21 Закона о водоснабжении и водоотведении, за одни сутки до прекращения водоснабжения и (или) водоотведения отсутствует.</p> <p>Аналогичная возможность прекращать подачу ресурса без уведомления при выявлении факта</p>	

		<p>"О водоснабжении и водоотведении"</p>	<p>предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления, а организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно уведомив в указанный срок абонента, органы местного самоуправления, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в следующих случаях:</p> <p>...</p> <p>2) самовольного подключения (технологического присоединения) лицом объекта капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;»</p>	<p>безоговорочного потребления предусмотрена ст. 22 Федеральный закон от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении",</p> <p>Учитывая изложенное, целесообразно исключить из п. 2 ч. 3 ст. 21 Закона о водоснабжении и водоотведении обязанность организации, осуществляющей горячее водоснабжение и организации, осуществляющей холодное водоснабжение и (или) водоотведение, по уведомлению.</p>	
28.	<p>Законодательство о водоснабжении и водоотведении</p>	<p>Федеральный закон от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».</p> <p>Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения,</p>	<p>Статья 41.1 ФЗ № 416-ФЗ</p> <p>П. 44 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения</p>	<p>В соответствии с п. 44 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 N 406, расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом.</p> <p>Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом.</p> <p>В Апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 07.11.2018 N 58-АПГ18-15 суд подтвердил, что вышеуказанные положения Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения в целях тарифного регулирования не</p>	<p>Арендная плата за пользование муниципальными объектами водоснабжения и водоотведения не возмещается РСО через тарифы.</p>

		утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 N 406		<p>предусматривают полного возмещения расходов по арендной плате, закрепляя принцип возмещения арендодателю амортизации, обязательных платежей собственника имущества, передаваемого в аренду, связанных с владением указанным имуществом.</p> <p>Государственные и муниципальные имущество и земельные участки не подлежат налогообложению.</p> <p>В соответствии с п.94 Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" на объекты нефинансовых активов с даты их включения в состав государственной (муниципальной) казны амортизация не начисляется, если иное не установлено нормативным правовым актом финансового органа публично-правового образования, в собственности которого находится имущество, составляющее государственную (муниципальную) казну, изданного с учетом требований настоящей Инструкции и законодательства Российской Федерации.</p> <p>На основании вышеизложенного предлагается включить в федеральный закон о водоснабжении и водоотведении положение о том, что арендная плата за пользование объектами водоснабжения и водоотведения, принадлежащими публично-правовому собственнику, должна быть рассчитана в соответствии с п. 44 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ, либо включить условие о полной компенсации затрат РСО на арендную плату за пользование имуществом, принадлежащим публично-правовому собственнику.</p>	
29.	Законодательство о концессионных соглашениях	Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях"	Части 5,6 статьи 51 ФЗ «Особенности заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, без проведения конкурса»	<p>В соответствии с действующей редакцией норм ФЗ в течении срока реализации концессионного соглашения могут быть переданы объекты водоснабжения и водоотведения, поступившие в собственность Концедента (бывшие бесхозные). На практике затруднение вызывает отсутствие соответствующего механизма передачи объектов водоснабжения и водоотведения, переданных Застройщиками, третьими лицами, поступивших от других муниципальных образований и поселений при присоединении, переданных из государственной или федеральной собственности и пр.,</p> <p>Для указанных объектов предлагается предусмотреть порядок передачи концессионеру аналогично бывшим бесхозным объектам водоснабжения и водоотведения, независимо от года ввода их в эксплуатацию и присоединения к сетям, переданным в пользование Концессионера при наличии признаков, позволяющих включить их в состав существующего концессионного соглашения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Находятся в собственности Концедента; 2. Находятся в зоне обслуживания гарантирующей организации (Концессионера); <p>Участвуют или обеспечивают деятельность по водоснабжению или водоотведению.</p>	Существующая редакция ст. 51 ФЗ № 115 порождает не возможность обслуживать объекты длительный период для гарантирующей организации (Концессионера) и расходы на заключение дополнительных концессионных соглашений в отношении централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения или объектов водоснабжения и водоотведения, находящихся в собственности Концедента и расположенных на территории одного муниципального образования.
30.	Законодательство в сфере тарифообразования	Приказ Минрегиона РФ от 15.02.2011 №47 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»	Пункт 50 Приказа №47	<p>Приказом Минрегиона РФ от 15.02.2011 №47 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» регулируется вопрос определения присоединенной мощности.</p> <p>Присоединенная мощность объектов капитального строительства определяется по каждому потребителю товаров (услуг) в сфере холодного водоснабжения. Единица ее измерения - величина куб. метр потребляемого ресурса (услуги) в час, которая определяет максимально возможную величину отбора питьевой воды.</p> <p>В случае внесения существенных конструктивных изменений по отношению к данному объекту в ходе его реконструкции (модернизации, капитального ремонта), величина присоединенной мощности определяется через процедуру паспортизации объекта капитального строительства.</p>	Данный пробел приводит к судебным спорам о пересмотре присоединенной мощности и дополнительным затратам сторон на проведение судебной экспертизы.

			<p>В настоящее время не урегулированы вопросы о том, что является существенным конструктивным изменением по отношению к объекту применительно к присоединенной мощности объекта, а также процедура проведения паспортизации с определением уполномоченных лиц для её проведения и иные вопросы в части процедуры принятия решения о пересмотре величины присоединённой мощности.</p> <p>В сфере теплоснабжения указанный вопрос урегулирован в Приказе Минрегиона РФ от 28.12.2009 N 610 «Об утверждении правил установления и изменения (пересмотра) тепловых нагрузок».</p>	
--	--	--	---	--